

Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης

ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

«Μετονομασία της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας σε Ρυθμιστική Αρχή Αποβλήτων, Ενέργειας και Υδάτων και διεύρυνση του αντικειμένου της με αρμοδιότητες επί των υπηρεσιών ύδατος και της διαχείρισης αστικών αποβλήτων, ενίσχυση της υδατικής πολιτικής»

Επισπεύδον Υπουργείο: Περιβάλλοντος και Ενέργειας

**Στοιχεία επικοινωνίας: Γραφείο Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας,
Αλέξανδρος - Σωτήριος Β. Ντόβας, 2131513861, a.dovas@prv.ypeka.gr**

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

| ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ | (X) |
|---|-----|
| ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ ¹ | |
| ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ² | |
| ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ³ | |
| ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ⁴ | |
| ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ ⁵ | |
| ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ⁶ | X |

¹ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας & Θρησκευμάτων και Υπουργείου Πολιτισμού & Αθλητισμού.

² Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.

³ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Οικονομικών.

⁴ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Υπουργείου Υγείας.

⁵ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείου Δικαιοσύνης.

⁶ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων, Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών, Υπουργείου Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων και Υπουργείου Τουρισμού.

Α. Αιτιολογική έκθεση

| | Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης |
|----|--|
| 1. | <p>Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση;</p> <p>Το προτεινόμενο νομοσχέδιο αποσκοπεί στην κάλυψη ενός ουσιώδους κενού στην υφιστάμενη νομοθεσία, καθώς για πρώτη φορά ρυθμίζονται κατά τρόπο συνεκτικό το πεδίο και ο φορέας της ρυθμιστικής και ελεγκτικής εποπτείας των φορέων παροχής υπηρεσιών ύδατος (ύδρευσης και αποχέτευσης), καθώς και της επεξεργασίας αστικών αποβλήτων. Έτσι, ανατίθενται στη σημερινή Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (Ρ.Α.Ε.) οι αρμοδιότητες εποπτείας και ελέγχου, τόσο των παρόχων υπηρεσιών ύδατος (ύδρευσης και αποχέτευσης), όσο και των φορέων διαχείρισης αστικών αποβλήτων. Η Ρ.Α.Ε. μετονομάζεται πλέον σε Ρυθμιστική Αρχή Αποβλήτων, Ενέργειας και Υδάτων - Ρ.Α.Α.Ε.Υ.. Δεδομένης της ανάθεσης αυτών των αρμοδιοτήτων σε ανεξάρτητη αρχή, είναι αναγκαίος ο εκσυγχρονισμός του συνολικού πλαισίου διακυβέρνησης των ζητημάτων που σχετίζονται με τη διαχείριση των υδάτων και των αστικών αποβλήτων, προκειμένου να ανταποκρίνεται στην ανωτέρω νέα προσέγγιση.</p> <p>Ακολουθως, εξορθολογίζονται και επικαιροποιούνται οι αρμοδιότητες των φορέων υδατικής διαχείρισης και πολιτικής, τροποποιούνται μεμονωμένες ρυθμίσεις που είναι αναγκαίες για την ορθολογική διαχείριση των υδάτων και θεσπίζεται εθνική στρατηγική για τα ύδατα. Επίσης, ενισχύονται η διαφάνεια και ορθολογικότητα της υδατικής πολιτικής, ενώ αναβαθμίζεται και η θέση των καταναλωτών, μέσω της θέσπισης λογοδοσίας των φορέων παροχής υπηρεσιών ύδατος και διαχείρισης αποβλήτων, καθώς και μέσω του ελέγχου των αναπτυξιακών-επενδυτικών και τιμολογιακών πολιτικών. Η επιλογή της επέκτασης των αρμοδιοτήτων της Ρ.Α.Ε. στους τομείς των υπηρεσιών ύδατος και διαχείρισης αστικών αποβλήτων γίνεται γιατί έτσι αξιοποιείται η διοικητική και υποστηρικτική δομή μιας υφιστάμενης ανεξάρτητης αρχής, η οποία επιπλέον έχει εμπειρία στην άσκηση ρυθμιστικών και ελεγκτικών αρμοδιοτήτων και μάλιστα σε φυσικά μονοπώλια, όπως είναι τα δίκτυα ηλεκτρικού ρεύματος και φυσικού αερίου, κατ' αντιστοιχία, ιδίως, με τα δίκτυα ύδρευσης και αποχέτευσης. Η αξιοποίηση υφιστάμενων δομών είναι κρίσιμη δεδομένου ότι η νέα Αρχή πρέπει να καταστεί πλήρως λειτουργικής εντός εξαμήνου από τη σύστασή της, σύμφωνα με σχετικό ορόσημο του Ταμείου Ανάκαμψης.</p> |
| 2. | <p>Γιατί αποτελεί πρόβλημα;</p> <p>Το σημερινό καθεστώς παροχής και διαχείρισης των υπηρεσιών ύδατος και των αστικών αποβλήτων παρουσιάζει εγγενείς και λειτουργικές αδυναμίες, οφειλόμενες σε πλήθος παραγόντων, όπως ο μεγάλος αριθμός και οι ανισοβαρείς δυνατότητες των παρόχων, η ελλιπής εποπτεία αυτών, η ανεπαρκής λογοδοσία, καθώς και η αποσπασματική εικόνα της ποιότητας του πόσιμου νερού και των απωλειών των</p> |

