

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΥΡΙΑΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΑΥΤΟΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΩΝ ΚΑΙ
ΑΓΡΟΤΩΝ (Δ14)

Αθήνα, 24 / 5 / 2016

Α.Π. : Φ.80000/ 23697/

Προς: Προϊστάμενο Γενικής
Διεύθυνσης Κοινωνικής
Ασφάλισης

**ΘΕΜΑ: Απόψεις της Διεύθυνσης Κύριας Ασφάλισης Αυτοαπασχολούμενων
και Αγροτών σχετικά με την Αξιολόγηση Διοικητικής Διάρθρωσης
Υπουργείου Εργασίας,
Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.**

Σε συνέχεια του αριθ. οικ.20674/114/9-5-2016 εγγράφου σας, σχετικά με την αξιολόγηση των δομών των οργανικών μονάδων του Υπουργείου (σχετικό το αριθ. 478/6-5-2016 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Εργασίας), σας υποβάλλω τις απόψεις της Διεύθυνσης Αυτοαπασχολούμενων και Αγροτών επί του θέματος, επισημαίνοντάς σας ότι ενημερώθηκαν διεξοδικά όλοι οι υπάλληλοι που υπηρετούν στη Διεύθυνση καθώς και η υπάλληλος που βρίσκεται στη διάθεση του γραφείου κ. Γενικού Γραμματέα Κ..Α, σε σύσκεψη που έγινε στο γραφείο μου και έλαβαν αντίγραφο του σχετικού εγγράφου του κ. Γενικού Γραμματέα Εργασίας. Σας ενημερώνω επίσης ότι στο σχετικό έγγραφο με τις απόψεις της Διεύθυνσης περιλαμβάνονται σε γενικές γραμμές και οι απόψεις όσων εκ των υπαλλήλων κατέθεσαν τις απόψεις τους επί του θέματος.

**Η Προϊσταμένη της Δ/σης
Κύριας Ασφάλισης Αυτοαπασχολούμενων και Αγροτών**

Ε. Σακελλαρίου

**Επαναξιολόγηση οργανικών μονάδων
Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής
Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης**

Με το π.δ. 113/2014 καθορίστηκε η διοικητική διάρθρωση του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, μετά την κατάργηση της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας και την πλήρη ένταξή τους στο ανωτέρω Υπουργείο.

Η υφιστάμενη διοικητική δομή σε ορισμένες περιπτώσεις δεν είναι λειτουργική και ως εκ τούτου απαιτούνται επιμέρους παρεμβάσεις προκειμένου να επιτευχθεί κατά τον αποτελεσματικότερο τρόπο η αποστολή του Υπουργείου. Επισημαίνεται δε ότι η διοικητική διάρθρωση μίας δημόσιας υπηρεσίας θα πρέπει να βασίζεται στις γενικές αρχές διοικητικής οργάνωσης, λαμβανομένων όμως υπόψη των περιορισμών που τίθενται από τις ισχύουσες δημοσιονομικές και κοινωνικές συνθήκες.

Δεδομένου ότι μέχρι σήμερα τα αντικείμενα των Γενικών Διευθύνσεων Εργασίας και Ένταξης στην Απασχόληση καθώς και της Πρόνοιας δεν είναι ιδιαίτερος γνωστός σε όσους δεν έχουν υπηρετήσει σε αυτά, είναι αντικειμενικά αδύνατο να κρίνουμε τη διοικητική διάρθρωση των εν λόγω Γενικών Διευθύνσεων. Ως εκ τούτου, οι παρατηρήσεις αφορούν τη Γενική Διεύθυνση Κοινωνικής Ασφάλισης και τις οριζόντιες δομές.

Α. Γενική Διεύθυνση Κοινωνικής Ασφάλισης

Η Γενική Διεύθυνση Κοινωνικής Ασφάλισης συγκροτείται από 4 Διευθύνσεις (Κύριας Ασφάλισης Μισθωτών και Ασθένειας - ΚΑΜΑ, Κύριας Ασφάλισης Αυτοαπασχολούμενων και Αγροτών - ΚΑΑΑ, Πρόσθετης Ασφάλισης, Διαδοχικής Κοινωνικής Ασφάλισης) και 1 αυτοτελές τμήμα (Επαγγελματικής Ασφάλισης).

