

## **ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ**

### **ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ**

#### **ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ**

«Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής και άλλες διατάξεις για την Κοινωνική Αλληλεγγύη»

#### **ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ:**

Το σ/ν αναρτήθηκε σε δημόσια διαβούλευση στις 29 Σεπτεμβρίου 2016, ώρα 10.00 με τίτλο:

«Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής και άλλες διατάξεις για την Κοινωνική Αλληλεγγύη»

#### **ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ**

29 Σεπτεμβρίου 2016, ώρα 10.00

#### **ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΛΗΞΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ**

6 Οκτωβρίου 2016, ώρα 14.00

#### **ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ**

**ΣΧΟΛΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ: 31**

## **Συνοπτική παρουσίαση σχολίων κατ' άρθρον:**

### **Άρθρο 1**

#### **ΣΧΟΛΙΑ:**

Υποβλήθηκαν τρία (3) σχόλια για το συγκεκριμένο άρθρο, τα οποία επικεντρώνονται (α) στη θετική εξέλιξη και προοπτική σύστασης και λειτουργίας Ενιαίου Γεωπληροφοριακού Συστήματος, ως αναπόσπαστου τμήματος του Εθνικού Μηχανισμού, (β) στην εννοιολογική διεύρυνση του όρου της κοινωνικής προστασίας, (γ) στην προσθήκη περαιτέρω λειτουργιών του Εθνικού Μηχανισμού, καθώς και (δ) στο ενδεχόμενο δυσλειτουργίας του ως άνω οργανικού σχηματισμού, λόγω δημοσιονομικών δυσχερειών.

#### **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:**

Το Σχέδιο Νόμου επιδιώκει τον αποτελεσματικό και αποδοτικό συντονισμό όλων των εμπλεκόμενων σε ζητήματα κοινωνικής προστασίας φορέων, σε κυβερνητικό και αυτοδιοικητικό επίπεδο. Άμεσος στόχος είναι ο μακροπρόθεσμος σχεδιασμός της κοινωνικής προστασίας, η διάχυση της πληροφορίας και της βέλτιστης πρακτικής, η ενίσχυση της διαφάνειας και η καταπολέμηση της διαφθοράς στο πεδίο της κοινωνικής αλληλεγγύης. Η σύσταση και λειτουργία του προτεινόμενου Ενιαίου Γεωπληροφοριακού Συστήματος θα ενισχύσει αποφασιστικά το συντονισμό και την εφαρμογή πολιτικών κοινωνικής ένταξης και κοινωνικής συνοχής.

### **Άρθρο 2**

#### **ΣΧΟΛΙΑ:**

Υποβλήθηκε ένα (1) σχόλιο, σύμφωνα με το οποίο είναι απαραίτητο στους σκοπούς σύστασης του Εθνικού Μηχανισμού να διατυπωθεί ρητά η προηγούμενη διάγνωση και διαπίστωση των κοινωνικών αναγκών.

#### **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:**

Είναι βάσιμη η ως άνω τοποθέτηση περί ανάγκης να προστεθεί ρητά στους επιδιωκόμενους σκοπούς η διάγνωση των κοινωνικών αναγκών ως προϋπόθεση για το σχεδιασμό και την παρακολούθηση πολιτικών κοινωνικής ένταξης και κοινωνικής συνοχής.

### **Άρθρο 3**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκαν δύο (2) σχόλια επί της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επικεντρώνονται στη διασαφήνιση επιμέρους πτυχών των επιχειρησιακών στόχων του Εθνικού Μηχανισμού.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθενται με σαφήνεια τα όρια του πεδίου εφαρμογής του Εθνικού Μηχανισμού.

**Άρθρο 4**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκαν δύο (2) σχόλια, εκ των οποίων το πρώτο επικεντρώνεται, χωρίς άμεση συνάφεια με την παρούσα διάταξη, στη διάρθρωση του Οργανισμού του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ενώ το δεύτερο εστιάζει στο ρόλο των αρμόδιων για ζητήματα ΕΣΠΑ αρχών (π.χ. Ειδικές Υπηρεσίες) και στη σύνδεσή τους ή μη με τον οργανικό σχηματισμό του Εθνικού Μηχανισμού.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

Με γνώμονα τη μεγιστοποίηση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας λειτουργίας του Εθνικού Μηχανισμού, η συνεργασία με τις αρμόδιες αρχές, που δρουν στο πλαίσιο της διαχείρισης, του ελέγχου και του συντονισμού Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και, ειδικότερα, στον τομέα της Κοινωνικής Αλληλεγγύης, κρίνεται επιτακτική.