| | |
|-----------|--|
| | <p>δικτύων. Ειδικότερα, υφίσταται μεγάλος κατακερματισμός των υπηρεσιών ύδατος σε πολλούς παρόχους, αρκετοί εκ των οποίων αδυνατούν να παρακολουθήσουν συστηματικά την ποιότητα του πόσιμου νερού, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας, ενώ συχνά η λειτουργία των Εγκαταστάσεων Επεξεργασίας Λυμάτων δεν είναι επαρκής λόγω μη συντήρησης, ατυχούς σχεδιασμού («υπερδιαστασιολόγησης») και ελλιπούς στελέχωσης. Επίσης, παρατηρούνται μεγάλα ποσοστά μη μετρήσιμων απωλειών από τα δίκτυα ύδρευσης και πολύ συχνές βλάβες, γεγονός που επιβαρύνει το κόστος του πόσιμου νερού. Η δε εφαρμογή των κανόνων κοστολόγησης και τιμολόγησης δεν είναι ενιαία, ενώ δεν προβλέπονται κυρώσεις σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με αυτούς. Αντιστοίχως, λόγω της έλλειψης σφαιρικής εικόνας της υφιστάμενης κατάστασης, υπάρχει αδυναμία προτεραιοποίησης των απαιτούμενων έργων από πλευράς κεντρικής διοίκησης.</p> |
| 3. | <p>Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά;</p> <p>Τη Ρ.Α.Ε., Δήμους με υπηρεσίες ύδρευσης – αποχέτευσης, τις υπηρεσίες ύδρευσης και αποχέτευσης, τον Οργανισμό Φυσικού Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής (Ο.ΦΥ.ΠΕ.Κ.Α.) και, εμμέσως, το σύνολο των πολιτών.</p> |

| | | |
|-----------|---|---|
| | <p>Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης</p> | |
| 4. | <p>Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν;</p> <p>[X] ΝΑΙ ΟΧΙ □</p> <p>Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;</p> <p>Ν. 4001/2011 (Α' 179), 3199/2003 (Α' 280) και 4819/2021 (Α' 129)</p> | |
| 5. | <p>Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας</p> | |
| | <p>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;</p> | <p>Πρόκειται για τροποποιήσεις τυπικών νόμων, ενώ τίθενται το πρώτον και ρυθμίσεις που άπτονται αυτών, άνευ εξουσιοδοτήσεως.</p> |
| | <p>ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;</p> | <p>Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες τροποποιήσεις νόμου δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.</p> |
| | <p>iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;</p> | <p>Η διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων δεν δύναται να θεραπεύσει την ανάγκη τροποποίησης των συγκεκριμένων διατάξεων νόμου και δεν εξυπηρετεί τους επιδιωκόμενους στόχους των προωθούμενων</p> |

| | |
|--|----------------|
| | τροποποιήσεων. |
|--|----------------|

| Συναφείς πρακτικές | |
|--|--|
| 6. | Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές; ΝΑΙ [X] ΟΧΙ Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα: |
| i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ: | Η προτεινόμενη συγκεντρωτική περιέλευση των αρμοδιοτήτων για τον έλεγχο και την εποπτεία των φορέων παροχής υπηρεσιών ύδατος και διαχείρισης αστικών αποβλήτων συνάδει με το μοντέλο που έχει υιοθετηθεί και σε άλλα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) για τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες ανεξάρτητων ρυθμιστικών αρχών στα ίδια πεδία, δηλαδή αυτό της παράλληλης αρμοδιότητας στους τομείς της ενέργειας, των υδάτων και των αποβλήτων. Χαρακτηριστικά αναφέρονται τα παραδείγματα της Πορτογαλίας, της Ιρλανδίας, της Βουλγαρίας, της Μάλτας και της Ιταλίας. |
| ii) σε όργανα της Ε.Ε.: | |
| iii) σε διεθνείς οργανισμούς: | |