Σε ότι αφορά τη Δ/ση Κύριας Ασφάλισης Αυτοαπασχολούμενων και Αγροτών, επισημαίνεται ότι η συνένωση δύο Δ/σεων (της Δ/σης

Αυτοαπασχολούμενων και της Δ/σης Αγροτών και Ανασφαλιστών Ομάδων) σε μία Διεύθυνση με το π.δ 113/2014 δημιούργησε προβλήματα, αφού συνενώθηκαν Διευθύνσεις με τελείως διαφορετική νομοθεσία σε ότι αφορά την υπαγωγή στην ασφάλιση, τις προϋποθέσεις συνταξιοδότησης, τον υπολογισμό της σύνταξης κ.λ.π, επιπροσθέτως δε προστέθηκε εξαιρετικά μεγάλος όγκος δουλειάς στο Διευθυντή, ο ρόλος του οποίου δεν περιορίζεται μόνο στον έλεγχο των εγγράφων αλλά είναι ουσιαστικός και αφορά το γενικότερο συντονισμό της Δ/σης, την εξεύρεση λύσεων σε δύσκολα θέματα, την ουσιαστική εμπλοκή του στη νομοθετική πρωτοβουλία κ.λ.π.

Η υφιστάμενη δομή όμως, στο επίπεδο της Διεύθυνσης Αυτοαπασχολούμενων και Αγροτών αλλά και των λοιπών ασφαλιστικών διευθύνσεων, ανταποκρίνεται σήμερα κατά την άποψή μας στα νέα δεδομένα που δημιουργούνται μετά την ισχύ του ν.4387/2016 και την διάκριση των ασφαλισμένων σε δύο κατηγορίες : μισθωτούς και ελεύθερους επαγγελματίες - αγρότες.

Παραμβάσεις απαιτούνται κυρίως σε επίπεδο Τμημάτων, προκειμένου να υπάρξει αποτελεσματικότερη εποπτεία των ασφαλιστικών οργανισμών, ιδιαίτερα μετά τη λειτουργία του ΕΦΚΑ.

Συγκεκριμένα :

1. Η διάκριση των ασφαλισμένων βάσει της επαγγελματικής τους δραστηριότητας και όχι βάσει του φορέα ασφάλισης, **έχει ως αποτέλεσμα την μεταφορά αρμοδιοτήτων από τη Διεύθυνση Κύριας Ασφάλισης Μισθωτών και Ασθένειας (ΚΑΜΑ) στη Διεύθυνσή μας** και αντίστροφα (περιπτώσεις εμμίσθων ασφαλισμένων που υπάγονταν σε φορείς ελευθέρων επαγγελματιών (ΕΤΑΑ και ΟΓΑ) και περιπτώσεις ελευθέρων επαγγελματιών που υπάγονταν σε φορείς μισθωτών (ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, ΕΤΑΠ – ΜΜΕ). **Δεδομένου ότι θα προκύψει ανάγκη σταδιακής προσαρμογής του καθεστώτος ασφάλισης των εν λόγω κατηγοριών, καθώς το υφιστάμενο καθεστώς διαφοροποιείται σημαντικά σε σχέση με το προβλεπόμενο για τους μισθωτούς (ΙΚΑ – ΕΤΑΜ) και τους ελεύθερους επαγγελματίες (ΟΑΕΕ), θα πρέπει να ληφθεί μέριμνα για τη δημιουργία Τμήματος με αυτό το αντικείμενο στη Διεύθυνση Αυτοαπασχολούμενων και Αγροτών.**

2. Η ένταξη των δημοσίων υπαλλήλων και των ενστόλων από 1/1/2017 στον ΕΦΚΑ δημιουργεί την ανάγκη σύστασης Δ/σης ή τμημάτων που θα αναλάβουν την εποπτεία εφαρμογής της σχετικής ασφαλιστικής – συνταξιοδοτικής νομοθεσίας.

