

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

**«ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΑΜΕΙΟΥ ΠΑΡΑΚΑΤΑΘΗΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΑΝΕΙΩΝ, ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΧΡΕΟΥΣ,
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ, ΣΥΣΤΑΣΗ ΓΕΝΙΚΗΣ
ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»**

Με το παρόν σχέδιο νόμου προτείνεται η αναμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου που διέπει ζωτικούς για το έργο του Υπουργείου Οικονομικών οργανισμούς, όπως είναι το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και ο Οργανισμός Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ), οι οποίοι καλούνται σήμερα να ανταποκριθούν στις αυξημένες απαιτήσεις του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής και του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής και να λειτουργήσουν σε μια κρίσιμη δημοσιονομική συγκυρία, υπό το νέο νομοθετικό πλαίσιο περί δημοσιονομικής διαχείρισης και ευθύνης (ν.3871/2010). Στο ίδιο δημοσιονομικό περιβάλλον, οι Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (ΔΕΚΟ), πρέπει να θέσουν ένα πλαίσιο αυτοπεριορισμού των δαπανών τους, ενίσχυσης της αποτελεσματικότητας και της επιχειρηματικής ανταγωνιστικότητάς τους και να βελτιώσουν τις παρεχόμενες υπηρεσίες τους.

Με τις προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις παρέχονται τα αναγκαία θεσμικά εργαλεία στους παραπάνω φορείς, προκειμένου να υπάρξει μεγαλύτερη αξιοποίηση των δυνατοτήτων τους προς όφελος της εθνικής οικονομίας.

Επίσης, στο πλαίσιο του στόχου της κυβέρνησης για την αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας με σεβασμό στον φυσικό πλούτο και την πολιτιστική κληρονομιά μας και υλοποιώντας τις αποφάσεις της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιαρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων που ελήφθησαν στις 15 Δεκεμβρίου 2010, το παρόν σχέδιο νόμου εισάγει μία αναγκαία οργανωτική αλλαγή στις υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών, τη σύσταση Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας. Σε αυτή την Γενική Γραμματεία θα συγκεντρωθούν όλες οι διάσπαρτες αρμοδιότητες σχετικά με την προστασία της δημόσιας γης και της εποπτείας της αξιοποίησης της ακίνητης

περιουσίας του Δημοσίου και των εθνικών κληροδοτημάτων, με σκοπό τον καλύτερο και αποτελεσματικότερο συντονισμό τους.

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου διαρθρώνεται σε τρία βασικά Κεφάλαια.

Στο Πρώτο Κεφάλαιο περιέχονται οι ρυθμίσεις που αφορούν στην αναμόρφωση του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, προκειμένου να εναρμονισθούν οι διατάξεις που διέπουν το νομικό αυτό πρόσωπο με το κοινοτικό δίκαιο. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν επιτρέπεται στους δημόσιους φορείς, οποιασδήποτε μορφής, να επιδοτούν σταυροειδώς από τις δραστηριότητες που ασκούν σε καθεστώς δημόσιου νομικού προνομίου, τις δραστηριότητες που ασκούνται σε καθεστώς ελεύθερου ανταγωνισμού. Το σχέδιο νόμου απαγορεύει την επιδότηση των υπηρεσιών που παρέχει το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων στην ελεύθερη αγορά (λ.χ. παροχή δανείων σε ιδιώτες, αποδοχή καταθέσεων κ.λπ.) από δραστηριότητες που ανάγονται στην δεσμευμένη λειτουργία του υπό καθεστώς δημόσιου νομικού προνομίου (παρακαταθήκες, υποχρεωτικές καταθέσεις κλπ.).

Υπό το πρίσμα αυτό, κρίνεται σκόπιμο να διαχωριστούν λειτουργικά ο δεσμευμένος τομέας από τον τομέα των εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου με τη σύσταση ενός ιδιαίτερου κλάδου για τις δεύτερες. Η παροχή δανείων προς φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης παραμένει λειτουργικά στον δεσμευμένο τομέα, δεδομένου του έντονα κοινωνικού, αναπτυξιακού και περιφερειακού τους χαρακτήρα. Ο κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων αποκτά λογιστική αυτοτέλεια, δεδομένου ότι εισάγεται διακριτή λογιστική παρακολούθηση. Γενικά, εισάγεται η αρχή ότι οι λογαριασμοί τόσο του δεσμευμένου τομέα, όσο και του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων θα πρέπει να ακολουθούν τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης (ΔΠΧΠ).

Τονίζεται ότι δεν θίγεται η ενότητα της νομικής προσωπικότητας του Ταμείου, το οποίο παραμένει ενιαίο και περιλαμβάνει τόσο τον δεσμευμένο τομέα, όσο και τον κλάδο εμπορικών δραστηριοτήτων. Προβλέπεται, όμως, αν κάτι τέτοιο κριθεί αναγκαίο, η δυνατότητα απόσχισης και εισφοράς του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων σε υφιστάμενη ή νεοϊδρυόμενη εταιρεία του Ταμείου.