| 7. | Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση | | | | |
|----|--|---|---|--|---|
| | <input type="checkbox"/> 1 ΜΗΔΕΝΙΚΗ ΦΤΩΧΕΙΑ | <input type="checkbox"/> 2 ΜΗΔΕΝΙΚΗ ΠΕΙΝΑ | <input checked="" type="checkbox"/> 3 ΚΑΛΗ ΥΓΕΙΑ ΚΑΙ ΕΥΗΜΕΡΙΑ | <input type="checkbox"/> 4 ΠΟΙΟΤΙΚΗ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ | <input type="checkbox"/> 5 ΙΣΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΦΥΛΩΝ |
| | <input checked="" type="checkbox"/> 6 ΚΑΘΑΡΟ ΝΕΡΟ - ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗ | <input type="checkbox"/> 7 ΦΤΗΝΗ ΚΑΙ ΚΑΘΑΡΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑ | <input type="checkbox"/> 8 ΔΕΣΠΟΡΕΪΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ | <input type="checkbox"/> 9 ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ, ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΕΣ | <input type="checkbox"/> 10 ΔΙΓΩΤΕΡΕΣ ΑΝΙΣΟΤΗΤΕΣ |
| | <input checked="" type="checkbox"/> 11 ΒΙΩΣΙΜΕΣ ΠΟΛΕΙΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ | <input type="checkbox"/> 12 ΥΠΕΥΘΥΝΗ ΚΑΤΑΝΑΛΩΣΗ ΚΑΙ ΠΑΡΑΓΩΓΗ | <input type="checkbox"/> 13 ΔΡΑΣΗ ΓΙΑ ΤΟ ΚΛΙΜΑ | <input type="checkbox"/> 14 ΖΩΗ ΣΤΟ ΝΕΡΟ | <input checked="" type="checkbox"/> 15 ΖΩΗ ΣΤΗ ΓΗ |
| | | <input type="checkbox"/> 16 ΕΙΡΗΝΗ, ΔΙΚΑΙΟΤΥΝΗ ΚΑΙ ΔΕΔΥΡΟΙ ΣΕΞΚΩΝ | <input checked="" type="checkbox"/> 17 ΣΥΝΕΡΓΑΤΙΑ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΣΤΟΧΟΥΣ | | |

| | | |
|-----------|--|---|
| 8. | Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης; | |
| | i) βραχυπρόθεσμοι: | Η ενίσχυση της εποπτείας και παρακολούθησης των παρόχων υπηρεσιών ύδατος με γνώμονα την αποτελεσματική και οικονομικά συμφέρουσα διαχείριση για τους χρήστες και τους πολίτες. Ο έλεγχος της οικονομικής αποδοτικότητας των υπηρεσιών διαχείρισης αστικών αποβλήτων (Α.Σ.Α.) και η συγκριτική αξιολόγηση του κόστους αντίστοιχων υπηρεσιών που παρέχουν οι Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.). |
| | ii) μακροπρόθεσμοι: | Ο εκσυγχρονισμός του πλαισίου διακυβέρνησης γύρω από την ενέργεια, τις υπηρεσίες ύδατος και τη διαχείριση των αστικών αποβλήτων. |

| Ψηφιακή διακυβέρνηση | | |
|----------------------|---|---|
| 10. | Σε περίπτωση που προβλέπεται η χρήση πληροφοριακού συστήματος, ποια θα είναι η συμβολή αυτού στην επίτευξη των στόχων της αξιολογούμενης ρύθμισης: ΑΜΕΣΗ <input checked="" type="checkbox"/> ή/και ΕΜΜΕΣΗ <input type="checkbox"/> | |
| | i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε: | Η ανάπτυξη ηλεκτρονικής πλατφόρμας από τη Ρ.Α.Α.Ε.Υ. με σκοπό την καταχώρηση του κόστους διαχείρισης των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α' βαθμού, ανά τόνο και ανά υπηρεσία διαχείρισης αποβλήτων, η οποία προβλέπεται στην περ. ι) της παρ. 5 του άρθρου 12Α που προστίθεται στον ν. 4001/2011 (Α' 179), συμβάλλει κατά άμεσο και καθοριστικό τρόπο στην έγκαιρη, συστηματοποιημένη και ολοκληρωμένη συγκέντρωση και αξιολόγηση των σχετικών στοιχείων, σύμφωνα και με τις επιταγές της ψηφιακής διακυβέρνησης, ώστε να διευκολύνεται το εποπτικό και ρυθμιστικό έργο της Αρχής. |
| | ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε: | |
| 11. | Το προβλεπόμενο πληροφοριακό σύστημα είναι συμβατό με την εκάστοτε ψηφιακή στρατηγική της χώρας (Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού); ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/> | |
| | Εξηγήστε: | |
| 12. | Διασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα του εν λόγω πληροφοριακού συστήματος με άλλα υφιστάμενα συστήματα; ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/> | |