3. Τα θέματα ασθένειας στην υφιστάμενη δομή εμπίπτουν αποκλειστικά στην αρμοδιότητα της Διεύθυνσης ΚΑΜΑ, για το σύνολο των ασφαλισμένων (μισθωτών, ελευθέρων επαγγελματιών, αγροτών). Δεδομένου ότι η ασθένεια αποτελεί βασικό πυρήνα του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης, παρουσιάζει σημαντικές ιδιαιτερότητες σε σχέση με τους λοιπούς κλάδους ασφάλισης, και βρίσκεται σε άμεση διασύνδεση με το Υπουργείο Υγείας καθώς υπάρχουν κοινά θέματα προς αντιμετώπιση (ΕΟΠΥΥ, χορήγηση ασθένειας σε ανασφάλιστους), θεωρούμε ότι θα πρέπει να εξετασθεί αν το αντικείμενο αυτό θα ανατεθεί σε διακριτή οργανική μονάδα, η οποία θα λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης ή θα πρέπει να παραμείνει ως έχει.. Πάντως, για το θέμα αυτό έχει ιδιαίτερη βαρύτητα η άποψη του αρμόδιου Διευθυντή.

4. Από ορισμένους υπαλλήλους της Δ/σης διατυπώθηκε η άποψη ότι προκύπτει συναρμοδιότητα μεταξύ της Δ/σης Διαδοχικής Κοινωνικής Ασφάλισης και της Δ/σης Διεθνών Σχέσεων, με αποτέλεσμα να προκύπτουν και επικαλύψεις ως προς το αντικείμενο. Εξέφρασαν δε την άποψη ότι θα πρέπει να εξετασθεί η δυνατότητα συνένωσης των δύο Διευθύνσεων, ενώ η διαδοχική ασφάλιση να μεταφερθεί ως αρμοδιότητα στις λοιπές Διευθύνσεις κοινωνικής ασφάλισης, για όσο διάστημα θα υφίσταται διαδοχική ασφάλιση ενόψει της λειτουργίας του ΕΦΚΑ ή να μεταφερθεί ως τμήμα σε άλλη ασφαλιστική δ/ση . Επίσης εναλλακτικά προτάθηκε η δημιουργία αυτόνομης Δ/σης Διαδοχικής ασφάλισης για την εσωτερική νομοθεσία και για τα θέματα επικουρικής και επαγγελματικής ασφάλισης.

5. Όσον αφορά το Τμήμα Επαγγελματικής ασφάλισης διατυπώθηκαν διάφορες απόψεις. Ορισμένες προτάσεις αφορούν στην ένταξη αυτού στη Δ/ση Πρόσθετης Ασφάλισης, στο πλαίσιο της συνεχούς συρρίκνωσης των επικουρικών παροχών και του εφάπαξ και την πιθανότητα μελλοντικής επέκτασης της επαγγελματικής ασφάλισης. Άλλες απόψεις αφορούν στην αναβάθμιση του αυτοτελούς τμήματος σε επίπεδο Δ/σης.

6. Με τη λειτουργία του ΕΦΚΑ, ο ΟΓΑ και το ΝΑΤ εξακολουθούν να λειτουργούν για τις μη ασφαλιστικές παροχές (χορήγηση επιδόματος σε ανασφάλιστους υπερήλικες, χορήγηση οικογενειακών επιδομάτων, παροχές από το Λογαριασμό Αγροτικής Εστίας (επιδοτούμενος παραθερισμός, διενέργεια σεμιναρίων σε αγρότες κ.λπ.). Επιπλέον, και στους εντασσόμενους στον ΕΦΚΑ φορείς κοινωνικής ασφάλισης υφίστανται διάσπαρτες παροχές μη

ασφαλιστικού χαρακτήρα (για παράδειγμα το επιδοτούμενο πρόγραμμα παραθερισμού σε συνταξιούχους του Τομέα Ασφάλισης Νομικών του ΕΤΑΑ).

Θα πρέπει κατά την άποψή μας να συσταθεί Τμήμα που θα αναλάβει την εποπτεία εφαρμογής των διατάξεων που αφορούν στις μη ασφαλιστικές – συνταξιοδοτικές παροχές που θα παραμείνουν εκτός ΕΦΚΑ.

B. Οριζόντιες Δομές

Για τις οριζόντιες δομές οι απόψεις της Δ/σης σε γενικές γραμμές αποτυπώνονται ως εξής:

Στις οριζόντιες δομές, εκτός των Γενικών Διευθύνσεων Οικονομικών Υπηρεσιών και Διοικητικής Υποστήριξης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, περιλαμβάνονται συγκεκριμένα αυτοτελή Τμήματα.

1. Η Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης και Υπηρεσιών και η Διεύθυνση Προμηθειών, Μέριμνας και Τεχνικών Έργων, έχουν διαχειριστικές αρμοδιότητες, και σε πολλές περιπτώσεις δρουν συμπληρωματικά η μία της άλλης. Ως εκ τούτου θα πρέπει να εξετασθεί αν υφίσταται αντικειμενικός λόγος ύπαρξης δύο διαφορετικών Διευθύνσεων.