**Άρθρο 5**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκε ένα (1) σχόλιο: «Στο κυβερνητικό συμβούλιο θα πρέπει να εμπλέξετε και τη Διάρκη Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων της Βουλής. Δεν γίνεται καμία αναφορά στον ρόλο και στις αρμοδιότητες της εν λόγω Επιτροπής».

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:**

Ως συλλογικό κυβερνητικό όργανο, το Κυβερνητικό Συμβούλιο Κοινωνικής Πολιτικής συνιστά θεσμική εγγύηση για την αποτελεσματικότητα του Εθνικού Μηχανισμού.

## **Άρθρο 6**

**ΣΧΟΛΙΑ:**

Επί του συγκεκριμένου άρθρου δε διατυπώθηκαν σχόλια.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:**

## **Άρθρο 7**

**ΣΧΟΛΙΑ:**

Υποβλήθηκαν δύο (2) σχόλια, τα οποία επικεντρώνονται στο ζήτημα της εννοιολογικής προσέγγισης των αρμοδιοτήτων της Διεύθυνσης Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής και της συσχέτισής τους με τις αντίστοιχες αρμοδιότητες των αρμοδίων αρχών του Ν. 4314/2014.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:**

Οι παρατηρήσεις λαμβάνονται υπόψη στην επαναδιατύπωση της σχετικής διάταξης. Δίδεται ιδιαίτερη έμφαση στη συνεργασία των κεντρικών υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας με τις αντίστοιχες του Ν. 4314/2014, απαλείφοντας οποιαδήποτε εντύπωση αλληλοεπικάλυψης. Η αποτελεσματική και αποδοτική λειτουργία του Εθνικού Μηχανισμού προϋποθέτει τη συνέργεια των θεσμικών οργάνων του ΕΣΠΑ.

## **Άρθρο 8**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκαν τρία (3) σχόλια, δύο εκ των οποίων προσεγγίζουν ζητήματα σχετικά με τις ανύπαντρες μητέρες και τη χορήγηση επιδόματος μητρότητας. Με το τρίτο σχόλιο επισημαίνονται ζητήματα γραμματικής διατύπωσης της προτεινόμενης ρύθμισης και γενικότερα θέματα επί του Οργανισμού του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

Πέραν των γραμματικών παρατηρήσεων, που λαμβάνονται υπόψη, τα ως άνω σχόλια δεν παρουσιάζουν άμεση συνάφεια με το συγκεκριμένο άρθρο.

## **Άρθρο 9**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκαν δύο (2) σχόλια, τα οποία, κατά κύριο λόγο, συνοψίζονται στο πεδίο δράσης των Σημείων Επαφής των συναρμόδιων για ζητήματα κοινωνικής προστασίας και κοινωνικής ένταξης Υπουργείων. Γίνεται λόγος για διαφαινόμενη απουσία συνεργασίας με λοιπές Γενικές Γραμματείες, καθώς και για ασάφεια του προτεινόμενου ρόλου των Σημείων Επαφής.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

Είναι αυτονόητο ότι η συνεργασία με οργανωτικούς σχηματισμούς άλλων συναρμόδιων Υπουργείων εμπεριέχει την επαφή και συνεννόηση με θεσμικά όργανα (π.χ. Γενικές Γραμματείες), που υπάγονται στους ως άνω σχηματισμούς. Πέραν μιας ενδεχόμενης επαναδιατύπωσης μίας αρμοδιότητας των Σημείων Επαφής, για λόγους βέλτιστης κατανόησης, το πεδίο δράσης των Σημείων Επαφής των συναρμόδιων Υπουργείων είναι με σαφήνεια οριοθετημένο.

## **Άρθρο 10**

ΣΧΟΛΙΑ:

Δεν υποβλήθηκαν σχόλια για το προτεινόμενο άρθρο.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

### **Άρθρο 11**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκε ένα (1) σχόλιο, με το οποίο προτείνεται η διαγραφή της προτεινόμενης ρύθμισης, διότι οι αρμοδιότητες των οργάνων, που δρουν στο πλαίσιο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, καθορίζονται ρητά στο Ν. 4314/2014 και, συνεπώς, κατά τον συντάκτη του σχολίου, παρέλκει οποιαδήποτε περαιτέρω αναφορά.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ενισχύεται ο κοινωνικός ρόλος των αρμόδιων αρχών του Ν. 4314/2014, που δρουν στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ και διαθέτουν εμπειρία σε συγχρηματοδοτούμενες δράσεις κοινωνικής αλληλεγγύης και κοινωνικής προστασίας. Στο πλαίσιο της αποδοτικής λειτουργίας του Εθνικού Μηχανισμού, η διαβίβαση στοιχείων από το ΟΠΣ και η συνδρομή των ως άνω αρχών στον εφοδιασμό και στη διαμόρφωση δεικτών, αποκλειστικά στον τομέα της κοινωνικής προστασίας, κρίνονται απαραίτητες, χωρίς καμία πρόθεση ερμηνευτικής επικάλυψης.