| | | |
|------------|--|--------------------------------------|
| | Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα: | |
| 13. | Έχει προηγηθεί μελέτη βιωσιμότητας του προβλεπόμενου πληροφοριακού συστήματος; | ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ [X] |
| | Εξηγήστε: | |

| Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης | |
|---|---|
| 14. | Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου |
| Άρθρο | Στόχος |
| 1 | Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται ο σκοπός του σχεδίου νόμου. |
| 2 | Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται το αντικείμενο του σχεδίου νόμου. |
| 3 | Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπονται οι πηγές των ορισμών του σχεδίου νόμου και προστίθενται νέοι, ειδικώς ισχύοντες, ορισμοί. |
| 4 | Με το προτεινόμενο άρθρο διευρύνονται ο σκοπός και το πεδίο εφαρμογής του ν. 4001/2011, ώστε να συμπεριλάβει στις αρμοδιότητες της μεταρρυθμιζόμενης και μετονομαζόμενης ΡΑΕ, την εποπτεία των φορέων παροχής υπηρεσιών ύδατος και τη διαχείριση στερεών αποβλήτων. |
| 5 | Με το προτεινόμενο άρθρο προστίθενται στόχοι στην άσκηση αρμοδιοτήτων του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και της Αρχής, ώστε να συμπεριληφθούν η εποπτεία και ο έλεγχος (οικονομικός και φυσικό αντικείμενο) των παρόχων υπηρεσιών ύδατος και των φορέων διαχείρισης αστικών αποβλήτων, με έμφαση τον έλεγχο της κοστολόγησης – τιμολόγησης των υπηρεσιών, σύμφωνα με τις αρχές της διαφάνειας, της οικονομίας, της αποτελεσματικότητας, της υψηλής στάθμης παροχής υπηρεσιών, καθώς και της προστασίας του καταναλωτή. |
| 6 | Με το προτεινόμενο άρθρο τροποποιείται η επωνυμία της Ρ.Α.Ε., σε Ρ.Α.Α.Ε.Υ., σύμφωνα και με την καθ' ύλην διεύρυνση των αρμοδιοτήτων της. |
| 7 | Με το προτεινόμενο άρθρο ενσωματώνονται οι νέες αρμοδιότητες της Αρχής ως προς τις υπηρεσίες ύδατος και τη διαχείριση αστικών αποβλήτων. |
| 8 | Με το προτεινόμενο άρθρο αυξάνεται ο συνολικός αριθμός των μελών της Ρ.Α.Α.Ε.Υ., από επτά (7), σε δεκατρία (13, συμπεριλαμβανομένου του Προέδρου και των Αντιπροέδρων) και ο αριθμός των Αντιπροέδρων από δυο (2) σε τρεις (3), ενώ προτείνονται και τροποποιήσεις στον τρόπο διορισμού των μελών, ώστε η διαδικασία να είναι ταχύτερη και ενιαία για όλα τα ανωτέρω μέλη. Ειδικότερα, κατόπιν προκηρύξεως και επιλογής των προτεινομένων μελών από τους συναρμοδίους Υπουργούς, ακολουθεί γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής των Ελλήνων. Ο διορισμός ακολουθεί τη θετική γνώμη της Επιτροπής και γίνεται με Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου. Επίσης, προσαρμόζονται στη νέα οργανωτική δομή της Αρχής οι ρυθμίσεις για τον προσδιορισμό των αποδοχών του Συμβούλου του Προέδρου, που θα ορίζονται εφεξής με απόφαση της Ολομέλειας της Αρχής. Οι αλλαγές κρίνονται αναγκαίες, προκειμένου η σύνθεση της |