2. Οι αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών και της Διεύθυνσης Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων είναι κατά ένα μέρος συμπληρωματικές. Για παράδειγμα η πρώτη Διεύθυνση μεριμνά για την κατάρτιση, αναθεώρηση και υλοποίηση του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ), ενώ η δεύτερη Διεύθυνση καθοδηγεί τους εποπτευόμενους φορείς για την προετοιμασία του ΜΠΔΣ. Συνεπώς, θα πρέπει να εξεταστεί εάν θα πρέπει οι συμπληρωματικές αυτές αρμοδιότητες να συγκεντρωθούν σε μία εκ των Διευθύνσεων.

3. Στη Διεύθυνση Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων περιλαμβάνεται το Τμήμα Διαχειριστικού και Κατασταλτικού Ελέγχου Εποπτευόμενων Φορέων, με αρμοδιότητες που αφορούν στον έλεγχο της οικονομικής διαχείρισης από τους εποπτευόμενους φορείς, κυρίως ασφαλιστικούς οργανισμούς. Στις αρμοδιότητες του Τμήματος δεν περιλαμβάνεται ο έλεγχος εφαρμογής της ασφαλιστικής – συνταξιοδοτικής νομοθεσίας, με αποτέλεσμα να προκύπτουν περιπτώσεις χορήγησης παροχών σε μη δικαιούχους και αντίστροφα. Δεδομένου ότι η εφαρμογή της

ασφαλιστικής νομοθεσίας και η βιωσιμότητα του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης αποτελεί βασική αποστολή του Υπουργείου, η μη ύπαρξη σχετικής υπηρεσίας αποτελεί ουσιώδη έλλειψη. Σε αυτή τη βάση θεωρούμε ότι θα πρέπει να ληφθεί μέριμνα για τη σύσταση σχετικού Τμήματος, και την πιθανή συγκρότηση Διεύθυνσης, στελεχωμένη από έμπειρα στελέχη, για τη διενέργεια ασφαλιστικών και οικονομικών ελέγχων, στην οποία θα μπορούσε να ενταχθεί το αυτοτελές Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου.

4. Στη Διεύθυνση Υποστήριξης Ανθρώπινου Δυναμικού λειτουργεί το Τμήμα Οργάνωσης, Απλούστευσης Διαδικασιών για το Υπουργείο και το ΣΕΠΕ και το αντίστοιχο Τμήμα για τα εποπτευόμενα Νομικά Πρόσωπα. Στην πλειονότητά τους, οι αρμοδιότητες των δύο αυτών Τμημάτων είναι οι ίδιες, με τον μεν πρώτο Τμήμα να τις ασκεί για το Υπουργείο και το ΣΕΠΕ και το δεύτερο για τους εποπτευόμενους φορείς. Δεδομένου ότι μετά την λειτουργία του ΕΦΚΑ δεν θα υφίστανται επιμέρους ασφαλιστικοί οργανισμοί, θα πρέπει να εξεταστεί η αναγκαιότητα ύπαρξης δύο διαφορετικών Τμημάτων με τις ίδιες αρμοδιότητες.

Αντίστοιχα, στην ίδια Διεύθυνση προβλέπεται η λειτουργία δύο διαφορετικών Τμημάτων για τη διαχείριση των θεμάτων προσωπικού για το Υπουργείο και το ΣΕΠΕ και τους εποπτευόμενους φορείς. Και στην περίπτωση αυτή, η λειτουργία του ΕΦΚΑ, δημιουργεί νέα δεδομένα, και συνεπώς θα πρέπει να επανεξεταστεί η αναγκαιότητα ύπαρξης δύο Τμημάτων.