Επίσης, ενισχύεται η διαφάνεια στη δράση του Ταμείου με την πρόβλεψη εξουσιοδοτικής βάσης για την έκδοση κανονισμού λειτουργίας και δράσης, έτσι ώστε να διασφαλίζεται μεγαλύτερος βαθμός προβλεψιμότητας και ανιχνευσιμότητας στην εσωτερική και εξωτερική δράση του.

Στο Δεύτερο Κεφάλαιο επιχειρείται ο εκσυγχρονισμός του Οργανισμού Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ), ο οποίος κατά τη δωδεκαετή λειτουργία του αντιμετώπισε λειτουργικά και διοικητικά προβλήματα που οφείλονται σε αδυναμίες του ιδρυτικού

του νόμου (ν.2628/1998) μέσα σε ένα περιβάλλον συνεχών εξελίξεων που χαρακτηριζόταν τόσο από την ένταξη της χώρας στην ΟΝΕ, όσο και από τις εξελίξεις στις χρηματαγορές και τη μεθοδολογία της παρακολούθησης και παρέμβασης σε αυτές. Παρίσταται επομένως αναγκαία η τροποποίηση επιμέρους διατάξεων του ανωτέρω νόμου προς τις εξής κυρίως κατευθύνσεις:

α) Ανάληψη νέων αρμοδιοτήτων

Ως γενική αρχή προτείνεται να συγκεντρωθούν στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ. όλες οι αρμοδιότητες σύναψης πράξεων δανεισμού και διαχείρισης χρέους για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου (front office). Οι αρμοδιότητες έκδοσης εντολών πληρωμών, λογιστικής απεικόνισης και παροχής επίσημων στοιχείων (back office) παραμένουν στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Ειδικότερα, στην αρμοδιότητα του Οργανισμού περιέρχονται

- η εκτέλεση των πράξεων διαχείρισης διαθεσίμων του Ελληνικού Δημοσίου, που σήμερα ανήκει στην αρμοδιότητα της Δ/σης Χρηματοδοτικού Προγραμματισμού και Διαχείρισης Κρατικών Διαθεσίμων (49^{ης}) του ΓΛΚ. Στους αντισυμβαλλόμενους θα περιλαμβάνονται, πέραν των πιστωτικών ιδρυμάτων, και οι αντίστοιχοι Οργανισμοί Διαχείρισης Χρέους (DMOs) των κρατών της Ευρωζώνης. Η προτεινόμενη τροποποίηση επιτρέπει την ενοποίηση των λειτουργιών front office και δίνει τη δυνατότητα ενιαίας μέτρησης του κινδύνου αντισυμβαλλομένου
- η σύναψη διαχειριστικών πράξεων επί του συνόλου του χρέους του Δημοσίου. Τυχόν πράξεις διαχείρισης που έχουν ήδη συναφθεί από άλλους φορείς του Δημοσίου και παραμένουν ενεργές (π.χ. επί στρατιωτικών δανείων) θα περιέλθουν στον Οργανισμό
- η δυνατότητα παρέμβασης στη δευτερογενή αγορά ομολόγων του Δημοσίου με αγορές και πωλήσεις ομολόγων -εντός προκαθορισμένων ορίων- καθώς και σύναψης πράξεων πώλησης ομολόγων με συμφωνία επαναγοράς (repo) και το αντίστροφο (reverse repo) με τους Διαπραγματευτές του Δημοσίου σε συνεργασία με την Τράπεζα της Ελλάδος, προκειμένου να επιτυγχάνεται η εξομάλυνση της αγοράς .

β) Ενεργοποίηση και επέκταση υφιστάμενων λειτουργιών, όπως:

- Οι σχέσεις με τους επενδυτές. Μία σημαντική λειτουργία που μπορεί να επεκταθεί και να βελτιωθεί είναι οι συστηματικές σχέσεις με τους επενδυτές (Investors Relations), όπως και η παραγωγή και δημοσίευση αναλύσεων σχετικών με την αγορά ομολόγων και το Δημόσιο Χρέος (ήδη σχεδιάζεται η σύσταση Γραφείου Επενδυτών στο οποίο θα συμμετέχει και ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ.).

- Η ανάλυση κινδύνων χαρτοφυλακίου χρέους. Οι παράμετροι ελέγχου κινδύνου του συνολικού χαρτοφυλακίου χρέους όπως η αναλογία κυμαινομένου/σταθερού επιτοκίου, η χρηματοοικονομική διάρκεια το ποσοστό αναχρηματοδότησης και ανατιμολόγησης χρέους σε βάθος χρόνου που ορίζονται με αποφάσεις του Δ.Σ, θα πρέπει - σύμφωνα με τη βέλτιστη πρακτική που επικρατεί πλέον στη Διαχείριση Δημόσιου Χρέους να εμπλουτιστούν με σενάρια εξέλιξης των παραμέτρων της αγοράς (επιτοκίων-τιμών) και δοκιμές αντοχής.
- Η ανάλυση Κινδύνου Αντισυμβαλλομένου. Κρίνεται απαραίτητη η δημιουργία κατάλληλης υποδομής ώστε να είναι δυνατός ο προσδιορισμός του κινδύνου των αντισυμβαλλόμενων τραπεζών του Ελληνικού Δημοσίου σε ενιαία βάση, περιλαμβανομένων των συναλλαγών παραγώγων, καταθέσεων και λοιπών πράξεων που συνάπτει με αυτές το Ελληνικό Δημόσιο με θέσπιση νέων ενοποιημένων ορίων αντισυμβαλλομένων.
- Η μείωση λειτουργικών κινδύνων μέσα από σαφή περιγραφή και κατανομή αρμοδιοτήτων στις επιμέρους οργανικές μονάδες.