| | |
|-----------|--|
| | ανεξάρτητης αρχής να ανταποκρίνεται στη διεύρυνση των αρμοδιοτήτων της. |
| 9 | Με το προτεινόμενο άρθρο εξειδικεύεται η διαδικασία συνεδριάσεων της Ρ.Α.Α.Ε.Υ. και η νόμιμη σύγκληση αυτών, ενώ εισάγεται η έννοια της Ολομέλειας της Αρχής σε αντιδιαστολή με τις επί μέρους θεματικές συνθέσεις της Αρχής (κλάδοι) που αντιστοιχούν στα τρία (3) κύρια πεδία αρμοδιοτήτων της, ήτοι την ενέργεια, τις υπηρεσίες ύδατος και τη διαχείριση αποβλήτων. Γίνεται διακριτή αναφορά των ζητημάτων, επί των οποίων διαθέτει αρμοδιότητα η Ολομέλεια της Ρ.Α.Α.Ε.Υ. και προβλέπεται ότι οι λεπτομέρειες, περί κατανομής αρμοδιοτήτων μεταξύ Ολομελείας και κλάδων, θα ρυθμίζονται με τον Οργανισμό και, ιδίως, τον Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισεως. Επίσης, χάριν αντιμετώπισης των καθημερινών διοικητικών αναγκών, δύναται διά του Οργανισμού και του Κανονισμού Εσωτερικής Λειτουργίας της Αρχής να προβλέπεται η συγκρότηση και λειτουργία εκτελεστικής επιτροπής. |
| 10 | Λόγω της νέας οργανωτικής δομής της Ρ.Α.Α.Ε.Υ. σε πλείονες συνθέσεις (Ολομέλειας και θεματικών κλάδων) και της προβλέψεως τριών (3) θέσεων Αντιπροέδρων, που έκαστος τίθεται επικεφαλής ενός εκ των τριών (3) αντιστοιχών κλάδων, είναι αναγκαίο να επέλθουν τροποποιήσεις στη διατύπωση του άρθρου 9 του ν. 4001/2011, περί αρμοδιοτήτων του Προέδρου της Αρχής και διαχωρισμού αυτών, από τις αντίστοιχες αρμοδιότητες των Αντιπροέδρων και της δυναμικώς συσταθσομένης εκτελεστικής επιτροπής της Αρχής. Επίσης προσαρμόζεται και η πρόβλεψη για την αρμοδιότητα συγκροτήσεως επιτροπών και ομάδων, που αποδίδεται πλέον, ως προς τον καθορισμό των συναφών λεπτομερειών, στην Ολομέλεια της Αρχής. |
| 11 | Με το προτεινόμενο άρθρο καθιερώνεται η αρμοδιότητα της Αρχής προς εποπτεία και έλεγχο (οικονομικό και φυσικό αντικείμενο) της δραστηριότητας των παρόχων υπηρεσιών ύδατος και των φορέων διαχείρισης αστικών αποβλήτων. Ακολούθως, η Αρχή υποβάλλει ετήσια αναφορά στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Στο πλαίσιο της εποπτείας και παρακολούθησης της Αρχής, προτείνει στη Γνωμοδοτική Επιτροπή Υδάτων και εποπτεύει την εφαρμογή της θεσπιζόμενης, εν τέλει από το Κράτος, μεθόδου τιμολόγησης – κοστολόγησης των σχετικών υπηρεσιών, εγκρίνει τα σχετικά τιμολόγια και ελέγχει γενικότερα τους σχετικούς παρόχους και τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.). |
| 12 | Με το προτεινόμενο άρθρο προστίθεται η δυνατότητα της Αρχής να προτείνει στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας και στον Υπουργό Εσωτερικών, έως το τέλος του 2024, σχέδιο συγχώνευσης παρόχων υπηρεσιών ύδατος, για τη βελτιστοποίηση της βιωσιμότητάς τους και την ενίσχυση της διαχειριστικής τους ικανότητας. Επιπλέον, τίθεται εξουσιοδοτική διάταξη για τη δυνατότητα έκδοσης απόφασης από την Αρχή αναφορικά με τα κριτήρια αξιολόγησης της διαχειριστικής ικανότητας των παρόχων υπηρεσιών ύδατος και τη συναφή πιστοποίηση της επάρκειάς τους. |
| 13 | Με το προτεινόμενο άρθρο διευρύνεται η δυνατότητα της Αρχής να εξετάζει καταγγελίες καταναλωτών και εναντίον παρόχων υπηρεσιών ύδατος, καθώς και ΦΟ.Δ.Σ.Α., για πλημμέλειες, κατά την παροχή των υπηρεσιών τους, που εμπίπτουν στο πλαίσιο εποπτείας και ελέγχου της. |
| 14 | Με το προτεινόμενο άρθρο συμπεριλαμβάνεται στις δυνατότητες περιφερειακής και διεθνούς σύμπραξης της Αρχής, η συνεργασία με όργανα που λειτουργούν, τόσο στο |