5. Το αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας υποχρεωτικά ασκεί τις αρμοδιότητές του σε συνεργασία με τις αρμόδιες Διευθύνσεις (σύνταξη νομοσχεδίων, σύνταξη εκθέσεων αξιολόγησης συνεπειών ρύθμισης, διενέργεια διαλόγου με τους εμπλεκόμενους φορείς, επισήμανση των στοιχείων που χρήζουν απλούστευσης και αναθεώρησης), καθώς απαιτείται εξειδικευμένη γνώση των θεμάτων. Ως εκ τούτου, το Τμήμα ουσιαστικά έχει συντονιστικό και όχι ουσιαστικό ρόλο στη διαδικασία της νομοθετικής πρωτοβουλίας, και συνεπώς πρέπει να επανεξετασθεί ο ρόλος του, δεδομένου ότι, σήμερα, η νομοθετική πρωτοβουλία (σύνταξη σχεδίων νόμων, αιτιολογική έκθεση, έκθεση συνεπειών ρυθμίσεων, έκθεση διαβούλευσης κ.λ.π) γίνεται από τις ασφαλιστικές Δ/νσεις, σε ότι αφορά τα θέματα αρμοδιότητάς μας. Ως προς την αρμοδιότητά του για την εφαρμογή των κανόνων καλής νομοθέτησης, αυτή θα μπορούσε εναλλακτικά να ανατεθεί στο Τμήμα Οργάνωσης και Απλούστευσης Διαδικασιών.

6. Το αυτοτελές Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου έχει ως αντικείμενο τον έλεγχο της οικονομικής διαχείρισης και της λειτουργίας της Υπηρεσίας με βάση την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Σκόπιμο θα ήταν ως προς την εφαρμογή της αρχής της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης να ενταχθεί στη Διεύθυνση Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών που καταρτίζει και εκτελεί τον προϋπολογισμό του Υπουργείου, ενώ ως προς τις ελεγκτικές αρμοδιότητες, στο αντίστοιχο Τμήμα (ή Διεύθυνση εάν συσταθεί), με αντικείμενο τον έλεγχο των εποπτευόμενων φορέων.

7. Το αυτοτελές Τμήμα Στρατηγικού Σχεδιασμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης Πολιτικών Ασφάλισης (ΗΛΙΟΣ) και Προνοιακών Παροχών έχει ως σκοπό την παροχή υποστήριξης για το σχεδιασμό της πολιτικής στο χώρο της κοινωνικής ασφάλισης και της πρόνοιας, μέσω της εκπόνησης σχετικών μελετών. Για την επίτευξη του σκοπού αυτού απαιτείται η συγκέντρωση στατιστικών στοιχείων από την ΗΔΙΚΑ και τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης και πρόνοιας. Η ανωτέρω ανάγκη όμως δεν περιλαμβάνεται σήμερα στις αρμοδιότητες του Τμήματος.

Συγχρόνως, το Τμήμα Αναλογιστικών Μελετών της Διεύθυνσης Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων έχει ως αρμοδιότητα τη σύνταξη αναλογιστικών και οικονομικών μελετών, για την εκπόνηση των οποίων απαιτείται η συγκέντρωση στοιχείων.

Όσον αφορά στο Τμήμα Δημοσιονομικών Αναλύσεων και Αναφορών της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών, αυτό μεριμνά για τη συγκέντρωση δημοσιονομικών και όχι στατιστικών στοιχείων.

Αποτέλεσμα είναι να μην υπάρχει συγκεκριμένη υπηρεσία με αρμοδιότητα τη συγκέντρωση στατιστικών στοιχείων, αλλά ως αρμοδιότητα είναι διάχυτη σε διαφορετικά τμήματα, με αποτέλεσμα τα τυχόν στοιχεία που τηρούνται να είναι ελλιπή, και οι υπηρεσίες να αναγκάζονται να τα αναζητούν κάθε φορά από τους ασφαλιστικούς οργανισμούς (για παράδειγμα προκειμένου να χορηγηθούν στατιστικά στοιχεία προς τη Βουλή των Ελλήνων).

Για την αποτελεσματικότερη λειτουργία της Υπηρεσίας θα πρέπει να συσταθεί Διεύθυνση με αντικείμενο τη συγκέντρωση στατιστικών στοιχείων, στην οποία θα μπορούσαν να ενσωματωθεί το Τμήμα Αναλογιστικών Μελετών και το Τμήμα Στρατηγικού Σχεδιασμού (ΗΛΙΟΣ), καθώς και το αντίστοιχο Τμήμα για την ΕΡΓΑΝΗ.