γ) Αναδιάρθρωση του οργανωτικού σχήματος

Προκειμένου να ανταποκριθεί ο ΟΔΔΗΧ στα τρέχοντα και μελλοντικά καθήκοντά του, είναι απαραίτητη η εσωτερική αναδιάρθρωσή του, στα πρότυπα αντίστοιχων Ευρωπαϊκών Οργανισμών Χρέους. Ταυτόχρονα θεωρείται απαραίτητη η ενίσχυση του Οργανισμού με επιστημονικό προσωπικό και η παροχή κινήτρων προσέλκυσης εξειδικευμένου προσωπικού (εξέλιξη κλπ), το οποίο σημειωτέον κατά την τελευταία πενταετία έχει μειωθεί στο ήμισυ. Επίσης με στόχο να δημιουργηθεί ένας σταθερός πυρήνας επιστημονικού προσωπικού, αλλά και ενόψει των προβλημάτων που ανακύπτουν από την εφαρμογή του π.δ. 164/2004, προτείνεται η πρόσληψη μέσω Α.Σ.Ε.Π. ειδικού επιστημονικού προσωπικού κυρίως με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, αντί για συμβάσεις ορισμένου χρόνου (τριετείς με δυνατότητα ανανέωσης), όπως αποκλειστικά ισχύει σήμερα.

Το Τρίτο Κεφάλαιο, αφορά κατ' αρχήν στην αναμόρφωση και τον εκσυγχρονισμό του νομοθετικού πλαισίου λειτουργίας των ΔΕΚΟ αλλά και στη σύσταση Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας.

Οι εισαγόμενες τροποποιήσεις του ν. 3429/2005 έχουν ως απώτερο σκοπό την μεγαλύτερη ευελιξία και περισσότερη διαφάνεια και αποτελεσματικότητα κατά τη διοίκηση των ΔΕΚΟ – κάτι που είναι αναγκαίο προκειμένου να ενισχυθεί η

ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων αυτών και να εξασφαλισθεί η βελτίωση των παρεχομένων από αυτές υπηρεσιών στο κοινό.

Στο ίδιο κεφάλαιο επίσης επέρχονται οργανικές αλλαγές στις υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών ως προς την εποπτεία της δημόσιας, ιδιωτικής και κοινωφελούς περιουσίας του Δημοσίου. Προβλέπεται η σύσταση Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας στο Υπουργείο Οικονομικών, με αποστολή το συντονισμό και την καλύτερη διοίκηση, διαχείριση, προστασία και επωφελέστερη αξιοποίηση της δημόσιας, ιδιωτικής και κοινωφελούς περιουσίας.

Ειδικότερα κατ' άρθρον:

Επί του Κεφαλαίου Α΄

Με το άρθρο 1 σκοπείται η θέσπιση του λειτουργικού διαχωρισμού μεταξύ των δραστηριοτήτων του δεσμευμένου τομέα και των δραστηριοτήτων του εμπορικού κλάδου και τίθενται οι βασικές οικονομικές αρχές λειτουργίας του τελευταίου.

Στο άρθρο 2 τίθενται οι ειδικότεροι κανόνες λειτουργίας του Ταμείου, ώστε να διασφαλίζεται η τήρηση των αρχών του ελεύθερου ανταγωνισμού και της διαφάνειας. Με τη διάταξη της παραγράφου 1 απαγορεύονται οι πάσης φύσεως σταυροειδείς επιδοτήσεις από πόρους του δεσμευμένου τομέα προς δραστηριότητες του συνιστώμενου εμπορικού κλάδου. Στην παράγραφο 2 τίθενται όροι για τη χορήγηση δανείων προς φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης. Τέλος, με την παράγραφο 3 παρέχεται στο Ταμείο η δυνατότητα να συνάπτει συμβάσεις με πιστωτικά ιδρύματα για τη διενέργεια της παραλαβής παρακαταθηκών, οι οποίες θα αποδίδονται στη συνέχεια στο Ταμείο.

Στο άρθρο 3 προβλέπεται η δυνατότητα πλήρους διαχωρισμού των δεσμευμένων και των εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου με απόσχιση και εισφορά του εμπορικού κλάδου σε υφιστάμενη ή ιδρυόμενη προς αυτό το σκοπό εταιρεία του Ταμείου, η οποία υπεισέρχεται ως καθολικός διάδοχος σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του Ταμείου σε σχέση με τον εισφερόμενο κλάδο (παράγραφος 1). Τίθενται οι βασικοί κανόνες και οι διαδικασίες που θα διέπουν την απόσχιση αυτή και παρέχονται οι αναγκαίες νομοθετικές εξουσιοδοτήσεις προς τον Υπουργό Οικονομικών για τη ρύθμιση ειδικότερων σχετικών θεμάτων και τεχνικών λεπτομερειών (παράγραφοι 2 έως 4).