| | |
|-----------|--|
| | πλαίσιο της Ε.Ε., όσο και με τις αντίστοιχες Αρχές των επιμέρους Κρατών Μελών της, καθώς και με διεθνείς οργανισμούς, στους τομείς των νέων αρμοδιοτήτων της. |
| 15 | Με το προτεινόμενο άρθρο προστίθενται στα στοιχεία που δύναται να συλλέγει η Αρχή, τα «ποιοτικά» στοιχεία, χαρακτηρισμός που συνιστά κρίσιμο κριτήριο αξιολόγησης και κατηγοριοποίησης των υδάτων και των αστικών αποβλήτων. Επιπλέον, θεσμοθετείται η δυνατότητα της Αρχής για πρόσβαση και άντληση των αναγκαίων, για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της, στοιχείων, από βάση δεδομένων παρόχων, Υπουργείων και ΦΟ.Δ.Σ.Α.. Τέλος, η Αρχή μπορεί να απαιτεί την τήρηση προδιαγραφών και χρονικών προθεσμιών υποβολής δεδομένων από τους εποπτευόμενους φορείς, ενώ αποκτά και πρόσβαση στο Ηλεκτρονικό Μητρώο Αποβλήτων. |
| 16 | Με το προτεινόμενο άρθρο θεσπίζονται κανονιστικές, αλλά και συμπληρωματικού χαρακτήρα, αρμοδιότητες, της Ρ.Α.Α.Ε.Υ., στο πλαίσιο της εποπτείας και ρύθμισης της παροχής υπηρεσιών ύδατος, καθώς και της διαχείρισης αστικών αποβλήτων. |
| 17 | Εν συνεχεία του προτεινόμενου άρθρου 13, περί εξέτασης καταγγελιών καταναλωτών και εναντίον παρόχων υπηρεσιών ύδατος, καθώς και ΦΟ.Δ.Σ.Α., διευρύνεται αντιστοίχως η δυνατότητα της Αρχής να λαμβάνει τις καταγγελίες αυτές, ώστε να τις διαλευκάνει. |
| 18 | Με το προτεινόμενο άρθρο η Αρχή δύναται να επιβάλλει πρόστιμα στους παραβάτες παρόχους υπηρεσιών ύδατος, καθώς και στους ΦΟ.Δ.Σ.Α. για τυχόν πλημμέλειές τους, διασφαλίζοντας την εφαρμογή του σχετικού νομοθετικού πλαισίου. |
| 19 | Με το προτεινόμενο άρθρο επεκτείνεται η υφιστάμενη δυνατότητα υπαγωγής προς επίλυση στη μόνιμη διαιτησία της Αρχής, διαφορών στο πεδίο της παροχής υπηρεσιών ύδατος, καθώς και της διαχείρισης αστικών αποβλήτων. |
| 20 | Με το προτεινόμενο άρθρο προστίθενται νέοι πόροι στα έσοδα της Αρχής, οι οποίοι προέρχονται από τέλη, παρακρατήσεις και πρόστιμα που συναρτώνται με τις διευρυμένες πλέον αρμοδιότητές της, ώστε να καλυφθούν τα νέα έξοδα που θα προκύψουν από αυτές. |
| 21 | Με το προτεινόμενο άρθρο αυξάνονται και κατανέμονται οι θέσεις με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου που προβλέπονται στη Γραμματεία της Ρ.Α.Α.Ε.Υ., προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι νέες αρμοδιότητες της τελευταίας. |
| 22 | Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπονται οι εξουσιοδοτικές διατάξεις για την τροποποίηση των παραρτημάτων που προστίθενται, διά του άρθρου 24, στον ν. 4001/2011. Επίσης, δεδομένου ότι η κυρωτική αρμοδιότητα επί των ΦΟ.Δ.Σ.Α. περιέρχεται στην Ρ.Α.Α.Ε.Υ., περιορίζεται η έκταση της εξουσιοδότησης που παρέχεται στους Υπουργούς Εσωτερικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με την παρ. 16 του άρθρου 72 του ν. 4819/2021 (Α' 129), όσον αφορά τη δυνατότητα επιβολής κυρώσεων κατά αυτών. |
| 23 | Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπονται οι μεταβατικές διατάξεις του σχεδίου νόμου, ως προς τις συνθέσεις, την εν γένει λειτουργία των συλλογικών της οργάνων και τις νέες αρμοδιότητες της Αρχής, καθώς και για τα υφιστάμενα μέλη της Ρ.Α.Ε.. Επίσης, προβλέπεται η επέκταση των αρμοδιοτήτων της Αρχής, δυνητικώς, και στην εποπτεία των συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης και απορρόφησης του Ε.Ο.ΑΝ., κατόπιν αξιολόγησης της σκοπιμότητας της επέκτασης αυτής από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, εντός συγκεκριμένης προθεσμίας. |