Γ. Λοιπές Παρατηρήσεις

1. Με τις διατάξεις του ν.4387/2016 **συστήνεται το ΤΜΕΔΕ**, με τη μορφή ΝΠΙΔ, **με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών εγγυοδοσίας στους εργολήπτες δημοσίων έργων, προερχόμενους από το ΕΤΑΑ – ΤΣΜΕΔΕ**, το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας. Δεδομένου ότι η εγγυοδοσία αποτελεί αντικείμενο που δεν σχετίζεται με την κοινωνική ασφάλιση αλλά αποτελεί πιστωτική – τραπεζική λειτουργία (όπως έχει γίνει δεκτό από τον Άρειο Πάγο), θα πρέπει να συσταθεί Τμήμα στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών που θα αναλάβει την εποπτεία λειτουργίας και εφαρμογής της σχετικής νομοθεσίας.

2. Κρίνεται απαραίτητη η σύσταση Δ/σης Κωδικοποίησης της νομοθεσίας με αντίστοιχα τμήματα για τις οικονομικές Δ/σεις, τη Διοίκηση και Τμήμα που θα επιλαμβάνεται της κωδικοποίησης της νομοθεσίας της κοινωνικής ασφάλισης, με συνεχή παρακολούθηση των αλλαγών της νομοθεσίας, τόσο του Υπουργείου μας όσο και των διάσπαρτων διατάξεων που περιλαμβάνονται σε νόμους άλλων Υπουργείων.

3. Η κατάργηση των επιμέρους Γραμματειών που λειτουργούσαν ανά Διεύθυνση στη Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων έχει δημιουργήσει προβλήματα στην αρχειοθέτηση των εγγράφων και στην αναζήτησή τους. Για την ομαλή λειτουργία της Υπηρεσίας θα πρέπει να προβλεφθεί η λειτουργία επιμέρους Γραμματείας, εάν δεν είναι εφικτό ανά Διεύθυνση, τουλάχιστον ανά ομάδα Διευθύνσεων, με βάση το αντικείμενο και τη χωροταξική θέση.

Επισημαίνεται πάντως ότι για όλα τα ανωτέρω προτεινόμενα που δεν αφορούν αποκλειστικά τη Δ/σή μας, πρωτεύοντα ρόλο έχει η εκτίμηση της κατάστασης και οι προτάσεις που θα υποβληθούν από τον αρμόδιο Διευθυντή.

Σε κάθε περίπτωση όμως, **θα πρέπει να ληφθεί μέριμνα για την επαρκή στελέχωση των οργανικών μονάδων, υφιστάμενων και τυχόν νέων.** Ακόμη και εάν επιτευχθεί η βέλτιστη διοικητική διάρθρωση, αυτή δεν θα μπορέσει να αποδώσει τα αναμενόμενα αποτελέσματα εάν οι οργανικές μονάδες δεν στελεχωθούν επαρκώς. Συνεπώς, κατά την εξέταση του νέου οργανογράμματος είναι αυτονόητο ότι θα συνεκτιμηθούν οι υφιστάμενοι

περιορισμοί στους ανθρώπινους πόρους. Επίσης, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι:

α) σήμερα υπάρχουν τμήματα που λειτουργούν χωρίς Προϊστάμενο ή τμήματα που έχουν Προϊστάμενο, χωρίς να έχουν εισηγητή.

β) άνιση στην πράξη κατανομή υπαλλήλων στα τμήματα (παράλληλα κάποιοι υπάλληλοι είναι τοποθετημένοι σε Δ/νσεις, αλλά απουσιάζουν μακροχρόνια είτε λόγω αδειών κύησης, είτε διάθεσης σε άλλα γραφεία κ.λ.π) .

Ως εκ τούτου, ο νέος οργανισμός θα πρέπει να λάβει υπόψη του, όχι μόνο αριθμητικούς, αλλά και ποιοτικούς όρους, να αξιοποιήσει κατάλληλα το διαθέσιμο ανθρώπινο δυναμικό, δίνοντας ιδιαίτερη βάση στην Κοινωνική Ασφάλιση, που λόγω του ρόλου που διαδραματίζει, κυρίως δε εκείνου που πρόκειται να διαδραματίσει στο μέλλον, χρειάζεται ενδυνάμωση που σήμερα όμως, ιδιαίτερα σε ότι αφορά τους ανθρώπινους πόρους, φαίνεται ιδιαίτερα υποβαθμισμένη.

Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ

ΚΥΡΙΑΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΑΥΤΟΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΩΝ ΚΑΙ ΑΓΡΟΤΩΝ

Ε. ΣΑΚΕΛΛΑΡΙΟΥ