### **Άρθρο 12**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκαν τρία (3) σχόλια, τα οποία, κατά κύριο λόγο, συνοψίζονται στη σύνθεση της Εθνικής Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

Η προτεινόμενη σύνθεση της Εθνικής Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας διαμορφώνεται, βάσει συγκεκριμένων και αντικειμενικών κριτηρίων, όπως

αρμοδιότητας, αντιπροσωπευτικότητας και συνάφειας προς το αντικείμενο του ως άνω οργάνου διαβούλευσης.

### **Άρθρο 13**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκε ένα (1) σχόλιο, που επικεντρώνεται στην επικάλυψη αρμοδιοτήτων της Διεύθυνσης Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφέρειας.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

Το πλαίσιο αρμοδιοτήτων της Διεύθυνσης Κοινωνικής Μέριμνας της κάθε Περιφέρειας είναι με σαφήνεια οριοθετημένο.

### **Άρθρο 14**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκε ένα (1) σχόλιο, σύμφωνα με το οποίο είναι εσφαλμένος ο διαχωρισμός του Περιφερειακού Παρατηρητηρίου Κοινωνικής Ένταξης από τη Διεύθυνση Κοινωνικής Μέριμνας.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

Ο ρόλος του Περιφερειακού Παρατηρητηρίου Κοινωνικής Ένταξης είναι διακριτός και συγκεκριμένος.

### **Άρθρο 15**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκαν τρία (3) σχόλια, τα οποία, κατά κύριο λόγο, συνοψίζονται στη δυσδιάκριτη φύση των αρμοδιοτήτων των κοινωνικών υπηρεσιών των Δήμων.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

Σύμφωνα με την προτεινόμενη διάταξη, οι αρμοδιότητες των κοινωνικών υπηρεσιών των Δήμων, στο πλαίσιο του Εθνικού Μηχανισμού, είναι με σαφήνεια και καθαρότητα οριοθετημένες.

### **Άρθρο 16**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκαν τέσσερα (4) σχόλια, εκ των οποίων τα δύο αναφέρονται στις ειδικές διατάξεις των Κέντρων Κοινότητας και τα υπόλοιπα αμφισβητούν τη λειτουργικότητα των Κέντρων Κοινότητας στο πλαίσιο του Εθνικού Μηχανισμού.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

Τα δύο πρώτα σχόλια δε σχετίζονται με το συγκεκριμένο άρθρο. Επί των υπολοίπων, η συνδρομή των Κέντρων Κοινότητας ενισχύει την πληροφόρηση των πολιτών, επιδιωκόμενο σκοπό του Εθνικού Μηχανισμού.

### **Άρθρο 17**

ΣΧΟΛΙΑ:

Δεν υποβλήθηκαν σχόλια επί του συγκεκριμένου άρθρου.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

### **Άρθρο 18**

ΣΧΟΛΙΑ:

Δεν υποβλήθηκαν σχόλια επί του συγκεκριμένου άρθρου.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:



--

**Άρθρο 19**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκε ένα (1) σχόλιο, σύμφωνα με το οποίο είναι απαραίτητη η τεχνολογική υποστήριξη των Δήμων και των Περιφερειών, για τη βέλτιστη εφαρμογή του Ενιαίου Γεωπληροφοριακού Συστήματος.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

Το πληροφοριακό σύστημα του Εθνικού Μηχανισμού θα συμβάλει αποφασιστικά στο συντονισμό, στην παρακολούθηση και στην εφαρμογή πολιτικών κοινωνικής ένταξης και κοινωνικής συνοχής.

**Άρθρο 20**

ΣΧΟΛΙΑ:

Δεν υποβλήθηκαν σχόλια επί του συγκεκριμένου άρθρου.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

--

**Άρθρο 21**

ΣΧΟΛΙΑ:

Δεν υποβλήθηκαν σχόλια επί του συγκεκριμένου άρθρου.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

**Άρθρο 22**

ΣΧΟΛΙΑ:

Υποβλήθηκε ένα (1) άρθρο, το οποίο επικεντρώνεται σε ζητήματα εκπροσώπησης των Ρομά.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ:

Το ως άνω σχόλιο δεν παρουσιάζει συνάφεια με το παρόν άρθρο.