| | |
|-----------|--|
| 24 | Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπονται οι καταργούμενες διατάξεις του Μέρους Β'. |
| 25 | Με το προτεινόμενο άρθρο προσαρτώνται τρία (3) Παραρτήματα στον ν. 4001/2011. |
| 26 | Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζεται το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας ως βασικός ρυθμιστής της πολιτικής για την προστασία και διαχείριση των υδάτων, την οποία σχεδιάζει, παρακολουθεί και ελέγχει. Κατά τούτο, καταργείται η Εθνική Επιτροπή Υδάτων. Ακολούθως, η Γενική Διεύθυνση Υδάτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας συντάσσει ετήσια έκθεση σχετικά με την κατάσταση του υδάτινου περιβάλλοντος της χώρας, η οποία δημοσιεύεται και αποτελεί τμήμα της ετήσιας κατάστασης περιβάλλοντος που εκδίδει ο Ο.ΦΥ.ΠΕ.Κ.Α.. |
| 27 | Χάριν αποτελεσματικού συντονισμού της υδατικής πολιτικής και προς αποφυγήν κατακερματισμού και διασποράς συναρμοδιοτήτων μεταφέρεται στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας η εποπτεία των μεγαλύτερων παρόχων υπηρεσιών ύδατος της χώρας, ήτοι της «Ε.ΥΔ.Α.Π. Α.Ε.» και της «Εταιρείας Παγίων Ε.ΥΔ.Α.Π.» |
| 28 | Με το προτεινόμενο άρθρο τροποποιείται η Γνωμοδοτική Επιτροπή Υδάτων ως προς τα μέλη που τη συνθέτουν και το αποφασίζουν τη συγκρότησή της πρόσωπο. Ειδικότερα ο Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας, αντικαθίσταται από τον Γενικό Γραμματέα Φυσικού Περιβάλλοντος και Υδάτων του ίδιου Υπουργείου. |
| 29 | Με το προτεινόμενο άρθρο καθίσταται πιο λειτουργικός ο τρόπος καθορισμού των ορίων των λεκανών απορροής ποταμών από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, ενώ παράλληλα ορίζεται ότι, αν αυτό δεν καταστεί δυνατόν εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, η σχετική αρμοδιότητα μετακυλιέται στον Γενικό Γραμματέα Φυσικού Περιβάλλοντος και Υδάτων. |
| 30 | Με το προτεινόμενο άρθρο αντικαθίσταται το Περιφερειακό Συμβούλιο Υδάτων από το Συμβούλιο Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, το οποίο είναι αρμόδιο για κάθε Υδατικό Διαμέρισμα που κείται εντός των ορίων του, παράλληλα δε ορίζονται τα μέλη που το συγκροτούν, καθώς και ο τρόπος συγκρότησής του. |
| 31 | Προστίθεται νέο άρθρο στον ν. 3199/2003 (Α' 280) σχετικά με τη δημιουργία εξαετούς Εθνικής Στρατηγικής για τα Ύδατα, στο πλαίσιο της βιώσιμης χρήσης του νερού και της ορθολογικής διαχείρισης των υδάτων, για την χάραξη των σχετικών πολιτικών σε εθνικό επίπεδο, προς τον σκοπό και της αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής. Η εκπόνησή της ανατίθεται στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Υγείας και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. |
| 32 | Με το προτεινόμενο άρθρο εισάγεται η υποχρέωση συμμόρφωσης των Σχεδίων Διαχείρισης Λεκανών Απορροής (Σ.Δ.Λ.Α.Π.) με τις κατευθύνσεις της Εθνικής Στρατηγικής Υδάτων. Παράλληλα, αποσαφηνίζεται η σχέση των Σ.Δ.Λ.Α.Π. με άλλα εργαλεία σχεδιασμού, ιδιαίτερα για τις προστατευόμενες περιοχές του Δικτύου «Natura 2000», κωδικοποιείται ο τρόπος διεξαγωγής της δημόσιας διαβούλευσης, αλλάζει ο τρόπος υιοθέτησης των Σ.Δ.Λ.Α.Π. (Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου αντί απόφασης της καταργούμενης Εθνικής Επιτροπής Υδάτων) και αποσαφηνίζεται ο τρόπος με τον οποίο διενεργούνται διορθώσεις λεπτομερειακού χαρακτήρα. |
| 33 | Με το προτεινόμενο άρθρο καθιερώνεται η δυνατότητα ανάκλησης αδειών υδροληψίας με απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοικήσεως για λόγους διασφάλισης της εξισορρόπησης των υπόγειων υδάτων. |