Με το άρθρο 4 παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση κανονισμού, με τον οποίο θα εξειδικευτούν οι κανόνες που θα διέπουν την άσκηση των δραστηριοτήτων του Ταμείου, σε συμμόρφωση και με την εφαρμοστέα ενωσιακή νομοθεσία. Στον κανονισμό θα εξειδικεύεται, μεταξύ άλλων, η διασφάλιση της αρχής της απαγόρευσης των σταυροειδών επιδοτήσεων που προεκτέθηκε και θα συγκεκριμενοποιείται η εφαρμογή των Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης (ΔΠΧΠ) στην παρακολούθηση των λογαριασμών του Ταμείου.

Επί του Κεφαλαίου Β΄

Με το άρθρο 5 διευρύνονται οι αρμοδιότητες του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. ώστε ο Οργανισμός να προβαίνει εφεξής και στη διαχείριση των διαθεσίμων του Κράτους (αντί της 49^{ης} Διεύθυνσης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους), στην παρακολούθηση και στήριξη της δευτερογενούς αγοράς ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου, στην παρακολούθηση και σύναψη διαχειριστικών πράξεων στο σύνολο του δημοσίου χρέους, περιλαμβανομένων και των διαχειριστικών πράξεων που αφορούν τα στρατιωτικά δάνεια του ν.δ. 483/1974 τα οποία μέχρι σήμερα υπάγονταν στην αρμοδιότητα της 23^{ης} Διεύθυνσης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους. Επαναλαμβάνεται η υποχρέωση που επιβάλλει στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ το τελευταίο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 64 του ν. 2362/1995, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 38 του ν. 3871/2010, για υποβολή στον Υπουργό Οικονομικών απολογιστικής έκθεσης εντός του πρώτου τριμήνου κάθε έτους, την οποία ο Υπουργός καταθέτει στην Βουλή για ενημέρωση. Στο σημείο αυτό, επισημαίνεται πόσο σημαντικό θα ήταν να ακολουθεί της ενημέρωσης της Βουλής και μια ειδική συζήτηση επί των πεπραγμένων στην Επιτροπή του απολογισμού και του γενικού ισολογισμού του Κράτους και ελέγχου της εκτέλεσης του προϋπολογισμού του Κράτους της Βουλής, γεγονός που εναπόκειται φυσικά στην αρμοδιότητα της Βουλής να το θεσπίσει.

Περαιτέρω και προκειμένου οι αρμοδιότητες του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. να παρατίθενται συγκεντρωμένες στον ιδρυτικό του νόμο, προστίθεται παράγραφος 4 στην οποία παρατίθενται οι αρμοδιότητες που απονεμήθηκαν στον ΟΔΔΗΧ με την υπ' αριθμ. 16736/ΕΓΔΕΚΟ/2579/30-3-2009 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. Τέλος βελτιώνονται νομοτεχνικά και γλωσσικά οι διατάξεις που αφορούν τις ήδη ισχύουσες αρμοδιότητες του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. προκειμένου να αποδίδονται αυτές με τη μεγαλύτερη δυνατή σαφήνεια και ακρίβεια.

Με το άρθρο 6 οι διατάξεις που αναφέρονται στις αρμοδιότητες του Δ.Σ. προσαρμόζονται στα νέα καθήκοντα που απονέμονται με το παρόν σχέδιο νόμου στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ, καθώς και στη νέα οργανωτική δομή αυτού.

Με το άρθρο 7 γίνεται προσαρμογή των διατάξεων που αναφέρονται στις αρμοδιότητες του Γενικού Διευθυντή, στα νέα καθήκοντα και τη νέα οργανωτική δομή του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.

Με το άρθρο 8 προτείνεται η αλλαγή της οργανωτικής δομής του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. που κρίνεται αναγκαία, για την αποτελεσματικότερη λειτουργία του, ενόψει και της διεύρυνσης των αρμοδιοτήτων του, αλλά και ως καταστάλαγμα της εμπειρίας που αποκτήθηκε από την ίδρυσή του μέχρι σήμερα,. Με το νέο οργανωτικό σχήμα ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ. διαρθρώνεται σε δύο Διευθύνσεις στη θέση των τριών Τμημάτων ενώ το Γραφείο Διοικητικής Υποστήριξης και Γραμματείας εξακολουθεί να υφίσταται. Επίσης, καθορίζονται οι αρμοδιότητες κάθε Δ/νσης.

Με το άρθρο 9, προβλέπεται η σύσταση των θέσεων του Οργανισμού.

Ο συνολικός αριθμός των θέσεων του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. παραμένει ο ίδιος, δηλαδή 29 θέσεις υπάλληλων μόνιμων και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου (πέραν του Γενικού Διευθυντή και Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή). Ενόψει όμως των αναγκών που έχουν στην πράξη διαπιστωθεί, μειώνονται κατά δύο οι θέσεις του διοικητικού και βοηθητικού προσωπικού (μόνιμου), με αντίστοιχη αύξηση των θέσεων του ειδικού επιστημονικού προσωπικού (με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου). Γίνεται επίσης προσαρμογή των κλάδων του μόνιμου προσωπικού, όπως αυτοί αναφέρονταν στον ιδρυτικό νόμο του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. και την υπ' αριθ.2/48532/009416-9-2002 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών προς το π.δ. 50/20019 (Προσοντολόγιο). Όσον αφορά στο ειδικό επιστημονικό προσωπικό, ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ., κατά τον ιδρυτικό του νόμο, προσελάμβανε υπαλλήλους με σύμβαση ορισμένου χρόνου διάρκειας τριών ετών με δυνατότητα ανανέωσης. Η δυνατότητα όμως αυτή δεν είναι βέβαιο ότι εμπίπτει στις εξαιρέσεις των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004 (ΦΕΚ Α/ 134), ώστε να είναι δυνατή η ανανέωση των ορισμένου χρόνου συμβάσεων χωρίς περιορισμό, για το λόγο δε αυτό κρίνεται σκόπιμο οι θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου να μετατραπούν σε θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, πλην τεσσάρων που θεωρούνται αναγκαίες για λόγους μεγαλύτερης ευελιξίας και για αντιμετώπιση ειδικών αναγκών, αλλά και για να τοποθετηθεί σε αυτές το αντίστοιχο προσωπικό που νομίμως υπηρετεί σήμερα

στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Τέλος, η κατανομή των θέσεων και η τοποθέτηση του προσωπικού του Οργανισμού γίνεται με απόφαση του Δ.Σ.

Με το άρθρο 10 ορίζεται ότι όλα τα θέματα του προσωπικού (μόνιμου ή ειδικού επιστημονικού προσωπικού με σύμβαση εργασίας ορισμένου ή αορίστου χρόνου) που αφορούν στην πρόσληψη, τη διαδικασία επιλογής, στον διορισμό και τα σχετικά με αυτόν προσόντα, την υπηρεσιακή και μισθολογική κατάσταση και εξέλιξη, τους όρους και τις προϋποθέσεις αυτής, τις υποχρεώσεις και τα καθήκοντα, την πειθαρχική ευθύνη, τη λύση της υπηρεσιακής σχέσης και τις σχετικές διαδικασίες, εφαρμόζονται οι αντίστοιχες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, όπως ισχύουν κάθε φορά, εφόσον από τις διατάξεις του παρόντος νόμου δεν προβλέπεται διαφορετική ρύθμιση (παράγραφος 1). Λόγω των ιδιομορφιών του έργου του Ο.Δ.ΔΗ.Χ και της προέχουσας σημασίας της εμπειρίας για την ορθή και αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων του, κρίνεται αναγκαίο τα προσόντα πρόσληψης του ειδικού επιστημονικού προσωπικού να παραμείνουν ως είχαν εξ αρχής στον ιδρυτικό νόμο του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. όπου δίνεται περισσότερη βαρύτητα στη συναφή εμπειρία και όχι μόνο στα μεταπτυχιακά διπλώματα, όπως γίνεται στο άρθρο 2 του π.δ. 50/2001 αλλά και στην απαίτηση για πολύ καλή γνώση της αγγλικής γλώσσας για τους υπαλλήλους όλων των κατηγοριών πλην του υπαλλήλου ΔΕ κλάδου οδηγών που αρκεί η μέτρια γνώση αυτής (παράγραφος 2).

Στο άρθρο 11 διατηρείται η δυνατότητα απόσπασης για διάστημα μέχρι 3 ετών με δυνατότητα παράτασης, μετάταξης ή μεταφοράς υπαλλήλων από άλλους φορείς του δημοσίου τομέα, με κοινή υπουργική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού. Ο χρόνος της απόσπασης του προσωπικού αυτού θα λογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας δημοσίου υπαλλήλου στην οργανική του θέση, θα μισθοδοτούνται από τις οργανικές τους θέσεις και θα υπάγονται στους φορείς ασφάλισης που ανήκαν. Επίσης, διατηρούνται οι ισχύουσες ρυθμίσεις δυνάμει των οποίων οι αποδοχές του ειδικού επιστημονικού προσωπικού καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

Με το άρθρο 12 παρέχονται εξουσιοδοτικές διατάξεις. Προκειμένου να ρυθμιστούν θέματα σχετικά με την διάρθρωση, τις αρμοδιότητες και το προσωπικό του ΟΔΔΗΧ, προβλέπεται η έκδοση προεδρικού διατάγματος, ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και

Οικονομικών και γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΔΔΗΧ. Επίσης, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, μπορεί να εξουσιοδοτείται ο ΟΔΔΗΧ να προβαίνει ως εντολοδόχος και για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου στις πράξεις και ενέργειες που αναφέρονται στην παράγραφο 2 με στοιχ. γ του άρθρου 1 του ν.2628/1998, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 5 του παρόντος νόμου. Η απόφαση αυτή αντικαθιστά προηγούμενη απόφαση της παραγράφου 2 του άρθρου 11 του ν.2628/1998 η οποία καλύπτει μόνο τις υφιστάμενες κατά την ίδρυση του ΟΔΔΗΧ αρμοδιότητές αυτού.

Στο άρθρο 13 προβλέπονται μεταβατικές διατάξεις για την ομαλή μετάβαση του ΟΔΔΗΧ στο νέο τροποποιημένο νομοθετικό καθεστώς του. Στην παράγραφο 1, προς άρση κάθε αμφιβολίας, ορίζεται ότι και ο χρόνος που ήδη διανύθηκε στη θέση προϊσταμένων των οργανωτικών μονάδων του ΟΔΔΗΧ λαμβάνεται υπόψη για την βαθμολογική τους εξέλιξη. Στην παράγραφο 2 ορίζεται ως προς το μόνιμο προσωπικό ότι, στις θέσεις που μετονομάζονται σύμφωνα με το π.δ.50/2001 κατατάσσονται αυτοδίκαια οι υπηρετούντες υπάλληλοι κλάδου Διοικητικού Λογιστικού στις θέσεις κλάδου ΠΕ Διοικητικού- Οικονομικού, και οι υπηρετούντες υπάλληλοι ΔΕ κλάδου Δακτυλογράφων-Χειριστών Η/Υ (ο οποίος έχει καταργηθεί με το π.δ. 50/2001) στις θέσεις ΔΕ κλάδου Διοικητικών Γραμματέων. Εξάλλου οι θέσεις που προϋπήρχαν και διατηρούνται με τον παρόντα νόμο θα καλυφθούν από το ήδη υπηρετούν προσωπικό των αντίστοιχων κλάδων, χωρίς να απαιτείται κάποια ειδικότερη ρύθμιση. Στην παράγραφο 3 ορίζεται ως προς το ειδικό επιστημονικό προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που υπηρετεί στον ΟΔΔΗΧ ότι καλύπτει αυτοδικαίως τις διατηρούμενες θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Στην παράγραφο 4 ορίζεται ότι η εξουσιοδότηση να ενεργεί ο ΟΔΔΗΧ ως εντολοδόχος και για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου, εξακολουθεί να ισχύει μέχρι την έκδοση της νέας υπουργικής απόφασης της παραγράφου 2 του προηγούμενου άρθρου.

Επί του Κεφαλαίου Γ΄

Με τις διατάξεις του άρθρου 14 εισάγονται τροποποιήσεις στο άρθρο 3 του ν. 3429/2005 με σκοπό να εξασφαλισθεί μεγαλύτερη ευελιξία στη διοίκηση των δημοσίων επιχειρήσεων. Συγκεκριμένα, μειώνεται ο αριθμός των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου από εννέα σε επτά. Επιπλέον, προκειμένου να μη διαταραχθεί η αναλογία στο εσωτερικό του Συμβουλίου, ορίζεται ότι συμμετέχει υποχρεωτικά ένας εκπρόσωπος των εργαζομένων στο επταμελές πλέον Διοικητικό

Συμβούλιο χωρίς να χρειάζεται η έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης. Επίσης, ορίζεται μεταβατική περίοδος μέχρι την 1^η Οκτωβρίου τρέχοντος έτους, προκειμένου να γίνει η απαραίτητη προσαρμογή των δημοσίων επιχειρήσεων στις νέες διατάξεις περί Διοικητικών Συμβουλίων.

Με το άρθρο 15 ενισχύεται ο μηχανισμός του εσωτερικού ελέγχου ούτως ώστε να εξασφαλίζεται μεγαλύτερη διαφάνεια έναντι του μετόχου ως προς τη λειτουργία των δημοσίων επιχειρήσεων. Συγκεκριμένα, ο εσωτερικός ελεγκτής, χωρίς να υπάγεται σε ή να ελέγχεται από την Επιτροπή Ελέγχου της παρ. 5 του άρθρου αυτού, έχει την υποχρέωση να δίδει σε αυτήν πληροφορίες σχετικά με το περιεχόμενο του ελέγχου του. Με αυτόν τον τρόπο επιδιώκεται η αποτελεσματικότερη λειτουργία των εσωτερικών ελεγκτικών μηχανισμών. Συστήνεται η Επιτροπή Ελέγχου, η οποία αποτελείται από μη εκτελεστικά μέλη της Διοίκησης που ορίζονται και παύονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού που εποπτεύει τη δημόσια επιχείρηση. Η Επιτροπή Ελέγχου έχει, μεταξύ άλλων, την υποχρέωση να παρακολουθεί την ορθή λειτουργία της υπηρεσίας εσωτερικού ελέγχου. Με αυτόν τον τρόπο εισάγεται άλλος ένας μηχανισμός ελέγχου επί της υπηρεσίας εσωτερικού ελέγχου (πλην του εσωτερικού ελεγκτή). Επιπλέον η Επιτροπή αυτή εξοπλίζεται με την υποχρέωση αξιολόγησης των εκτελεστικών μελών των Δ.Σ. των δημοσίων επιχειρήσεων, ενώ ως κριτήριο της αξιολόγησης αυτής, η οποία υποβάλλεται στους συναρμόδιους Υπουργούς, εξάιρεται η υλοποίηση του επιχειρησιακού σχεδίου της δημόσιας επιχείρησης. Τούτο είναι ιδιαίτερα σημαντικό, δεδομένου ότι εισάγονται με τροποποίηση του άρθρου 6 παρ. 3 ως υποχρεωτικά κεφάλαια του επιχειρησιακού σχεδίου οι προτάσεις για αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας της δημόσιας επιχείρησης, καθώς και οι προτάσεις για τον περιορισμό του λειτουργικού κόστους της δημόσιας επιχείρησης. Με αυτόν τον τρόπο ο βαθμός αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας και η μέριμνα που λαμβάνεται για τον περιορισμό του λειτουργικού κόστους της δημόσιας επιχείρησης καθίστανται κριτήρια αξιολόγησης της απόδοσης των εκτελεστικών μελών της Διοίκησης προς υποβολή στους συναρμόδιους Υπουργούς.

Στο άρθρο 16 εμπλουτίζονται οι υποχρεώσεις της Διοίκησης μιας ΔΕΚΟ ως προς το επιχειρησιακό σχέδιό της με σκοπό την εξασφάλιση της μεγαλύτερης δυνατής διαφάνειας και αποτελεσματικότητας, αλλά και, σε απώτερο επίπεδο, της ανταγωνιστικότητας της και της συμβολής της στην ελληνική οικονομία. Το Επιχειρησιακό Σχέδιο πρέπει πλέον να περιέχει χωριστά κεφάλαια τόσο για την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας της δημόσιας επιχείρησης, όσο και για τον

περιορισμό του λειτουργικού της κόστους. Επίσης τροποποιείται το άρθρο 6 παρ. 6 του ν. 3429/2005, σύμφωνα με το οποίο η δημόσια επιχείρηση δύναται να προσλάβει προσωπικό (πλην διευθυντών και γενικών διευθυντών), εφόσον α) υποβάλλει στην Ειδική Γραμματεία ΔΕΚΟ όχι μόνο απολογιστικά στοιχεία και στοιχεία απασχόλησης (όπως με την προηγούμενη ρύθμιση), αλλά, συνεπεία της τροποποίησης και του εδαφίου γ της παρ. 2 του άρθρου 7 του ν. 3429/2005, επιπρόσθετα (και πάλι σε τριμηνιαία βάση) στοιχεία για τις δράσεις εκείνες που στοχεύουν στην αποτελεσματικότερη λειτουργία της επιχείρησης, και στην βελτίωση των οικονομικών μεγεθών της, β) υποβάλλει το επιχειρησιακό σχέδιο στη Διυπουργική Επιτροπή, γ) εγκριθεί το σχέδιο αυτό από τη Διυπουργική Επιτροπή. Επίσης με την παρούσα διατύπωση αίρονται νομοτεχνικές ατέλειες της προηγούμενης ρύθμισης.

Με τη διάταξη του άρθρου 17 διευρύνονται τα στοιχεία, τα οποία οφείλουν οι δημόσιες επιχειρήσεις να υποβάλλουν στην Ειδική Γραμματεία ΔΕΚΟ και επιτυγχάνεται με αυτόν τον τρόπο μεγαλύτερη διαφάνεια ως προς τη διοίκηση της δημόσιας επιχείρησης αλλά και εξασφαλίζεται η ορθολογική εφαρμογή του επιχειρησιακού σχεδίου και του προϋπολογισμού αυτής. Δηλαδή πέραν της προαναφερθείσας τριμηνιαίας έκθεσης πεπραγμένων, η οποία κατά το νέο άρθρο 7 παρ. 2 εδάφιο γ), περιλαμβάνει, πέραν των απολογιστικών στοιχείων και των στοιχείων απασχόλησης και τις δράσεις που έχουν αναληφθεί για την αποτελεσματικότερη λειτουργία της επιχείρησης και τη βελτίωση των οικονομικών μεγεθών της, οι δημόσιες επιχειρήσεις οφείλουν να συντάσσουν και να υποβάλλουν στην Ειδική Γραμματεία ΔΕΚΟ επικαιροποιημένο κατ' έτος κατάλογο όλων των στοιχείων της ακίνητης περιουσίας της δημόσιας επιχείρησης και της νομικής και πραγματικής τους κατάστασης, τριμηνιαία έκθεση που θα αφορά σε τυχόν αποκλίσεις από τον ετήσιο προϋπολογισμό ή το επιχειρησιακό σχέδιο, στην αιτιολόγηση και στα μέτρα αντιμετώπισής τους, καθώς κι αναθεωρημένο προϋπολογισμό τον Μάρτιο κάθε έτους σε περίπτωση που με την παραπάνω έκθεση διαπιστωθούν αποκλίσεις. Στην επίτευξη του ειδικότερου στόχου της αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας των δημοσίων επιχειρήσεων, ως βασικού μοχλού της αύξησης της ανταγωνιστικότητας, κατατείνουν οι παραπάνω από τις νέες ρυθμίσεις: περί σύνταξης κατ' έτος καταλόγου ακίνητης περιουσίας (άρθρο 7 παρ. 2 εδάφιο η) του ν. 3429/2005), ένταξης χωριστού κεφαλαίου περί αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας στο επιχειρησιακό σχέδιο (άρθρο 6 παρ. 3 εδάφιο η) του ν. 3429/2005), αξιολόγησης των εκτελεστικών μελών της διοίκησης στη βάση της απόδοσής τους ως προς την υλοποίηση του επιχειρησιακού σχεδίου, άρα και της αξιοποίησης των ακινήτων της δημόσιας επιχείρησης (άρθρο 4 παρ. 5 εδάφιο γ) του ν. 3429/2005).

Στο άρθρο 18 διευκρινίζεται ότι στην υφιστάμενη ρύθμιση μεταξύ των θέσεων των διοικήσεων των δημοσίων επιχειρήσεων για τις συλλογικές συμβάσεις που εγκρίνονται με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής είναι και η μισθολογική πολιτική της δημόσιας επιχείρησης.

Το άρθρο 19 παρέχει τις αναγκαίες εγγυήσεις και προϋποθέσεις περαιτέρω στήριξης του χρηματοπιστωτικού συστήματος ώστε αυτό να μπορεί να συνεχίσει και να επεκτείνει τη χρηματοδότηση της πραγματικής οικονομίας. Συγκεκριμένα, με την παράγραφο 1 του άρθρου 19 ενισχύεται ο εγγυοδοτικός πυλώνας του άρθρου 2 του ν. 3723/2008 που αφορά το χρηματοπιστωτικό σύστημα κατά 30 δις ευρώ. Με την παράγραφο 2 διασφαλίζεται ότι η εν λόγω ενίσχυση παρέχεται εφόσον κάθε πιστωτικό ίδρυμα προετοιμάσει και εφαρμόσει σχέδιο για μεσοπρόθεσμες ανάγκες χρηματοδότησης, το οποίο θα πρέπει να εγκριθεί από την Τράπεζα της Ελλάδος, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο. Η Τράπεζα της Ελλάδος, βεβαιώνει την υιοθέτηση και εφαρμογή των εν λόγω σχεδίων. Με την παράγραφο 3 διευρύνονται οι αρμοδιότητες του εκπροσώπου του ελληνικού δημοσίου, προκειμένου να είναι εφικτή η ορθή και αποτελεσματική εποπτεία εφαρμογής των μέτρων ενίσχυσης των πιστωτικών ιδρυμάτων. Ειδικότερα, παρέχεται πρόσβαση εκτός από τα βιβλία και στοιχεία και στις εκθέσεις αναδιάρθρωσης και βιωσιμότητας και στα σχέδια για μεσοπρόθεσμες ανάγκες χρηματοδότησης της κάθε Τράπεζας καθώς και της χρηματοδότησης της πραγματικής οικονομίας. Με την παράγραφο 4 προβλέπεται ότι σε περίπτωση διανομής μερίσματος, τα πιστωτικά ιδρύματα που συμμετέχουν στο πλαίσιο ενίσχυσης των τραπεζών με τη μορφή προνομιούχων μετοχών, υποχρεούνται στη διανομή αποκλειστικά μετοχών, ως μέρισμα και για τη χρήση 2010

Με τις διατάξεις του άρθρου 20, κρίνεται αναγκαίο, στις παρούσες συνθήκες και δεδομένης της εγνωσμένης αναγκαιότητας να αξιοποιηθεί η δημόσια και κοινωφελής περιουσία κατά το βέλτιστο δυνατό τρόπο προς όφελος των συμφερόντων του ελληνικού λαού, να συσταθεί η οργανωτική δομή που θα επιτρέψει την επεξεργασία και εισήγηση των σχετικών θεμάτων. Με τις προτεινόμενες διατάξεις, στην Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας ανήκει η εποπτεία, ο συντονισμός, ο έλεγχος της εφαρμογής της κυβερνητικής πολιτικής από τις συναρμόδιες υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα που είναι αρμόδια για τη διοίκηση, διαχείριση, αξιοποίηση και προστασία της δημόσιας και κοινωφελούς περιουσίας, καθώς και η παρακολούθηση, ο

συντονισμός και ο έλεγχος της λειτουργίας και του παραγόμενου έργου των υπηρεσιών και των συλλογικών οργάνων και επιτροπών, που υπάγονται σε αυτήν.

Το άρθρο 21 αναφέρεται στις καταργούμενες διατάξεις

Τέλος, το άρθρο 22 αφορά στην έναρξη ισχύος των διατάξεων του νόμου αυτού από τη δημοσίευσή του, εκτός αντίθετης ειδικής διάταξης.

Αθήνα, Μαρτίου 2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ

ΓΙΩΡΓΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