| | |
|-----------|---|
| 34 | Με το προτεινόμενο άρθρο αντικαθίσταται το άρθρο 12 του ν. 3199/2003, προκειμένου να αντανakλά ακριβέστερα το περιεχόμενο του άρθρου 9 της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Οκτωβρίου 2000 «για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων» (L 327), ως προς την ανάκτηση του κόστους υπηρεσιών ύδατος. Παράλληλα, συμπληρώνεται το ρυθμιστικό κενό που δημιουργήθηκε κατόπιν της ακύρωσης της υπ' αρ. 135275/19.5.2017 αποφάσεως της (διυπουργικής) Εθνικής Επιτροπής Υδάτων, περί κοστολόγησης και τιμολόγησης υπηρεσιών ύδατος και διαδικασιών ανάκτησης του κόστους των υπηρεσιών αυτών (Β' 1751/2017), δυνάμει της υπ' αρ. 2519/2022 απόφασης της μείζονος σύνθεσης του Δ' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας. |
| 35 | Με το προτεινόμενο άρθρο καθιερώνεται η υποχρέωση των παρόχων υπηρεσιών ύδατος προς κατάρτιση και υποβολή στη Ρ.Α.Α.Ε.Υ.: α) Γενικών Σχεδίων Υπηρεσιών Ύδατος («masterplan»), πενταετούς διάρκειας, και β) ετήσιων εκθέσεων προγραμματισμού, προβλέπεται το περιεχόμενό τους και καθιερώνεται η αξιολόγησή τους από την Αρχή. Η εκπόνηση των ανωτέρω καθίσταται μείζονος σημασίας, καθώς τίθεται ως προϋπόθεση για την αξιολόγηση προτάσεων των παρόχων υπηρεσιών ύδατος για υλοποίηση προγραμμάτων στον τομέα των υπηρεσιών ύδατος, ώστε οι πάροχοι να επωφεληθούν των σχετικών χρηματοδοτικών εργαλείων. |
| 36 | Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπονται οι καταργούμενες διατάξεις του Μέρους Γ'. |
| 37 | Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται η έναρξη ισχύος του σχεδίου νόμου. |

Δ. Έκθεση γενικών συνεπειών

| | | | | | | | |
|-------------------|-------------------------------|---|--|--------------------------------------|------------------------------------|--|---------------|
| 18. | Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης | | | | | | |
| | | | ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ | ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ | ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ | ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ | ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ |
| ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ | ΑΜΕΣΑ | Αύξηση εσόδων | | | | | |
| | | Μείωση δαπανών | | | | | |
| | | Εξοικονόμηση χρόνου | X | X | | X | |
| | | Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα | X | X | X | X | X |
| | | Άλλο | | | | | |

| | | | | | | | |
|--|--------|--|---|---|---|---|---|
| | ΕΜΜΕΣΑ | Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών | X | X | X | X | X |
| | | Δίκαιη μεταχείριση πολιτών | | | | | |
| | | Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών | X | X | | X | |
| | | Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων | X | X | X | X | |
| | | Άλλο | | | | | |

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

| | |
|-----|--------------------------------|
| 19. | Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης |
|-----|--------------------------------|

| | | | ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ | ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ | ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ | ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ | ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ |
|-----------------|--|--------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|------------------------------|---|---------------|
| ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ | ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ | Σχεδιασμός / προετοιμασία | X | X | | X | |
| | | Υποδομή / εξοπλισμός | X | | | X | |
| | | Προσλήψεις / κινητικότητα | | | | X | |
| | | Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκομένων | X | | | X | |
| | | Άλλο | | | | | |
| | ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ | Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης | X | | | X | |
| | | Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση | X | | | X | |
| | | Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση | X | | | X | |
| | | Άλλο | | | | | |

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Οι σκοπούμενες ρυθμίσεις ως επί το πλείστον δεν παρουσιάζουν άμεσα κόστος. Το ενδεχόμενο κόστος δεν δύναται να προσδιορισθεί εκ των προτέρων με ασφάλεια ή έστω να πιθανολογηθεί με επαρκή βεβαιότητα. Αντιθέτως, σε περίπτωση μη εφαρμογής της προτεινόμενης ρυθμιστικής παρέμβασης, οι οικονομικές επιπτώσεις και οι διοικητικές αγκυλώσεις, σε μακροπρόθεσμο χρονικό ορίζοντα, για την ιδιωτική και την

εθνική οικονομία, θα είναι έντονες.

| 20. Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης | | ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ | ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ | ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ | ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ | ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ |
|--------------------------------------|------------------------|---|--------------------------------------|------------------------------------|--|---------------|
| ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ | ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ | Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου | | | | |
| | | Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους | | | | |
| | | Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων | | | | |
| | | Άλλο | | | | |
| | ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ | Πιλοτική εφαρμογή | | | | |
| | | Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης | X | | | X |
| | | Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων | X | X | | X |
| | | Άλλο | | | | |

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Δεν προκύπτουν κίνδυνοι από την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων.