

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Του σχεδίου νόμου με τίτλο

«Αντιμετώπιση της παραβατικότητας στην Κοινωνική Ασφάλιση και στην αγορά εργασίας και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας»

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

Αντιμετώπιση της παραβατικότητας στην Κοινωνική Ασφάλιση

Κεφάλαιο 1

Σύστημα Αριάδνη

Γενικό Μέρος:

Οι διατάξεις του κεφαλαίου αυτού αποσκοπούν στην οριστική καταπολέμηση της παραβατικότητας στο πεδίο της κοινωνικής ασφάλισης και ιδιαίτερα αυτής που αφορά στην καταχρηστική λήψη συνταξιοδοτικών παροχών και άλλων κοινωνικών μεταβιβάσεων από άτομα που δεν τις δικαιούνται. Συνήθη συμπτώματα παραβατικότητας αυτής της μορφής, αποτελούν η παράνομη είσπραξη συντάξεων από συγγενείς ή οικείους του θανόντος, συντάξεις χηρείας που συνέχισαν να εισπράττονται από πρώην δικαιούχους που συνήψαν εν τω μεταξύ νέο γάμο ή κατήρτισαν σύμφωνο συμβίωσης, οικογενειακά επιδόματα που καταβάλλονται σε διαζευγμένους μολοντί δεν έχουν την επιμέλεια των τέκνων, κ.λπ. Πρόκειται για διάσπαρτες νησίδες παραβατικότητας που, διαχρονικά, αποτελούσαν «πληγή» στο σύστημα κοινωνικής ασφάλισης, κατασπαταλώντας πολύτιμους πόρους (περίπου 500 εκ. ετησίως, όπως έμμεσα εκτιμήθηκε από τα αποτελέσματα των πρόσφατων απογραφών) και πλήττοντας – πέρα από την ηθική διάσταση - καίρια την οικονομική και κοινωνική αποτελεσματικότητα του συστήματος κοινωνικής προστασίας στη χώρα μας.

Όλα τα προηγούμενα χρόνια, ο περιστασιακός εντοπισμός περιπτώσεων παράνομης λήψης παροχών πέρα από την πρόσκαιρη επικοινωνιακή επικέντρωση δεν απέφερε κάτι ουσιαστικό. Δεν ανέστειλε καθόλου την εκδήλωση φαινομένων παραβατικότητας, δεν πέτυχε καμία δημοσιονομική εξοικονόμηση.

Η πρώτη οργανωμένη προσπάθεια καταπολέμησης των φαινομένων παραβατικότητας συντελέστηκε τους τελευταίους μήνες με την απογραφή του συνόλου των συνταξιούχων και για το σύνολο των ασφαλιστικών παροχών. Ακόμη και σε ασφαλιστικές περιοχές (όπως π.χ. οι συντάξεις αιτία θανάτου), οι οποίες ουδέποτε αποτέλεσαν αντικείμενο διερεύνησης. Η διαδικασία απογραφών ολοκληρώνεται στις 28 Φεβρουαρίου 2012, οπότε και θα προκύψει, για πρώτη φορά, μια πλήρης και καθαρή

εικόνα του συνόλου των συνταξιούχων και των παροχών, ενώ θα καταγραφεί πλήρως η υφιστάμενη, «παλαιά» παραβατικότητα. Τα αποτελέσματα των απογραφών θα μετατραπούν σε μετρήσιμες εξοικονομήσεις και σαφείς καταλογισμούς, δηλαδή διαγραφές συντάξεων από άτομα που δεν τα δικαιούνται, παραπομπή στη δικαιοσύνη, ανάκτηση χρημάτων όπου υπάρχει παρανομία.

Εντούτοις, η παραπάνω κατασταλτική αντιμετώπιση των παράνομων συντάξεων και παροχών δεν αποκλείει τη «γέννηση» τέτοιων φαινομένων ξανά στο μέλλον. Και προφανώς δεν είναι εφικτή η πραγματοποίηση γενικευμένων απογραφών κατ' έτος, καθώς κάτι τέτοιο συνεπάγεται και δημοσιονομικό κόστος και ταλαιπωρία των συνταξιούχων.

Το σύστημα «Αριάδνη», το οποίο θεσπίζεται με τις ρυθμίσεις του παρόντος κεφαλαίου, υπηρετεί αυτόν ακριβώς το σκοπό: τον πλήρη αποκλεισμό εμφάνισης φαινομένων παραβατικότητας στο μέλλον, όσον αφορά στη λήψη συνταξιοδοτικών και άλλων παροχών. Σφραγίζονται οι «διαρροές» πόρων του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης και κατ' αυτό τον τρόπο καθίσταται άνευ αντικειμένου οιαδήποτε ανάγκη μελλοντικής απογραφής.

Ουσιαστικά, με το σύστημα αυτό επιχειρείται, για πρώτη φορά, ένας οργανωμένος ανασχεδιασμός και συνάρθρωση των διαδικασιών που αφορούν τη διοικητική αποτύπωση των πράξεων αλλαγής δημογραφικής και οικογενειακής κατάστασης των ασφαλισμένων (γέννηση, γάμος, σύμφωνο συμβίωσης, διαζύγιο και θάνατος), αλλά και την εξασφάλιση ότι η προκύπτουσα πληροφορία διοχετεύεται άμεσα και έγκυρα στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης. Το προκύπτον σύστημα αναθεωρημένων διαδικασιών (με την ονομασία «Αριάδνη») αναπτύσσεται με τη μορφή «δικτύου συνεργασίας» των εμπλεκόμενων υπουργείων, δημόσιων υπηρεσιών και θεσμικών φορέων (Ληξιαρχεία, Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, φορείς κοινωνικής ασφάλισης, ΗΔΙΚΑ και συμβολαιογράφοι) και δεν συνεπάγεται απολύτως κανένα κόστος (χρηματικό ή/και γραφειοκρατικό) για τον ασφαλισμένο και, γενικότερα, τον πολίτη.

Το πρώτο κεφάλαιο του νομοσχεδίου αποτελείται από διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και του Υπουργείου Εσωτερικών που συνθέτουν το σύστημα «Αριάδνη».

Η συνεργασία των ανωτέρω υπουργείων αλλά και των άλλων εμπλεκόμενων θεσμικών φορέων, εγγυάται καταρχήν ότι από τη δημοσίευση του νόμου αυτού κάθε ληξιαρχική πράξη θα περιλαμβάνει αναγκαία και υποχρεωτικά τον ΑΜΚΑ και τον ΑΦΜ του προσώπου, που «υφίσταται» τη ληξιαρχική μεταβολή. Επιπλέον θα περιέχει και κάθε

άλλο αναγκαίο στοιχείο, που θα συμβάλει στους διασταυρωτικούς ελέγχους της ΗΔΙΚΑ ΑΕ και των ασφαλιστικών ταμείων.

Ειδικότερα:

Βασικό ρόλο στο σύστημα Αριάδνη επιτελούν η κεντρική υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών και οι ληξιαρχοί, οι οποίοι, όπως προκύπτει από τις διατάξεις του πρώτου κεφαλαίου, έχουν την κεντρική ευθύνη για την αξιόπιστη και ακριβή συλλογή και καταχώρηση των βασικών στοιχείων ταυτοποίησης των πολιτών. Η βασική πληροφορία στα ληξιαρχεία καταφθάνει απευθείας από τους πολίτες αλλά κυρίως διασφαλίζεται από τις άλλες συναρμόδιες αρχές.

Κομβικός στη λειτουργία του συστήματος ΑΡΙΑΔΝΗ είναι επίσης ο ρόλος της ΗΔΙΚΑ ΑΕ. Η ΗΔΙΚΑ ΑΕ έχει πλέον αναβαθμισμένα καθήκοντα και αποτελεί τον «τεχνολογικό» εγγυητή της τήρησης και εφαρμογής της ασφαλιστικής νομοθεσίας διασφαλίζοντας ουσιαστικά την αποφυγή εκροής χρηματικών ποσών σε μη δικαιούμενα πρόσωπα και προστατεύοντας καίρια την περιουσία των ασφαλιστικών ταμείων και των ασφαλισμένων.

- Στη γέννηση η ΗΔΙΚΑ είναι αυτή που για πρώτη φορά σε πραγματικό χρόνο μαζί με την υποβολή της αίτησης θα αποδίδει ΑΜΚΑ για κάθε νεογνό.
- Στον γάμο υπάρχει αλληλεπίδραση των συστημάτων της ΓΓΠΣ της ΗΔΙΚΑ ΑΕ και του Υπουργείου Εσωτερικών. Η πληροφορία του ΑΜΚΑ και ΑΦΜ διοχετεύεται στο σύστημα της ΗΔΙΚΑ ΑΕ, μέσω του ειδικού ηλεκτρονικού παραβόλου για την άδεια γάμου το οποίο εκδίδεται από τη ΓΓΠΣ και περιέχει υποχρεωτικά τα ανωτέρω στοιχεία. Η ληξιαρχική πράξη γάμου περιλαμβάνει υποχρεωτικά ΑΜΚΑ και ΑΦΜ καθώς και τον μοναδικό αριθμό του παραβόλου της ΓΓΠΣ.
- Στο διαζύγιο πλέον η σχετική δήλωση και καταχώρηση του είναι δεσμευτική για τους πρώην συζύγους, ειδάλλως δεν θα είναι δυνατή η επίκληση του στις δημόσιες αρχές. Υποχρεωτικά πλέον δηλώνονται και σε αυτή την περίπτωση τα ΑΜΚΑ και ΑΦΜ.
- Τόσο στην σύναψη όσο και στη λύση του συμφώνου συμβίωσης, οι συμβολαιογράφοι με το ειδικό κύρος του άμισθου κρατικού λειτουργού διασφαλίζουν ότι η σχετική πληροφορία θα φτάσει στον ληξιαρχο και θα περιλαμβάνει υποχρεωτικά το ΑΜΚΑ και το ΑΦΜ.
- Στον θάνατο οι ληξιαρχοί εκδίδουν μηχανογραφικά τη ληξιαρχική πράξη, η οποία είναι πλέον αδύνατο να εκδοθεί χωρίς να περιλαμβάνει τις υποχρεωτικές πληροφορίες για τον ΑΜΚΑ και το ΑΦΜ. Λαμβάνοντας υπόψη ότι για την ταφή είναι αναγκαία πια μόνο η ληξιαρχική πράξη θανάτου, καθίσταται σαφές ότι τα κεντρικά στοιχεία ταυτοποίησης του θανόντος, ο ΑΜΚΑ και ο ΑΦΜ πρέπει να δηλώνονται στους ληξιαρχούς για να προχωρήσει η όλη διαδικασία.

Τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν από την εφαρμογή του συστήματος «Αριάδνη» είναι σημαντικά. Τόσο σε δημοσιονομικό επίπεδο, όπου προβλέπεται εξοικονόμηση 500 εκ ευρώ ετησίως, όσο και σε ηθικό επίπεδο, καθώς αποτρέπει τους πολίτες από την εκδήλωση παραβατικών συμπεριφορών, η καταπολέμηση των οποίων αποτελεί υποχρέωση πρώτα και κύρια απέναντι στους συνεπείς συνταξιούχους, τους έντιμους φορολογούμενους πολίτες.

Κατ' άρθρο:

Με το **άρθρο 1** δημιουργείται στο Υπουργείο Εσωτερικών Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Ληξιαρχικών Πράξεων και τηρείται κεντρική βάση δεδομένων αυτού. Από αυτήν την κεντρική βάση δεδομένων, μπορούν να αντλήσουν ληξιαρχικά στοιχεία πολιτών φορείς όπως η Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων (ΓΓΠΣ), η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης (ΗΔΙΚΑ ΑΕ), η Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛΣΤΑΤ), ο Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (ΕΟΠΥΥ) και κάθε άλλος διαπιστευμένος φορέας. Ειδικότερα, η Διεύθυνση Μηχανοργάνωσης και Ηλεκτρονικής Επεξεργασίας Στοιχείων του Υπουργείου Εσωτερικών υποχρεούται να παρέχει συνεχή, πλήρη και σε πραγματικό χρόνο πρόσβαση στο υπ' αυτή τηρούμενο Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Ληξιαρχικών Πράξεων, ενώ ταυτόχρονα και οι προαναφερθέντες φορείς υποχρεούνται να διασφαλίζουν την πρόσβαση στα δικά τους αρχεία, προκειμένου να είναι εφικτή η διασταύρωση και συμπλήρωση στοιχείων στο Σύστημα Διαχείρισης Ληξιαρχικών Πράξεων.

Στο **άρθρο 2** προβλέπονται οι διασταυρωτικοί έλεγχοι στους οποίους προβαίνει η ΗΔΙΚΑ Α.Ε., μεταξύ των τηρουμένων σε αυτήν αρχείων και των στοιχείων, που αντλεί από το Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Ληξιαρχικών Πράξεων. Στις περιπτώσεις που από τις ανωτέρω διασταυρώσεις προκύπτει μεταβολή (θάνατος, γάμος, σύμφωνο συμβίωσης, διαζύγιο ή λύση συμφώνου συμβίωσης) που δε συνάδει με τις καταβαλλόμενες παροχές, η ΗΔΙΚΑ Α.Ε. προβαίνει στην άμεση αναστολή της καταβολής τους και ταυτόχρονα ενημερώνει τον ΕΟΠΥΥ. Δημιουργείται με αυτό τον τρόπο, ένα πλέγμα συνεργασίας των αρμοδίων φορέων, αρραγές και οργανωμένο, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει κανένα περιθώριο για την ευδοκίμηση παραβατικών συμπεριφορών.

Η «Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε.» όταν έχει επέλθει θάνατος συνταξιούχου, προβαίνει στην άμεση αναστολή της καταβολής σύνταξης και της δυνατότητας ηλεκτρονικής συνταγογράφησης για τον συγκεκριμένο ΑΜΚΑ και ενημερώνει ταυτόχρονα τον αρμόδιο Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και τον ΕΟΠΥΥ για να προβεί στις αναγκαίες ενέργειες.

Όταν έχει επισυμβεί γάμος, διαζύγιο, κατάρτιση ή λύση συμφώνου συμβίωσης η αρμόδια διεύθυνση της «Η.ΔΙ.Κ.Α. ΑΕ» ενημερώνει τον ΕΟΠΥΥ προκειμένου να προβεί στη διακοπή της ασφαλιστικής κάλυψης εκείνων, που απώλεσαν την ιδιότητα του προστατευόμενου – εξαρτώμενου μέλους και προβαίνει στην άμεση αναστολή καταβολής παροχών και των επιδομάτων εκείνων, που εξαρτώνται από την οικογενειακή κατάσταση του δικαιούχου, ενώ ενημερώνει τον βαρυνόμενο Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης για να προβεί στις αναγκαίες ενέργειες.

Για την περίπτωση γάμου λαμβάνεται υπόψη είτε η καταχώρηση της ληξιαρχικής πράξης γάμου στο αρμόδιο ληξιαρχείο σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο ν. 344/1976, όπως τροποποιήθηκε με το νόμο αυτό, είτε η άπρακτη πάροδος δέκα μηνών από την έκδοση του προβλεπόμενου από τις διατάξεις του άρθρου 18 του προεδρικού διατάγματος 28/28-7-1931 παραβόλου για την έκδοση της άδειας γάμου.

Σε ό,τι αφορά στη μεταβολή του γάμου, ήδη σήμερα οι μελλονύμφοι έχουν την υποχρέωση να καταβάλλουν ένα ειδικό παράβολο για να λάβουν τη σχετική άδεια γάμου. Εφεξής το παράβολο αυτό με τη συνδρομή και την επιμέλεια της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων γίνεται μοναδικό διακριτό και κυρίως ηλεκτρονικό και για την έκδοση του απαιτείται η συμπλήρωση των πεδίων του ΑΜΚΑ και του ΑΦΜ των μελλονύμφων. Η σχετική ηλεκτρονική πληροφορία φτάνει σε πραγματικό χρόνο στην ΗΔΙΚΑ η οποία όπως προαναφέρθηκε μπορεί αν παρέλθουν 10 μήνες από την έκδοση του να προβεί στην αναστολή των παροχών που συνδέονται με τη διατήρηση της πρότερης οικογενειακής κατάστασης ανεξάρτητα από το αν αυτοί δήλωσαν ή όχι το γάμο τους. Για το λόγο αυτό η Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων ενημερώνει σε πραγματικό χρόνο την ΗΔΙΚΑ ΑΕ για την έκδοση του ανωτέρω παραβόλου στο οποίο εφεξής καταγράφονται υποχρεωτικά τα ονοματεπώνυμα, οι ΑΜΚΑ και οι ΑΦΜ των μελλονύμφων.

Σε περίπτωση που για οποιοδήποτε λόγο ματαιωθεί η τέλεση του γάμου, η ανασταλείσα καταβολή συνεχίζεται κανονικά, αφού προηγούμενα ο ενδιαφερόμενος προσκομίσει στον οικείο ασφαλιστικό του φορέα βεβαίωση από την αρμόδια εκκλησιαστική ή δημοτική αρχή ότι δεν τελέστηκε γάμος. Στην περίπτωση αυτή αποδίδονται αναδρομικά και άτοκα οι τυχόν παρακρατηθείσες παροχές κατά τα παραπάνω οριζόμενα. Σε περίπτωση διαζυγίου ή λύσης συμφώνου συμβίωσης η καταβολή συνεχίζεται και αποδίδονται στον δικαιούχο γονέα, που έλαβε την επιμέλεια των τέκνων, αναδρομικά και άτοκα τα επιδόματα και οι λοιπές παροχές των οποίων είχε ανασταλεί η καταβολή τους, ύστερα από την προσκόμιση από αυτόν των σχετικών αποδεικτικών στοιχείων στον

αρμόδιο ασφαλιστικό φορέα, ο οποίος ενημερώνει αμελλητί την «Η.ΔΙ.Κ.Α. ΑΕ».

Σε κάθε άλλη περίπτωση ληξιαρχικής μεταβολής η αρμόδια διεύθυνση της «Η.ΔΙ.Κ.Α. ΑΕ» ενημερώνει σε εβδομαδιαία βάση τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, τον ΕΟΠΥΥ και τον ΟΑΕΔ.

Στο **άρθρο 3** προβλέπεται ότι η ΗΔΙΚΑ Α.Ε. θα αποδίδει τον ΑΜΚΑ στα νεογέννητα ταυτόχρονα με την υποβολή της αίτησης για χορήγηση πιστοποιητικού γέννησης. Για πρώτη φορά στην Ελλάδα ο πολίτης θα λαμβάνει υπηρεσία του κράτους ανέξοδα άμεσα. Το στοιχείο αυτό κρίνεται απαραίτητο για τη λειτουργία του συστήματος σε καθολικό και συνολικό επίπεδο.

Στο **άρθρο 4** προβλέπονται, για την εξυπηρέτηση του υπηρεσιακού έργου των εμπλεκόμενων φορέων, στοχευμένες τροποποιήσεις στο ν. 344/1976 «Περί ληξιαρχικών πράξεων». Καταρχήν προστίθεται άρθρο 8Α αναφορικά με το Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Ληξιαρχικών Πράξεων στο οποίο έχουν πρόσβαση διαπιστευμένοι χρήστες. Οι ληξιαρχικές πράξεις τυπώνονται αποκλειστικά από το παραπάνω Πληροφοριακό Σύστημα και φέρουν χαρακτηριστικό ασφαλείας. Δηλαδή, ανασχεδιάζεται επιλεγμένα η διαδικασία έκδοσης ληξιαρχικών πράξεων,

Πρόκειται για μια σημαντική αλλαγή - ουσιαστικά προάγγελο του Εθνικού Ληξιαρχείου η οποία διασφαλίζει την αλληλεπίδραση και των συστημάτων και των πληροφοριών. Η Διεύθυνση Μηχανοργάνωσης και Ηλεκτρονικής Επεξεργασίας Στοιχείων του Υπουργείου Εσωτερικών έχει ήδη προβεί στις αναγκαίες ενέργειες και έχει κατασκευάσει τις πλατφόρμες, που θα δεχτούν τις νέες ηλεκτρονικές καταχωρήσεις των ληξιαρχικών.

Στο άρθρο αυτό γίνονται στη συνέχεια και όλες οι αναγκαίες προσθήκες έτσι ώστε να καταστεί απόλυτα σαφές σε όλους, ότι εφεξής όλες οι ληξιαρχικές πράξεις και οι συναφείς μεταβολές περιέχουν υποχρεωτικά πέραν του ονοματεπώνυμου και το ΑΜΚΑ και ΑΦΜ των υφισταμένων την μεταβολή.

Στην **γέννηση** πλέον ήδη με την πρώτη πράξη που αφορά το νεογνό, δηλαδή τη ληξιαρχική πράξη γέννησης το νεογνό θα λαμβάνει ΑΜΚΑ και θα έχει έτσι ένα βασικό στοιχείο μαζί με το ονοματεπώνυμο, που θα διασφαλίζει πλήρως τα πάσης φύσεως δικαιώματά του. Η πληροφορία όμως αυτή είναι αμφίπλευρα χρήσιμη καθώς ήδη από τη γέννηση επέρχεται μεταξύ άλλων και μια σειρά από σοβαρές μεταβολές στο φορολογικό και στο ασφαλιστικό προφίλ της οικογένειας του νεογνού. Πλέον λαμβάνοντας άμεσα το ΑΜΚΑ:

- ο Διευκολύνεται η διαδικασία και ο έλεγχος καταβολής ειδικού επιδόματος στήριξης τέκνων
- ο Διευκολύνεται η διαδικασία και ο έλεγχος καταβολής του επιδόματος του Υπουργείου Οικονομικών- για τις οικογένειες με τρία παιδιά και άνω
- ο Διευκολύνεται η διαδικασία χορήγησης ασφαλιστικής κάλυψης στο νεογνό
- ο Διασφαλίζεται η έγκυρη και έγκαιρη καταβολή επιδόματος τοκετού όπως αυτή προβλέπεται στην κείμενη νομοθεσία.
- ο Καθίσταται εφικτός ο διαρκής έλεγχος της συνδρομής των προϋποθέσεων για μια σειρά από απαλλαγές και άλλα δικαιώματα, που συνδέονται με την ιδιότητα του τριτέκνου ή πολυτέκνου

Στο γάμο διατηρείται η υποχρέωση των μελλονύμφων να καταβάλλουν το ειδικό παράβολο –που αναβαθμίζεται σε ηλεκτρονικό- καθώς και η υποχρέωση να δηλώσουν τον γάμο τους μετά την τέλεση του στο Ληξιαρχείο. Εφόσον προβούν στην ενέργεια αυτή, το σύστημα του Υπουργείου Εσωτερικών θα μπορέσει να ταιριάζει τις δύο πληροφορίες – ήτοι την έκδοση του ειδικού παραβόλου και την δήλωση του γάμου - και να κλείσει συνολικά η πληροφόρηση ανάμεσα στους συνεργαζόμενους φορείς (ΓΓΠΣ - ΗΔΙΚΑ –Ληξιαρχεία). Ανεξάρτητα όμως από την ενέργεια ή μη των μελλονύμφων και προς αποφυγή «κενών» στη διαδικασία με το νόμο αυτό όπως αναφέρθηκε δίνεται η δυνατότητα στην ΗΔΙΚΑ ΑΕ να σταματήσει την καταβολή των παροχών που συνδέονται με τη διατήρηση της πρότερης οικογενειακής κατάστασης

Στο διαζύγιο μέχρι σήμερα είχε παρατηρηθεί η κακή πρακτική να μην δηλώνεται αυτό στα ληξιαρχεία από τους διαζευγμένους για να συνεχίσουν να απολαμβάνουν των προνομίων που συνδέονται με την έγγαμη κατάσταση. Συχνές ήταν μάλιστα οι περιπτώσεις, που ενώ είχαν τελέσει και δεύτερο γάμο λάμβαναν παροχές από τον πρώην σύζυγο. Αυτή η εκτροπή σταματάει οριστικά, καθώς προβλέπεται πλέον ότι το πιστοποιητικό αμετακλήτου της απόφασης λύσης του γάμου –που είναι και το πιο ισχυρό πιστοποιητικό που απαιτείται να επιδεικνύεται μαζί με τη δικαστική απόφαση για να παράγει πλήρη αποτελέσματα το διαζύγιο- δεν θα παράγει κανένα έννομο αποτέλεσμα αν δεν επιδεικνύεται προηγούμενα στον αρμόδιο ληξιαρχο, ο οποίος και θα επισημαίνει στο «σώμα» του ότι καταχωρήθηκε (το διαζύγιο) στο ηλεκτρονικό σύστημα στο πεδίο των παρατηρήσεων της ληξιαρχικής πράξης γάμου.

Στο σύμφωνο συμβίωσης ήδη προβλέπεται ότι αυτό καταρτίζεται και υποχρεωτικά κατατίθεται από τον συμβολαιογράφο στο ληξιαρχείο (άρθρο 1 εδ β'ν.3719/2008). Αυτό μάλιστα συνιστά την αναγκαία προϋπόθεση - όρο για την έναρξη ισχύος του.

Αντίστοιχα και για την λύση του ο νομοθέτης έχει προβλέψει ότι προϋπόθεση της ισχύος της είναι η κατάθεση της στον ληξιαρχο.

Με το δεδομένο αυτό η μόνη αναγκαία παρέμβαση ήταν η πρόβλεψη μιας οιασδήποτε ληξιαρχικής πράξης για το σύμφωνο συμβίωσης στην οποία υποχρεωτικά αναγράφονται μεταξύ άλλων και οι ΑΜΚΑ και ΑΦΜ των συμβαλλόμενων. Εγγυητές στην τήρηση της όλης διαδικασίας στο σύμφωνο συμβίωσης είναι οι συμβολαιογράφοι, που με τις ειδικές γνώσεις τους, το κύρος, την ιδιότητα του άμισθου δημόσιου λειτουργού αλλά και τον θεσμοθετημένο τους ρόλο ως εκείνων που καταρτίζουν το σύμφωνο συμβίωσης και κατά κανόνα και τη λύση αυτού, θα μεταφέρουν την αναγκαία πληροφορία στον ληξιαρχο και εκείνος με τη σειρά του στην ΓΓΠΣ και στην ΗΔΙΚΑ.

Στο θάνατο μέχρι σήμερα παρατηρούνταν συχνά μεθοδεύσεις για να μπορεί να τελεστεί η ταφή χωρίς να έχουν δοθεί τα προβλεπόμενα από την υφιστάμενη νομοθεσία στοιχεία. Στη συνέχεια είτε δεν υπήρχε ενδιαφέρον από τους συγγενείς να προσκομίσουν τα σχετικά στοιχεία είτε εσκεμμένα απεφεύγετο η προσκόμιση, προκειμένου να αντληθούν οφέλη όπως η συνέχιση λήψης των συντάξεων, η υπερσυνταγογράφηση στο ΑΜΚΑ του θανόντα, κ.λπ. Σε κάθε περίπτωση, το ασφαλιστικό σύστημα καθίστατο «τυφλό» απέναντι στο γεγονός του θανάτου και καθυστερούσε η διαδικασία διακοπής της σύνταξης του θανόντα. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις αναστέλλεται κάθε δυνατότητα εσκεμμένης ή ακούσιας παραβατικότητας. Η άδεια ταφής καταργείται και πλέον δεν επιτρέπεται ο ενταφιασμός προσώπου χωρίς την προσκόμιση της ληξιαρχικής πράξης θανάτου, στην οποία - όπως προαναφέρθηκε - υποχρεωτικά θα πρέπει να υπάρχει το ΑΜΚΑ και το ΑΦΜ και επί της οποίας αναφέρεται ο ακριβής τόπος ενταφιασμού, καθώς και η ημερομηνία και η ώρα αυτού.

Η μη δήλωση των ληξιαρχικών μεταβολών ή η καθυστερημένη δήλωση τους επιφέρει αυξημένα σε σχέση με το παρελθόν πρόστιμα στους παραβάτες.

Παράλληλα θεσπίζεται και η απόδοση ευθύνης σε υπαλλήλους του Δήμου που παραλείπουν να προβούν στην έκδοση ληξιαρχικής πράξης ή εκδίδουν αυτήν κατά παράβαση των κείμενων διατάξεων. Ειδικότερα καταλογίζεται σε βάρος τους το ποσό που ζημιώνεται εξαιτίας της συμπεριφορά τους ο ασφαλιστικός οργανισμός ή γενικά το Ελληνικό Δημόσιο.

Με τα **άρθρα 5 έως 8** γίνονται οι αναγκαίες μεταβολές στο υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο αρμοδιότητας του υπουργείου εσωτερικών προκειμένου να καταστεί συμβατό με τις προαναφερθείσες αλλαγές.

Ειδικότερα **με το άρθρο 5** αντικαθίσταται η παράγραφος 8 του κεφαλαίου II του άρθρου 75 του ν. 3463/2006 (Α' 114) καθώς - όπως προαναφέρθηκε - καταργήθηκε η άδεια ταφής.

Για τον ίδιο λόγο **με το άρθρο 6** αντικαθίσταται η περίπτωση στ του άρθρου 82 του ν. 3852/2010.

Με **το άρθρο 7** παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εσωτερικών προκειμένου, παράλληλα με το πληροφοριακό σύστημα και την ηλεκτρονική καταχώρηση, να καθορίζεται ο τύπος και ο τρόπος τήρησης των ληξιαρχικών βιβλίων των Δήμων, οι οποίοι διαθέτουν Πληροφοριακό Σύστημα, ανεξάρτητα από τον αριθμό των προς καταχώρηση ληξιαρχικών γεγονότων.

Τέλος **με το άρθρο 8** προβλέπεται η κατάργηση των περιπτώσεων 1, 2 και 3 της παραγράφου στ του άρθρου 4 του ν.344/1976, της περίπτωσης ζ της παραγράφου 1 του άρθρου 34 του ν. 344/1976, των άρθρων 36 και 37 του ν. 344/1976, της περίπτωσης β του άρθρου 48 και της παράγραφου 2 του άρθρου 81 του ν. 3996/2011 (Α' 170), καθώς οι διατάξεις αυτές έρχονται σε αντίθεση με το νέο σύστημα που αναλύθηκε διεξοδικά ανωτέρω.

Κεφάλαιο 2

Αυστηροποίηση

της Πειθαρχικής Αντιμετώπισης Παραβατικών Συμπεριφορών κατά των Ασφαλιστικών Οργανισμών, του ΕΟΠΥΥ και των νομικών προσώπων εποπτείας του Υπουργείου Εργασίας

Γενικό μέρος:

Η αυστηροποίηση της αντιμετώπισης των παραβατικών συμπεριφορών υπαλλήλων του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα που στρέφονται κατά του ασφαλιστικού συστήματος της χώρας εν γένει, αποτελεί τομή στο ισχύον νομικό πλαίσιο. Ενδυναμώνεται έτσι ο κρατικός μηχανισμός με μια διαδικασία πειθαρχικής αντιμετώπισης παραβατικών συμπεριφορών δημοσίων υπαλλήλων, η οποία με το πλεονέκτημα της ταχύτητας και αυστηρότητας, θα προστατεύει άμεσα και σθεναρά το δημόσιο συμφέρον και θα διασφαλίζει τη δημόσια περιουσία. Οι αγκυλώσεις, η βραδύτητα της διαδικασίας επιβολής κυρώσεων ή ακόμη και η ατιμωρησία υπαλλήλων, που με τις συμπεριφορές τους θίγουν το δημόσιο συμφέρον και προκαλούν ή δύνανται να προκαλέσουν ζημία στο ασφαλιστικό σύστημα, αντιμετωπίζονται οριστικά μέσω του προτεινόμενου μηχανισμού, που συνιστά ένα καινοτόμο μεταρρυθμιστικό βήμα προς την κατεύθυνση του δικαίου.

Η αυστηροποίηση των ποινών και των κυρώσεων, η εξοικονόμηση πολύτιμου χρόνου, η δόμηση ενός μηχανισμού απαλλαγμένου από γραφειοκρατικά φαινόμενα ανούσιας χρονοτριβής –χωρίς όμως να αποστερείται ο διωκόμενος των συνταγματικών του δικαιωμάτων - και η άρτια οργάνωση είναι οι βασικές συνιστώσες των προτεινόμενων ρυθμίσεων. Αυτές οι ρυθμίσεις άλλωστε κρίνονται απολύτως απαραίτητες για την εξάλειψη φαινομένων που αντιμετώπιζαν το ασφαλιστικό σύστημα εν γένει ως «πρόσφορο χώρο παρανομίας». Οι ορθές νομικές ρυθμίσεις επιβάλλεται να είναι «καλοί αγωγοί» των αναγκών της κοινωνίας στην οποία απευθύνονται. Και η κοινωνία δικαιούται ένα ασφαλιστικό σύστημα απαλλαγμένο από διάτρητες ρυθμίσεις. Στο πλαίσιο της προσπάθειας εξυγίανσης του συστήματος που ξεκίνησε με τις διασταυρώσεις, τις απογραφές και τους ελέγχους, εντοπίστηκαν τα κενά του. Όμως, με το συνδυασμό αφενός της πλήρους εφαρμογής του συστήματος «Αριάδνη» και αφετέρου της θεσμοθέτησης αυστηρότερου πλαισίου αντιμετώπισης παραβατικών συμπεριφορών εκ μέρους υπαλλήλων του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, θωρακίζεται και εξυγιαίνεται η διοικητική διακυβέρνηση του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης στη χώρα μας.

Κατ' άρθρο:

Ειδικότερα, με το **άρθρο 9**, θεσπίζεται ως ιδιώνυμο έγκλημα η μη συμμόρφωση υπαλλήλου με τις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 4, 19 του νόμου αυτού. Σημειώνεται ότι για την πλήρωση της υποκειμενικής υπόστασης του εγκλήματος αυτού απαιτείται δόλος ενώ προβλέπεται ως «προνομιούχος» μορφή και τιμωρείται με μικρότερη ποινή και η τέλεση του εγκλήματος με αμέλεια του δράστη.

Στη δεύτερη παράγραφο αποσαφηνίζεται η παράλληλη αστική ευθύνη του υπαλλήλου με τον ωφελούμενο ιδιώτη. Έτσι δύναται ο θιγόμενος φορέας να στραφεί με αγωγή τόσο κατά του ιδιώτη που ωφελήθηκε παράνομα π.χ. έλαβε παράνομα επίδομα αναπηρίας αλλά και κατά του υπαλλήλου που με την παράνομη συμπεριφορά του συνέβαλε στην ωφέλεια αυτή.

Το **άρθρο 10** θεσπίζει αυτοτελή διοικητική κύρωση για τους υπαλλήλους που με μη σύννομη συμπεριφορά, κατά παράβαση των νομίμων καθηκόντων τους συντέλεσαν στην παράνομη χορήγηση επιδόματος, σύνταξης ή οποιασδήποτε άλλης οικονομικής παροχής με αποτέλεσμα την πρόκληση ζημίας σε βάρος του ασφαλιστικού συστήματος. Ειδικότερα η σχετική κύρωση κυμαίνεται από την προσωρινή παύση ή τον προσωρινό αποκλεισμό αυτού, μέχρι την οριστική παύση ή τον αποκλεισμό από την παροχή υπηρεσιών ή την καταγγελία της σύμβασης

με τον φορέα στον οποίο ανήκει, όταν πρόκειται για κατ' εξακολούθηση ή υποτροπιάζουσες συμπεριφορές.

Επιπλέον, ο υπάλληλος βαρύνεται με την καταβολή προστίμου ίσου με το ύψος της οικονομικής ζημίας την οποία προκάλεσε στον εκάστοτε φορέα.

Για τον τρόπο επιβολής των κυρώσεων, προβλέπεται ότι εντός δυο (2) ημερών από τη με οποιοδήποτε τρόπο γνώση της παράνομης πράξης ή παράλειψης, το αρμόδιο όργανο διατάσσει τη διενέργεια ένορκης διοικητικής εξέτασης, η οποία πρέπει να ολοκληρωθεί εντός δεκαπέντε (15) ημερών, με μία μόνο δυνατότητα ισόχρονης παράτασης.

Στην περίπτωση που η ΕΔΕ καταλήξει σε επαρκείς ενδείξεις ενοχής, εντός αποκλειστικής προθεσμίας επτά (7) ημερών από τη διαβίβαση της στο αρμόδιο όργανο στο οποίο υπάγεται πειθαρχικά ο υπάλληλος, εκδίδεται η απόφαση με την οποία επιβάλλεται η σχετική διοικητική ποινή. Κατ' αντιστοιχία και στην περίπτωση καταδικαστικής απόφασης ποινικού δικαστηρίου, ακόμα και πρώτου βαθμού, εκδίδεται εντός της ίδιας, επταήμερης αποκλειστικής προθεσμίας από τη διαβίβαση στον ως άνω αρμόδιο, η σχετική απόφαση επιβολής της διοικητικής ποινής. Ρητώς προβλέπεται δε, ότι το πόρισμα της ένορκης διοικητικής εξέτασης καθώς και τυχόν καταδικαστική απόφαση ποινικού δικαστηρίου ακόμα και πρώτου βαθμού κοινοποιούνται από το αρμόδιο όργανο στον Υπουργό Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και στην εποπτεύουσα αρχή. Ως εκ τούτων, σε σύντομο χρονικό διάστημα υφίσταται απόφαση του αρμοδίου οργάνου, αποφεύγοντας τη διαιώνιση καταστάσεων που θίγουν τόσο το κύρος όσο και την περιουσία του ασφαλιστικού συστήματος. Στην περίπτωση μάλιστα που η σχετική ποινή αφορά ιατρό, ενημερώνεται ο οικείος ιατρικός σύλλογος, ο οποίος καταχωρεί την ποινή στο μητρώο του ιατρού.

Σχετικά προβλέπεται ότι για την οποιαδήποτε πρόσληψη ή υπογραφή σύμβασης ιατρού με νοσοκομεία, ΦΚΑ, ΕΟΠΥΥ και λοιπά νομικά πρόσωπα εποπτείας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας απαιτείται προηγούμενη βεβαίωση περί μη καταδίκης ή επιβολής σε αυτόν των προβλεπομένων στις παραγράφους 1 και 2 διοικητικών ποινών ιατρού, εκδιδόμενη από τον οικείο ιατρικό σύλλογο.

Κατά της απόφασης επιβολής διοικητικής ποινής, προβλέπεται η άσκηση δικαστικής προσφυγής, για την παραδεκτή άσκηση της οποίας απαιτείται η προηγούμενη καταβολή δικαστικού παραβόλου ποσού ίσου με το 20% της ζημίας του ασφαλιστικού φορέα, το οποίο δεν μπορεί να υπερβαίνει κατ' ανώτατο όριο το ποσό των δέκα χιλιάδων ευρώ. Το ύψος της ζημίας προσδιορίζεται από την οικονομική υπηρεσία του εκάστοτε θιγόμενου φορέα. Για δε την παραδεκτή άσκηση ενδίκου μέσου κατά της απορριπτικής απόφασης επί της προσφυγής του πρώτου εδαφίου, ο

υπάλληλος υποχρεούται να καταβάλλει στον θιγόμενο ασφαλιστικό φορέα ποσό ίσο με το 50 % της ζημίας αυτού.

Η προθεσμία άσκησης ενδίκων βοηθημάτων και μέσων κατά των πράξεων αυτών δεν έχει ανασταλτικό χαρακτήρα, ενώ στην περίπτωση χορήγησης δικαστικής αναστολής, προβλέπεται η δυνατότητα αφαίρεσης συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων από το πρόσωπο στο οποίο επιβλήθηκε η ποινή. Με αυτόν τον τρόπο, προασπίζεται ο αρμόδιος φορέας κατά το μεσοδιάστημα και μέχρι να υπάρξει οριστική κρίση επί της υποθέσεως, αποφεύγοντας φαινόμενα που καθιστούσαν τον κρατικό μηχανισμό ευάλωτο, βραδύ και ανυπεράσπιστο. Σημειώνεται ότι η προβλεπόμενη διαδικασία είναι ανεξάρτητη και αυτόνομη από άλλη ποινική ή πειθαρχική διαδικασία και ως εκ τούτου δε χωρεί αναβολή της, λόγω άλλης ποινικής ή πειθαρχικής εκκρεμότητας. Εφόσον δε, εκδοθεί αμετάκλητη αθωωτική απόφαση επί της εν λόγω πράξης ή παράλειψης του υπαλλήλου, αυτός αποκαθίσταται πλήρως από τον αρμόδιο φορέα.

Στο πλαίσιο μάλιστα της ταχείας εκκαθάρισης των υποθέσεων αυτών, όταν οι πράξεις συνιστούν πλημμελήματα, προβλέπεται **στο άρθρο 11**, η ανάλογη εφαρμογή της συνοπτικής διαδικασίας των άρθρων 418 και 424 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, ενώ όταν συνιστούν κακουργήματα, εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις του νόμου 4022/2011.

Περαιτέρω, στο **άρθρο 12** ορίζεται ότι, τόσο η παράλειψη επιβολής των σχετικών διοικητικών ποινών όσο και η μη διενέργεια ή η καθυστέρηση διενέργειας ΕΔΕ καθώς και η παράλειψη κοινοποίησης στον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και στην εκάστοτε εποπτεύουσα αρχή του πορίσματος της ένορκης διοικητικής εξέτασης ή τυχόν καταδικαστικής αποφάσεως ποινικού δικαστηρίου συνιστούν παράβαση καθήκοντος και τιμωρούνται κατά τα οριζόμενα στον ΠΚ. Με τον τρόπο αυτό θα αποτραπούν λογικές συγκάλυψης και θα ενισχυθεί το κύρος και η διαφάνεια στα ασφαλιστικά ταμεία.

Ενόψει των ανωτέρω, δημιουργείται ένα ισχυρό πλέγμα νομικού πλαισίου, και ένα στεγανό σύστημα παράλληλα με την υφιστάμενη νομοθεσία που οδηγεί στην αποτελεσματική προστασία του ασφαλιστικού συστήματος, τη δραστική καταπολέμηση φαινομένων παραβατικότητας και την αποτροπή τέλεσης παρόμοιων πράξεων. Πλέον αποκλείεται κάθε δυνατότητα να αξιοποιηθούν παρελκυστικές μέθοδοι, οι οποίες στο παρελθόν οδηγούσαν ουσιαστικά στην ατιμωρησία και στερούσαν στον εκάστοτε Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης τη δυνατότητα να απομακρύνει εκείνον τον υπάλληλο που το ζημιώνει.

Τέλος, με **το άρθρο 13** νομιμοποιείται όπως το Ελληνικό Δημόσιο και ο αρμόδιος φορέας, παρίστανται ως πολιτικώς ενάγοντες στις ανωτέρω δίκες. Η διάταξη αυτή κρίνεται ιδιαίτερα σημαντική καθώς διασφαλίζει τη βασιμότητα και το παραδεκτό της άσκησης της πολιτικής αγωγής του Ελληνικού Δημοσίου κλπ καθώς προβλέπει ότι αυτή δύναται να ασκηθεί παραδεκτά – σε αυτήν την περίπτωση για την υποστήριξη της κατηγορίας- ακόμα και στην περίπτωση που δεν υπάρχει ζημία.

Κεφάλαιο 3

Ενίσχυση ελεγκτικών μηχανισμών – καταπολέμηση αδήλωτης εργασίας, γραφειοκρατίας και φοροδιαφυγής

Γενικό μέρος:

Οι διατάξεις του κεφαλαίου 3 αποσκοπούν στην ενίσχυση της ελεγκτικής αποτελεσματικότητας του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας και των άλλων ελεγκτικών οργάνων του υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας, ιδίως ως προς την καταπολέμηση της αδήλωτης και ανασφάλιστης εργασίας και της εισφοροδιαφυγής.

Η αδήλωτη και ανασφάλιστη εργασία είναι επιβραδυντικός και στρεβλωτικός παράγοντας της οικονομίας. Μειώνει τα δημόσια έσοδα, αποδυναμώνει το ασφαλιστικό σύστημα, νοθεύει τον υγιή ανταγωνισμό μεταξύ των επιχειρήσεων υπονομεύει τη δυνατότητα σχεδιασμού αποτελεσματικών πολιτικών και, κυρίως, παραβιάζει βασικά δικαιώματα των εργαζομένων. Αποτελεί ουσιαστικά «οικονομικό και κοινωνικό έγκλημα».

Με τις διατάξεις του κεφαλαίου θεσμοθετείται – ιδιαίτερα σε περιπτώσεις ευρείας και συστηματικής παραβατικότητας - η συνδρομή της Υπηρεσίας Οικονομικής Αστυνομίας και Δίωξης Ηλεκτρονικού Εγκλήματος (ΥΠ.Ο.Α.Δ.Η.Ε.) στο ελεγκτικό έργο του ΣΕΠΕ και της ΕΥΠΕΑ. Η ΥΠ.Ο.Α.Δ.Η.Ε. είναι μια υπηρεσία με καταγεγραμμένες ήδη σημαντικές επιτυχίες στο ελεγκτικό της έργο και διαθέτει εξελιγμένες οργανωτικές ικανότητες που θα αποτελέσουν πολύτιμο αρωγό στο ελεγκτικό πεδίο της αδήλωτης και ανασφάλιστης εργασίας, στο πλαίσιο των νέων αρμοδιοτήτων που αποκτά με την παρούσα ρύθμιση.

Στην ίδια γενικότερη κατεύθυνση, δηλαδή την καταπολέμηση της εισφοροδιαφυγής και της φοροδιαφυγής, συμβάλλουν οι λοιπές ρυθμίσεις του κεφαλαίου, όπως η καθιέρωση ασφαλιστικού πιστοποιητικού για τις μεγάλες επιχειρήσεις και ο στοχευμένος εντοπισμός περιπτώσεων αδήλωτης απασχόλησης ατόμων που λαμβάνουν ταυτόχρονα επίδομα ανεργίας (π.χ. ύστερα από εικονική καταγγελία της σύμβασης εργασίας τους).

Κατ' άρθρο:

Ειδικότερα, όσον αφορά τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, στο **άρθρο 14** προβλέπεται η αρμοδιότητα της Υπηρεσίας Οικονομικής Αστυνομίας και Δίωξης Ηλεκτρονικού Εγκλήματος (ΥΠ.Ο.Α.Δ.Η.Ε.) να προβαίνει σε ελέγχους σχετικά με την ανασφάλιστη και την αδήλωτη εργασία.

Στο **άρθρο 15** διασφαλίζεται ο ανωτέρω ρόλος της ΥΠΟΑΔΗΕ καθώς ρυθμίζεται η υποχρέωση επίδειξης των σχετικών εγγράφων και στοιχείων και στα όργανα της ΥΠ.Ο.Α.Δ.Η.Ε., η οποία μετά το πέρας του ελέγχου θα αποστέλλει τη σχετική έκθεση ελέγχου στις αρμόδιες για την επιβολή των κυρώσεων υπηρεσίες.

Περαιτέρω, στο **άρθρο 16** προβλέπεται η επέκταση του αντικειμένου της αποστολής της Υποδιεύθυνσης Οικονομικής Αστυνομίας ώστε να συμπεριλάβει και την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας και της εισφοροδιαφυγής.

Τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα (π.χ. ΣΕΠΕ , ΕΥΠΕΑ του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) κατά την εκτέλεση του ανατεθειμένου σε αυτά έργου, διαπιστώνουν τη σε μεγάλη έκταση εισφοροδιαφυγή στη χώρα μας, που οδηγεί αναπόδραστα στην απώλεια οικονομικού κεφαλαίου, ζωτικής σημασίας για τα ασφαλιστικά ταμεία.

Ως εκ τούτου, για την καταπολέμηση του φαινομένου αυτού, είναι αναγκαία η λήψη μέτρων, προκειμένου οι ασφαλιστικοί οργανισμοί να μπορούν να ανταποκρίνονται στην κοινωνική τους αποστολή.

Στην κατεύθυνση αυτή με το **άρθρο 17**, προτείνεται η θεσμοθέτηση του πιστοποιητικού ασφαλιστικής συμμόρφωσης ως μέτρου διαρθρωτικού χαρακτήρα για την αντιμετώπιση του προβλήματος της εισφοροδιαφυγής. Το ασφαλιστικό πιστοποιητικό συνδέεται με το ήδη θεσπισμένο φορολογικό. Νόμιμοι ελεγκτές και ελεγκτικά γραφεία, εγγεγραμμένοι στο δημόσιο μητρώο του ν. 3698/2008 που διενεργούν υποχρεωτικούς ελέγχους σε ανώνυμες εταιρείες, και εταιρείες περιορισμένης ευθύνης και στις οποίες χορηγείται, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 82 Ν. 2238/94 όπως ισχύει, φορολογικό πιστοποιητικό, υποχρεούνται και στην έκδοση ασφαλιστικού πιστοποιητικού (Πιστοποιητικό Ασφαλιστικής Συμμόρφωσης). Το ασφαλιστικό πιστοποιητικό χορηγείται μετά από ειδικό έλεγχο που πραγματοποιείται σύμφωνα με πρόγραμμα ελέγχου / ερωτηματολογίου που εκδίδεται εντός τριών μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, με απόφαση του Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας μετά από γνώμη της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και

Ελέγχων και του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Στην περίπτωση που οι Νόμιμοι Ελεγκτές και τα ελεγκτικά γραφεία διαπιστώνουν παραβάσεις, χορηγούν πιστοποιητικό με παρατηρήσεις ή επιφυλάξεις. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, που εκδίδεται εντός τριών μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, ύστερα από εισήγηση της ΕΛΤΕ, καθορίζονται το αντικείμενο του ελέγχου αυτού, το περιεχόμενο του ασφαλιστικού πιστοποιητικού, ο τρόπος, ο χρόνος και η διαδικασία υποβολής του, οι κυρώσεις που επιβάλλονται στους υπόχρεους που δεν αναθέτουν την έκδοση του πιστοποιητικού ασφαλιστικής συμμόρφωσης, οι τυχόν εξαιρέσεις από την υποχρέωση έκδοσης του πιστοποιητικού, ο τρόπος και το ύψος της αμοιβής, η οποία δεν μπορεί να είναι δυσανάλογη του παρεχόμενου έργου και κάθε άλλο σχετικό θέμα. Οι ελεγκτές και τα ελεγκτικά γραφεία διώκονται και τιμωρούνται για κάθε παράλειψη των υποχρεώσεών τους, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις που διέπουν το έργο των νομίμων ελεγκτών.

Επισημαίνεται τέλος ότι με τη ρύθμιση αυτή ουσιαστικά ενισχύεται σημαντικά ο ελεγκτικός μηχανισμός του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και επιτυγχάνεται η διασφάλιση και η είσπραξη των ασφαλιστικών εισφορών.

Στο άρθρο 18 προβλέπεται η υποχρέωση της ΗΔΙΚΑ να ενημερώνει την ΓΓΠΣ για την φορολογητέα ύλη κάθε μορφής σύνταξης με στόχο την καταπολέμηση γραφειοκρατίας και της φοροδιαφυγής.

Στις 21-12-2012 η χώρα μας απέκτησε για πρώτη φορά ηλεκτρονική ψηφιακή βάση συντάξεων και συνταξιούχων με έδρα την ΗΔΙΚΑ ΑΕ. Με αυτή τη ψηφιακή βάση, η οποία δημιουργήθηκε με ίδιες δυνάμεις της ΗΔΙΚΑ ΑΕ, είναι πλέον γνωστός με ακρίβεια ο αριθμός του συνόλου των συνταξιούχων και συντάξεων που αποδίδει το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης.

Οι διαστάσεις και συνέπειες του επιτεύγματος αυτού είναι πολλαπλές, καθώς αυτό επέτρεψε όχι μόνο την άμεση δημοσιονομική προσαρμογή στον τομέα των συντάξεων σύμφωνα με το μεσοπρόθεσμο, αλλά επιπλέον γνωρίζοντας των ακριβή αριθμό συντάξεων και συνταξιούχων είναι πλέον εφικτό να αναπτυχθούν ασφαλιστικές πολιτικές στοχευμένες και απόλυτα μετρήσιμες.

Παράδειγμα, ο μηχανισμός αυτός ουσιαστικά αποτελεί το κατώφλι και την τεχνική προϋπόθεση του συστήματος Αριάδνη, που όπως προαναφέρθηκε αποτελεί το κρίσιμο θεσμικό εργαλείο για την πάταξη της παραβατικότητας στα ασφαλιστικά ταμεία.

Επιπλέον, από 1-7-2013 η ΗΔΙΚΑ ΑΕ μετατρέπεται σε ενιαία αρχή πληρωμής συντάξεων γεγονός, που συμβάλλει στη διαφάνεια και στην ταχύτερη απονομή των συντάξεων καθώς συνδέεται με το σύστημα ΔΙΑΣ.

Με την θεσπιζόμενη διάταξη για πρώτη φορά και από εδώ και στο εξής η ΗΔΙΚΑ ΑΕ μέχρι το τέλος Ιανουαρίου του επόμενου της καταβολής έτους υποχρεούται να μεταφέρει ηλεκτρονικά το σύνολο της φορολογητέας ύλης κάθε μορφής σύνταξης ανά συνταξιούχο στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων.

Η Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων με τη σειρά της, σε εύλογο χρόνο από τη λήψη της πληροφορίας της παραγράφου 1 προβαίνει υποχρεωτικά στη προσυμπλήρωση της ηλεκτρονικής φορολογικής δήλωσης συνταξιούχων φορολογουμένων στη βάση των στοιχείων, που της διαβιβάστηκαν από την ΗΔΙΚΑ ΑΕ.

Με τη διάταξη αυτή δεν θα αποστέλλονται πλέον ετήσια εκκαθαριστικά των συντάξεων σε κανένα συνταξιούχο καθώς τα σχετικά ποσά θα εμφανίζονται προσυμπληρωμένα στην ηλεκτρονική δήλωση κάθε συνταξιούχου. Το όφελος από την θεσπιζόμενη εφαρμογή είναι ιδιαίτερα μεγάλο για τα ασφαλιστικά ταμεία καθώς δημιουργεί σημαντικές εξοικονομήσεις δαπανών λόγω της μη αποστολής εκατομμυρίων εκκαθαριστικών κάθε χρόνο. Έτσι εξοικονομούνται ανθρώπινοι πόροι, καταπολεμάται η γραφειοκρατία αλλά προκύπτει και ένα τεράστιο όφελος από τον περιορισμό της φοροδιαφυγής, που έχει διαπιστωθεί (από πρόσφατες ηλεκτρονικές διασταυρώσεις) σε συνταξιούχους λόγω της ανακριβούς δήλωσης των εσόδων από τις συντάξεις.

Η ρύθμιση του **άρθρου 19** συμπληρώνει το πλέγμα κυρώσεων στην ειδική περίπτωση αδήλωτης εργασίας, στην οποία ο απασχολούμενος λαμβάνει ταυτόχρονα επίδομα ανεργίας. Καταρχάς η διάταξη θεσπίζει υποχρέωση του ΣΕΠΕ να ενημερώνει άμεσα τον ΟΑΕΔ για περιπτώσεις που αφορούν στην απασχόληση, με οποιαδήποτε μορφή, εργαζομένου που δεν έχει δηλωθεί νομίμως από τον εργοδότη στις αρμόδιες αρχές, προκειμένου – μέσω διασταυρώσεων - να διαπιστωθεί εάν ο παραπάνω εργαζόμενος λαμβάνει επίδομα ανεργίας, λόγω καταγγελίας ή λήξης σύμβασης εργασίας στον ίδιο ή άλλο εργοδότη. Επιπλέον, η διάταξη ορίζει ότι, πέραν των προβλεπόμενων στο άρθρο 25 του ν.3996/11 και πάντως σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 24 του ίδιου νόμου, επιβάλλεται στον εργοδότη πρόστιμο 3.000 ευρώ για κάθε επιδοτούμενο άνεργο που απασχολεί. Το πρόστιμο αυξάνεται στις 5.000 ευρώ, εάν ο παράνομα απασχολούμενος λαμβάνει επίδομα ανεργίας, λόγω καταγγελίας σύμβασης εργασίας από τον ίδιο εργοδότη, καθώς η περίπτωση αυτή υποκρύπτει εικονικότητα της παραπάνω καταγγελίας σύμβασης. Κατά της πράξης επιβολής προστίμου μπορεί να ασκηθεί προσφυγή, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 του ν.3996/11 και 27, παρ. 8 του ν.2961/54.

Στο **άρθρο 20**, διασφαλίζεται η κινητή περιουσία των Επιθεωρητών Εργασίας σε περιπτώσεις δολιοφθοράς. Σε περίπτωση που η κινητή περιουσία ζημιώνεται ή καταστρέφεται εν όλω ή εν μέρει κατά την άσκηση των καθηκόντων τους ή εξ αφορμής αυτής δικαιούνται αποζημίωσης από το Ελληνικό Δημόσιο. Αν το αντικείμενο που καταστράφηκε ή υπέστη ζημιές ήταν ασφαλισμένο, αξίωση αποζημίωσης κατά του Δημοσίου υπάρχει μόνο για το επιπλέον της ασφαλιστικής αποζημίωσης ποσό. Υποκατάσταση της ιδιωτικής ασφαλιστικής εταιρείας στα δικαιώματα του ασφαλισμένου για το καταβληθέν ποσό του ασφαλισματος αποκλείεται. Επίσης, απαλείφεται η υποχρέωση αναγραφής διοικητικών κυρώσεων στα τυποποιημένα δελτία κατά την διάρκεια του επιτόπιου ελέγχου, επειδή οι διοικητικές κυρώσεις προτείνονται και επιβάλλονται από τον αρμόδιο Επιθεωρητή Εργασίας μετά την προσκόμιση γραπτών εξηγήσεων και ζητηθέντων στοιχείων (ή μετά την άπρακτη παρέλευση της σχετικής προθεσμίας παροχής αυτών) από την πλευρά του ελεγχόμενου. Τέλος, ρυθμίζεται ότι από το ποσοστό 20% που εισπράττεται ως έσοδο του προϋπολογισμού του ΣΕΠΕ χορηγούνται πλέον των προβλεπομένων στην παράγραφο 4 του άρθρου 14 του ν.3996/2012, έξοδα κίνησης στο προσωπικό των περιπτώσεων των παραγράφων 1, 4 και 6 του άρθρου 5 του ν.3996/2012 για τη διενέργεια και συμμετοχή στους ελέγχους και την εν γένει εκπλήρωση της αποστολής του. Το μηνιαίο ποσό κάθε φορά καθορίζεται με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας. Η διατιθεμένη δαπάνη δεν μπορεί να υπερβαίνει ετησίως το ποσό που εισπράττεται ως έσοδο του προϋπολογισμού του Σ.ΕΠ.Ε., σύμφωνα με παρ. 4 του άρθρου 14 του Ν. 3996/2011. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, καθορίζεται η συγκρότηση των συνεργείων ελέγχου για τη διενέργεια ελέγχων στους χώρους εργασίας καθ' όλο το εικοσιτετράωρο, η συνδρομή στο έργο του Σ.ΕΠ.Ε., η διάθεση των υπαλλήλων για κάθε άλλη υποστηρικτική προς το Σ.ΕΠ.Ε. εργασία που αποσκοπεί στην υλοποίηση του έργου του, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Διατάξεις για το σώμα επιθεώρησης εργασίας, τον ΟΑΕΔ και λοιπές διατάξεις εργασιακών ζητημάτων

Κεφάλαιο 1

Διατάξεις ΣΕΠΕ

Η διάταξη του **άρθρου 21** προτείνεται λόγω της έλλειψης προσωπικού σε υπηρεσίες του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), η οποία συντελεί στην αδυναμία λειτουργίας τους και εκπλήρωσης του σκοπού για το οποίο συνεστήθησαν. Με τη δυνατότητα αναστολής λειτουργίας οργανικών μονάδων του Σ.ΕΠ.Ε και τροποποιήσεως της κατά τόπον αρμοδιότητάς τους, οι αρμοδιότητες τους δύνανται να μεταφέρονται σε άλλες υπηρεσίες ίδιου επιπέδου, προκειμένου να συνεχιστεί η λειτουργία του έργου του Σ.ΕΠ.Ε.

Το **άρθρο 22** σκοπό έχει τη συμπλήρωση και τροποποίηση του άρθρου 68 Ν. 3863/2010, προκειμένου να ενισχυθεί ο προληπτικός έλεγχος της φερεγγυότητας και αξιοπιστίας των υποψήφιων αναδόχων από την εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, ούτως ώστε να αποκλείονται εξαρχής από την σύναψη της δημόσιας σύμβασης οι υποψήφιοι οι οποίοι έχουν διαπράξει στο πρόσφατο παρελθόν σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα. Ο αποκλεισμός υποψηφίου από την συμμετοχή στην δημόσια σύμβαση λόγω διαπιστωμένης τέλεσης σοβαρού επαγγελματικού παραπτώματος αποτελεί ρητή επιταγή του κοινοτικού δικαίου και προβλέπεται στο άρθρο 45 παρ. 2 στοιχ. δ της οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως η ανωτέρω οδηγία τροποποιήθηκε μεταγενέστερα από τις οδηγίες 2005/51/ΕΚ και 2005/75/ΕΚ. Η εν λόγω κοινοτική οδηγία μεταφέρθηκε στην ελληνική έννομη τάξη με το ΠΔ 60/2007, το άρθρο 43 παρ. 2 στοιχ. δ του οποίου προβλέπει ότι «2. Κάθε οικονομικός φορέας μπορεί να αποκλείεται από την συμμετοχή στην σύμβαση όταν: γ) έχει καταδικαστεί βάσει δικαστικής απόφασης που έχει ισχύ δεδικασμένου, σύμφωνα με τις διατάξεις της χώρας όπου εκδόθηκε η απόφαση, και η οποία διαπιστώνει αδίκημα σχετικό με την επαγγελματική διαγωγή του. δ) Έχει διαπράξει σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα συναφές με το αντικείμενο του διαγωνισμού ή σε σχέση με την επαγγελματική του ιδιότητα που αποδεδειγμένως διαπιστώθηκε με οποιοδήποτε μέσο διαθέτει η αναθέτουσα αρχή». Επισημαίνεται ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο πλαίσιο εφαρμογής της οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αποδίδει μεγάλη βαρύτητα στην επιλογή αναδόχων από τις αναθέτουσες αρχές αφού ληφθούν υπόψη κοινωνικά κριτήρια, όπως είναι η αποδεδειγμένη συμμόρφωση του αναδόχου προς την εργατική

και κοινωνικοασφαλιστική νομοθεσία. Στον Οδηγό που εξέδωσε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον Οκτώβριο 2010 αναφορικά με την λήψη υπόψη κοινωνικών κριτηρίων κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων (“Buying Social: A Guide to Taking Account of Social Considerations in Public Procurement”) αναφέρεται χαρακτηριστικά ότι «Οι υποψήφιοι αποκλείονται, υπό ορισμένες προϋποθέσεις, από την σύναψη δημοσίων συμβάσεων, εφόσον τους έχει καταλογιστεί προηγούμενο παράπτωμα, προκειμένου να αποτραπεί η σύναψη δημοσίων συμβάσεων με υποψηφίους οι οποίοι δεν κατάφεραν να επιτύχουν συγκεκριμένο πρότυπο κοινωνικής συμπεριφοράς» (σελ. 20 προαναφερθέντος Οδηγού). Περαιτέρω, υπογραμμίζει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ότι οι αναθέτουσες αρχές, οι οποίες διαχειρίζονται δημόσια κονδύλια, είναι υπεύθυνες για την επίτευξη της μέγιστης αξίας των υπηρεσιών που προμηθεύονται με τα χρήματα που προκύπτουν από την φορολογία των πολιτών (best value for money). Η μέγιστη αξία των προμηθευόμενων υπηρεσιών περιλαμβάνει οπωσδήποτε κοινωνικές παραμέτρους (τήρηση της εργατικής νομοθεσίας, κλπ.), αφού η σύναψη σύμβασης με φερέγγυο και κοινωνικά υπεύθυνο ανάδοχο προδιαγράφει την ομαλή εκτέλεση της σύμβασης και την αυξημένη ωφέλεια του δημοσίου, το οποίο «αγοράζει» υπηρεσίες της μέγιστης δυνατής ποιότητας για τους πολίτες, μέσα στις προδιαγραφές που θέτει με την προκήρυξη. Όπως δε επισημαίνει ο Συνήγορος του Πολίτη με το υπ’ αριθμ. 1057/7.4.2009 έγγραφό του, η τυχόν επιλογή εκ μέρους ενός δημόσιου φορέα να αναθέσει με δημόσια σύμβαση ορισμένο έργο ή υπηρεσία σε ιδιώτη ανάδοχο, δεν απαλλάσσει τον πρώτο από την ιδιαίτερη υποχρέωσή του να μεριμνά για το σεβασμό και την προστασία των δικαιωμάτων όλων των εμπλεκόμενων, κατ’ εξοχήν δε των εργαζομένων, ούτε του επιτρέπει να μετακυλύει εξ ολοκλήρου την ευθύνη στους γενικούς μηχανισμούς ελέγχου. Αντίθετα, η επιλογή της ανάθεσης εξειδικεύει το γενικό καθήκον μεριμνας για το σεβασμό των δικαιωμάτων σε ειδική υποχρέωση να μεριμνά η ίδια η αναθέτουσα αρχή για την αποτελεσματική τήρηση των προστατευτικών των δικαιωμάτων διατάξεων, σε κάθε στάδιο της διαδικασίας, δηλαδή τόσο κατά το στάδιο της συμμετοχής στο διαγωνισμό και της αξιολόγησης των προσφορών, όσο και κατά το στάδιο της εκτέλεσης και της παραλαβής του έργου.

Με το **άρθρο 23** αντικαθίσταται το άρθρο 3 του νόμου 3996/2011, το οποίο διακρίνεται πλέον σε δύο κεφάλαια: «Α. Συμφιλιωτική Διαδικασία» και «Β. Επίλυση Εργατικών Διαφορών».

Α. Συμφιλιωτική διαδικασία

Η αντικατάσταση του άρθρου 3 Ν. 3996/2011 κρίθηκε επιβεβλημένη, προκειμένου να διαχωριστεί και να οριοθετηθεί η διαδικασία της συμφιλίωσης από την διαδικασία επίλυσης εργατικών διαφορών. Δηλαδή,

ενώ στην συμφιλιωτική διαδικασία τα ενδιαφερόμενα μέρη προσέρχονται και συμμετέχουν οικειοθελώς, στην διαδικασία επίλυσης εργατικών διαφορών η προσέλευση των μερών και η προσκόμιση των αιτηθέντων από τον Επιθεωρητή Εργασίας στοιχείων είναι υποχρεωτική, και τυχόν παραβίαση της σχετικής υποχρέωσης επισύρει διοικητικές κυρώσεις. Η συμφιλιωτική διαδικασία διεξάγεται κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος από τις οικείες συνδικαλιστικές οργανώσεις των εργαζομένων ή τις οργανώσεις των εργοδοτών, ή από τον εργοδότη ατομικά. Επομένως, το αίτημα διεξαγωγής συμφιλιωτικής διαδικασίας δεν μπορεί να υποβληθεί από μεμονωμένο εργαζόμενο, ή ομάδα εργαζομένων χωρίς συνδικαλιστική εκπροσώπηση. Αντικείμενο της συμφιλιωτικής διαδικασίας μπορεί να είναι οποιοδήποτε θέμα προκαλεί διένεξη ή διαφωνία με αφορμή την σχέση εργασίας, κι αν ακόμα δεν αποτελεί αντικείμενο συλλογικής σύμβασης εργασίας (π.χ. θέματα ερμηνείας διατάξεων νόμου ή όρων συλλογικής σύμβασης, θέματα που ανάγονται στην σφαίρα των ενδοτικού δικαίου διατάξεων και μπορούν να μεταβληθούν εντός του πλαισίου του νόμου με κοινά αποδεκτή λύση, κλπ.). Εξαιρούνται ρητά οι υποθέσεις αρμοδιότητας του ΟΜΕΔ. Επομένως, στο πλαίσιο της συμφιλιωτικής διαδικασίας επιλύονται διενέξεις και διαφωνίες που δεν φέρουν τον χαρακτήρα συλλογικής διαφοράς, επηρεάζουν όμως την λειτουργία των εργασιακών σχέσεων σε επίπεδο επιχειρησιακό κλαδικό, ή εθνικό. Αρχίζει με την κατάθεση σχετικής αίτησης από το ενδιαφερόμενο μέρος και γνωστοποιείται με κάθε πρόσφορο μέσο στο άλλο μέρος (π.χ. τηλεομοιοτυπία, συστημένη επιστολή κλπ.), ενώ η συμφιλίωση διενεργείται σε τοπικό ή περιφερειακό ή εθνικό επίπεδο. Σε τοπικό επίπεδο, η συμφιλιωτική διαδικασία διεξάγεται είτε ενώπιον του αρμοδίου Προϊσταμένου Τμήματος, είτε ενώπιον του Επιθεωρητή Εργασιακών Σχέσεων που ορίζεται από τον αρμόδιο Προϊστάμενο του Τμήματος. Σε περιφερειακό επίπεδο η συμφιλιωτική διαδικασία διεξάγεται είτε ενώπιον του αρμοδίου Προϊσταμένου Περιφερειακής Διεύθυνσης, είτε ενώπιον του αρμοδίου Επιθεωρητή Εργασιακών Σχέσεων που ορίζεται από τον αρμόδιο Προϊστάμενο της Περιφερειακής Διεύθυνσης. Η αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας επιλαμβάνεται περιπτώσεων συμφιλίωσης σε εθνικό επίπεδο, κατ' εφαρμογή του άρθρου 13 Ν. 1876/1990. Κατά τη διάρκεια της συμφιλιωτικής διαδικασίας μπορούν να παρίστανται συνολικά μέχρι πέντε (5) εκπρόσωποι από κάθε ενδιαφερόμενο μέρος, πέραν των νομικών συμβούλων. Σ' αυτούς συμπεριλαμβάνονται κατ' επιλογήν του κάθε μέρους εκπρόσωποι της πρωτοβάθμιας συνδικαλιστικής οργάνωσης ή της δευτεροβάθμιας ή της ομοιοεπαγγελματικής τοιαύτης ή του Εργατικού Κέντρου της περιοχής ή της ΓΣΕΕ εκ μέρους των

εργαζομένων, καθώς και εκπρόσωποι της συνδικαλιστικής οργάνωσης εκ μέρους του εργοδότη ή των εργοδοτών. Κατά τη διάρκεια της συμφιλιωτικής διαδικασίας μπορεί να παρίσταται διερμηνέας νοηματικής γλώσσας της Ομοσπονδίας Κωφών Ελλάδος για την υποστήριξη κωφού ή βαρήκοου ατόμου, καθώς και μεταφραστής για την υποστήριξη αλλοδαπού. Τέλος, η συμφιλιωτική διαδικασία στόχο έχει την προσέγγιση των απόψεων των μερών το συντομότερο δυνατόν με κάθε πρόσφορο μέσο και με απώτερο σκοπό τον τερματισμό της διένεξης και τη διασφάλιση της εργασιακής ειρήνης. Στο τέλος της συμφιλιωτικής διαδικασίας συντάσσεται πρακτικό, στο οποίο βεβαιώνεται η συμφωνία ή η διαφωνία των μερών. Το πρακτικό υπογράφεται από τα ενδιαφερόμενα μέρη και τον επιληφθέντα Επιθεωρητή Εργασιακών Σχέσεων. Ο τελευταίος υποχρεούται σε διατύπωση αιτιολογημένης άποψης, όπου αυτό καθίσταται εφικτό. Σε περίπτωση που ο Επιθεωρητής Εργασιακών Σχέσεων αδυνατεί να μορφώσει άποψη, τότε αρκείται στη διατύπωση πλήρους και επαρκώς αιτιολογημένης γνώμης περί της αδυναμίας του αυτής.

Β. Επίλυση εργατικών διαφορών

Εργατικές διαφορές είναι κάθε είδους διαφωνίες μεταξύ εργαζομένου ή εργαζομένων και εργοδότη, που πηγάζουν από τη σχέση εργασίας αναφορικά με την εφαρμογή και τήρηση των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας. Για την επίλυση των εργατικών διαφορών ο εργαζόμενος ή περισσότεροι εργαζόμενοι που επικαλούνται κοινό συμφέρον, ο εργοδότης, καθώς και οι οικείες συνδικαλιστικές οργανώσεις έχουν δικαίωμα να ζητήσουν την παρέμβαση του Επιθεωρητή Εργασιακών Σχέσεων. Η διαδικασία της εργατικής διαφοράς διεξάγεται από τον Προϊστάμενο του αρμοδίου Τμήματος ή από τον Επιθεωρητή Εργασιακών Σχέσεων που ορίζεται από τον Προϊστάμενο του αρμοδίου Τμήματος και εφόσον ο Προϊστάμενος του αρμοδίου Τμήματος ή ο Προϊστάμενος της αρμοδίας Περιφερειακής Διεύθυνσης κρίνει ότι η εργατική διαφορά χρήζει περαιτέρω εξέτασης, αυτή διεξάγεται σε δεύτερο βαθμό από τον Προϊστάμενο της αρμοδίας Περιφερειακής Διεύθυνσης. Επομένως, η παραπομπή της εργατικής διαφοράς σε επίπεδο Διεύθυνσης μπορεί να λάβει χώρα μόνο κατόπιν αιτιολογημένης παραπομπής του αρμοδίου Προϊσταμένου Τμήματος ή κατόπιν αυτεπάγγελτης ενέργειας του Προϊσταμένου Περιφερειακής Διεύθυνσης, και όχι κατόπιν αιτήματος των μερών. Η διαδικασία επίλυσης της εργατικής διαφοράς αρχίζει με την κατάθεση σχετικής αίτησης από τον ενδιαφερόμενο και γνωστοποιείται με κάθε πρόσφορο μέσο στο άλλο μέρος (συστημένη επιστολή, φαξ, κλπ.). Στην αίτηση αναφέρονται τα στοιχεία των μερών και τα υποβληθέντα αιτήματα, που αποτελούν τη βάση διεξαγωγής της συζήτησης της εργατικής διαφοράς. Κατά τη

διαδικασία της εργατικής διαφοράς μπορούν να παρίστανται συνολικά μέχρι πέντε (5) εκπρόσωποι από κάθε ενδιαφερόμενο μέρος πέραν των νομικών συμβούλων. Σ' αυτούς συμπεριλαμβάνονται κατ' επιλογήν του κάθε μέρους εκπρόσωποι της πρωτοβάθμιας συνδικαλιστικής οργάνωσης ή της δευτεροβάθμιας ή της ομοιοεπαγγελματικής τοιαύτης ή του Εργατικού Κέντρου της περιοχής ή της ΓΣΕΕ εκ μέρους των εργαζομένων, καθώς και εκπρόσωποι της συνδικαλιστικής οργάνωσης εκ μέρους του εργοδότη ή των εργοδοτών. Κατά τη διάρκεια της συμφιλιωτικής διαδικασίας μπορεί να παρίσταται διερμηνέας νοηματικής γλώσσας της Ομοσπονδίας Κωφών Ελλάδος για την υποστήριξη κωφού ή βαρήκοου ατόμου, καθώς και μεταφραστής για την υποστήριξη αλλοδαπού.

Η παράγραφος 6 προβλέπει ότι κατά τη συζήτηση της εργατικής διαφοράς τα μέρη υποχρεούνται να παρασταθούν αυτοπροσώπως, είτε να εκπροσωπηθούν από τον νόμιμο εκπρόσωπο (στην περίπτωση νομικών προσώπων), είτε από άλλο εξουσιοδοτημένο πρόσωπο. Στην τελευταία περίπτωση η εξουσιοδότηση πρέπει να καλύπτει και την περίπτωση σύνταξης πρακτικού συμβιβασμού. Μετά το πέρας της συζήτησης συντάσσεται πρακτικό που υπογράφεται από τα παρισταμένα μέρη και τον Επιθεωρητή Εργασιακών Σχέσεων, ο οποίος υποχρεούται στη διατύπωση άποψης επί της διαφοράς, κατόπιν αξιολόγησης όλων των στοιχείων που τέθηκαν υπόψη του. Σε περίπτωση που ζητηθεί το πρακτικό χορηγείται και σε γραφή Braille ή άλλες προσβάσιμες από άτομα με αναπηρία μορφές. Εάν απουσιάζει ένα από τα μέρη χωρίς εύλογη αιτία, ο Επιθεωρητής Εργασιακών Σχέσεων καταγράφει τις απόψεις του παρισταμένου μέρους και θεσπίζεται μαχητό τεκμήριο για την αλήθεια των πραγματικών ισχυρισμών αυτού. Συγχρόνως, ο Επιθεωρητής Εργασιακών Σχέσεων μπορεί να επιβάλει στο απόν μέρος τις διοικητικές κυρώσεις που προβλέπονται στο άρθρο 24 του παρόντος νόμου, ύστερα από παροχή γραπτών εξηγήσεων.

Αν οι παραβιάσεις της εργατικής νομοθεσίας επισύρουν ποινικές κυρώσεις κατά την κείμενη νομοθεσία, ο Επιθεωρητής Εργασιακών Σχέσεων υποβάλλει μήνυση ή μηνυτήρια αναφορά στον αρμόδιο Εισαγγελέα. Η Υπηρεσία των Ειδικών Επιθεωρητών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας υπάγεται απευθείας στον Ειδικό Γραμματέα. Οι Ειδικοί Επιθεωρητές πραγματοποιούν ελέγχους κατόπιν εντολής του Ειδικού Γραμματέα σε επιχειρήσεις, αλλά κυρίως διενεργούν εσωτερικούς ελέγχους στις υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε. Λόγω της σημασίας και της δυσκολίας του έργου τους κρίνεται σκόπιμη, η αύξηση του αριθμού τους, χωρίς να μεταβάλλεται ο συνολικός αριθμός των οργανικών θέσεων των Επιθεωρητών Εργασίας, η οποία θα συντελέσει στην αποτελεσματικότερη λειτουργία της υπηρεσίας.

Επίσης, η Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, δύναται να στεγάζεται σε κτίρια Δημοσίων Υπηρεσιών ή Δημοσίων Οργανισμών ή Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου ή της Περιφερειακής Διοίκησης.

Διευκρινίζεται το ζήτημα συμμετοχής των συνδικαλιστικών στελεχών στον έλεγχο με την προσθήκη της αναφοράς στο άρθρο 16 παρ. 7 του Ν. 1264/82. Με τον τρόπο αυτόν επιτυγχάνεται η ενιαία αντιμετώπιση του θέματος, από τον συνδυασμό των διατάξεων της σχετικής νομοθεσίας, ενώ αίρονται και αμφισβητήσεις που τυχόν θα προκύψουν κατά την διενέργεια του ελέγχου.

Στις επιχειρήσεις θα επιβάλλονται τα πρόστιμα που προβλέπονται από την κείμενη εργατική νομοθεσία αν διαπιστωθεί ότι στους χώρους εργασίας δεν τηρούνται οι διατάξεις περί απαγόρευσης του καπνίσματος. Μειώνεται το κατώτατο όριο της κλίμακας επιβολής διοικητικών προστίμων από το ποσό των πεντακοσίων (500) ευρώ στο ποσό των τριακοσίων (300) ευρώ και δίνεται η δυνατότητα, σε εξαιρετικές περιπτώσεις στις οποίες κατά την διενέργεια του ελέγχου διαπιστώνεται επικείμενος κίνδυνος για τη ζωή ή την αριμείλεια των εργαζόμενων, ο ελέγχων Επιθεωρητής Εργασίας να προβαίνει με το δελτίο ελέγχου σε διαπίστωση της συνδρομής του ως άνω κινδύνου και να καλεί τον εργοδότη να προβεί σε άμεση διακοπή των εργασιών εν όλω ή εν μέρει προκειμένου να αποτραπεί η επέλευση του κινδύνου. Επισημαίνεται ακόμα ότι για την διασφάλιση της προστασίας της υγιεινής και της ασφάλειας στην εργασία από άμεσο κίνδυνο παραλείπεται η πρόσκληση στον παραβάτη εργοδότη για παροχή γραπτών εξηγήσεων, όπως άλλωστε συμβαίνει στις οικοδομές και στα τεχνικά έργα (σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 6 παρ. 3 του Ν. 2690/99 «Κύρωση Κώδικα διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις»). Επιπλέον, προβλέπεται ότι η επιβολή σε βάρος του εργοδότη δύο ή περισσότερων πράξεων επιβολής προστίμου κατ' εφαρμογή του ανωτέρω άρθρου για παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας που χαρακτηρίζονται ως «υψηλής» ή «πολύ υψηλής» σοβαρότητας από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, μέσα σε χρονικό διάστημα τριών ετών πριν από την λήξη της προθεσμίας για την υποβολή προσφοράς στο πλαίσιο διαγωνισμού για την σύναψη δημόσιας σύμβασης επιφέρει, πέραν των λοιπών διοικητικών κυρώσεων, τον αποκλεισμό του εργοδότη από την σύναψη της δημόσιας σύμβασης, με απόφαση της εκάστοτε αναθέτουσας αρχής. Ειδικά στην περίπτωση των εταιρειών παροχής υπηρεσιών ή/και φύλαξης εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 68 Ν. 3863/2010.

Τέλος, τροποποιείται η παράγραφος 3 του άρθρου 29 του νόμου 3996/2011. Σύμφωνα με αυτή ιατρός των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 16 Ν. 3850/2010 (Α'84) ο οποίος έχει σύμβαση ή άλλη σχέση

εργασίας με οποιονδήποτε ασφαλιστικό φορέα, υποχρεούται να προσκομίζει στην αρμόδια Περιφερειακή Διεύθυνση Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία έγγραφη άδεια της διοίκησης του ασφαλιστικού φορέα, με την οποία θα επιτρέπεται σε αυτόν η άσκηση καθηκόντων ιατρού εργασίας στην συγκεκριμένη επιχείρηση. Ο ιατρός του πρώτου εδαφίου εξαιρείται κατά την άσκηση των καθηκόντων του στον ασφαλιστικό φορέα από την οποιαδήποτε παροχή ιατρικών υπηρεσιών προς ασφαλισμένο σε αυτόν, εφόσον ο ασφαλισμένος εργάζεται σε επιχείρηση στην οποία ο εργαζόμενος ασκεί καθήκοντα ιατρού εργασίας.

Με το **άρθρο 24** προβλέπεται ότι η προσωρινή διακοπή της λειτουργίας συγκεκριμένης παραγωγικής διαδικασίας ή τμήματος ή τμημάτων ή του συνόλου της επιχείρησης ή εκμετάλλευσης στις οποίες έχει διαπραχθεί η παράβαση για χρονικό διάστημα έως τρεις (3) ημέρες επιβάλλεται με αιτιολογημένη πράξη του Ειδικού Επιθεωρητή, ή με αιτιολογημένη πράξη του Προϊσταμένου της αρμόδιας Περιφερειακής Διεύθυνσης Επιθεώρησης του Σ.ΕΠ.Ε. ύστερα από αιτιολογημένη εισήγηση του αρμοδίου Επιθεωρητή Εργασίας. Ακόμη, προβλέπεται ότι η προσωρινή, άνω των τριών ημερών, ή οριστική διακοπή της λειτουργίας συγκεκριμένης παραγωγικής διαδικασίας ή τμήματος ή τμημάτων ή του συνόλου της επιχείρησης ή εκμετάλλευσης στις οποίες έχει διαπραχθεί η παράβαση με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας επιβάλλεται ύστερα από αιτιολογημένη εισήγηση του Ειδικού Επιθεωρητή ή του Προϊσταμένου της αρμόδιας Περιφερειακής Διεύθυνσης Επιθεώρησης του Σ.ΕΠ.Ε.». Τέλος, προβλέπεται ότι η εκτέλεση των διοικητικών κυρώσεων προσωρινής και οριστικής διακοπής γίνεται από την αρμόδια αστυνομική αρχή και ορίζεται προθεσμία πέντε (5) εργάσιμων ημερών για την παροχή εξηγήσεων από τον εργοδότη, προκειμένου να επιβληθούν οι κυρώσεις των άρθρων 85 και 87 του νόμου 4052/2012.

Με τις παραγράφους 5 και 6 και 7 γίνεται αντικατάσταση των διατάξεων, που αφορούν στην επιβολή διοικητικών κυρώσεων στα Ιδιωτικά Γραφεία Ευρέσεως Εργασίας και στις Επιχειρήσεις Προσωρινής Απασχόλησης που λειτουργούν παρανόμως (άρθρα 108§1 και 128§1 του Ν. 4052/2012 αντίστοιχα). Κρίνονται αναγκαίες οι ρυθμίσεις αυτές προκειμένου η διαδικασία επιβολής διοικητικών κυρώσεων να είναι ίδια με αυτή που ακολουθείται από τα αρμόδια διοικητικά όργανα ήτοι τους Επιθεωρητές Εργασίας και στις περιπτώσεις παραβίασης των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας (ν. 3996/2011 Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις (ΦΕΚ 170 Α)). Με τις νέες διατάξεις διασφαλίζεται η

απαραίτητη ενιαία ρύθμιση και η ακολουθία των σχετικών διατάξεων περί επιβολής διοικητικών κυρώσεων από τους Επιθεωρητές Εργασίας. Επίσης, επειδή στο υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο δεν υπάρχει πρόβλεψη για τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης με τις αποφάσεις προσωρινής ή οριστικής διακοπής κρίνεται σκόπιμο να υπάρξει πρόβλεψη επιβολής κυρώσεων για τις περιπτώσεις αυτές. Προτείνεται να εφαρμόζονται οι ποινικές κυρώσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 108 του Ν. 4052/2012, όσον αφορά στα ΙΓΕΕ, και της παραγράφου 2 του άρθρου 128 του ως άνω νόμου όσον αφορά στις ΕΠΑ.

Κεφάλαιο 2 **Διατάξεις ΟΑΕΔ**

Με το **άρθρο 25**, επαναπροσδιορίζεται ο σκοπός του ΟΑΕΔ, αφού στις δράσεις του Οργανισμού προστίθενται ορισμένες από εκείνες που ασκούσαν οι καταργηθέντες από 14.02.2012 με την παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 4046/2012 Οργανισμοί της Εργατικής Κατοικίας και της Εργατικής Εστίας προκειμένου να είναι εφικτή και η εκπλήρωση των ανειλημμένων υποχρεώσεων του.

Με το **άρθρο 26**, τροποποιείται η σύνθεση του 17μελούς Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΑΕΔ κατά το μέρος που σ' αυτό προβλέπεται η συμμετοχή ενός (1) εκπροσώπου από τον Σύνδεσμο Ελληνικών Τουριστικών Επιχειρήσεων (ΣΕΤΕ), ενώ αντίστοιχα μειώνονται οι εκπρόσωποι του Συνδέσμου Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΕΒ) από τρεις (3) σε δύο (2). Η τροποποίηση γίνεται στο πλαίσιο της θεσμικής αναβάθμισης του ΣΕΤΕ σε ισότιμο κοινωνικό εταίρο (βλ. και άρθρο 39 παρόντος νόμου) και της ανάγκης ενεργότερης συμμετοχής αυτής της εργοδοτικής οργάνωσης στην υλοποίηση πολιτικών για την τόνωση της απασχόλησης, δεδομένης της υψηλής επίπτωσης που έχει ο τουρισμός και οι συναφείς οικονομικές δραστηριότητες στο ΑΕΠ και τη συνολική απασχόληση.

Με την πρώτη παράγραφο του **άρθρου 27** ορίζεται ότι όλες οι εισφορές που καταβάλλονται υπέρ των κλάδων και λογαριασμών του ΟΑΕΔ αποτελούν κοινωνικούς πόρους, ήτοι πόρους που νομικά είναι ασύμβατοι προς κάθε έννοια «ιδιωτικής περιουσίας», ώστε να μπορέσει να χωρήσει κατάσχεση αυτών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν. 3068/2002. Επειδή οι ως άνω εισφορές προορίζονται προπάντων για την αδιάλειπτη (επομένως άμεση στο διηνεκές) εκπλήρωση σκοπών

δημόσιου χαρακτήρα (λ.χ. επιδότηση ανέργων), ορίζεται ρητά ότι επί των τραπεζικών καταθέσεων του ΟΑΕΔ στις οποίες περιλαμβάνονται και εισφορές όπως οι ανωτέρω δεν είναι επιτρεπτή η κατάσχεση. Με τη δεύτερη παράγραφο, προβλέπεται ότι οι διατάξεις του άρθρου 95 του Κώδικα Δημοσίου Λογιστικού (Ν. 2362/1995) εφαρμόζονται ανάλογα και στις περιπτώσεις της κατάσχεσης εις χείρας του ΟΑΕΔ ως τρίτου και της αναγγελίας της εκχώρησης απαιτήσεων τρίτων κατά του ΟΑΕΔ.

Με το **άρθρο 28**, καλύπτεται ένα νομοθετικό κενό, η θέσπιση του οποίου, είναι επιτακτική, ενόψει της ανάγκης για την προστασία της ακίνητης περιουσίας του Οργανισμού, ύστερα μάλιστα και από την αυτοδίκαιη περιέλευση της κυριότητας της ακίνητης περιουσίας τόσο του καταργηθέντος ΟΕΚ, όσο και του καταργηθέντος ΟΕΕ, στον ΟΑΕΔ (άρθρο 4 παρ. 1 ΠΥΣ 7/2012).

Με το **άρθρο 29**, εξασφαλίζεται η συνδρομή των πάσης φύσεως διοικητικών αρχών, δικαστικών υπηρεσιών, δημοσίων υπηρεσιών και των υπηρεσιών της τοπικής αυτοδιοίκησης, ώστε η ελεγκτική διαδικασία του Οργανισμού που εφαρμόζεται συνολικά σε όλα τα προγράμματα και τους δικαιούχους αυτών να γίνεται απρόσκοπτα και αποτελεσματικά.

Με το **άρθρο 30**, παρέχεται η δυνατότητα σε κατόχους άδειας ασκήσεως επαγγέλματος, ασφαλισμένους ή μη σε οικεία ασφαλιστικά ταμεία, που δεν ασκούν ελευθέριο ή άλλο επάγγελμα, να μπορούν να εγγράφονται ως άνεργοι στο μητρώο ανέργων του ΟΑΕΔ, αξιοποιώντας παράλληλα τα μέτρα της πολιτείας για την ένταξη/επανένταξή τους στην αγορά εργασίας.

Θεσπίζεται ρητά ένα ακόμη μέτρο τόνωσης της αποτελεσματικότητας των μέτρων ένταξης/επανένταξης των ανέργων στην αγορά εργασίας, καθώς η κατάργηση του μέχρι σήμερα ισχύοντος λόγου διαγραφής των εγγεγραμμένων στα μητρώα του ΟΑΕΔ ανέργων, όταν αυτοί συμμετάσχουν σε προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης, αναμένεται να πάψει να λειτουργεί αποτρεπτικά για εκείνους από τους εγγεγραμμένους ανέργους, που αποφεύγουν να συμμετάσχουν σε προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης, μολονότι επιθυμούν να αναβαθμίσουν τις δεξιότητες και τα προσόντα τους.

Ορίζεται ότι στην περίπτωση εγγεγραμμένων ανέργων που έχουν τύχει τακτικής επιδότησης ανεργίας και που κατά τη διάρκεια αυτής της επιδότησης παρακολουθούν προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης, εφόσον η ημερήσια αποζημίωσή τους για την παρακολούθηση προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης υπερβαίνει το ύψος του καταβαλλόμενου επιδόματος ανεργίας, οι ημέρες παρακολούθησης των ως άνω προγραμμάτων αφαιρούνται από το χρόνο της εγκριθείσας γι'

αυτούς τακτικής επιδότησης ανεργίας και παύουν να εξαιρούνται από την κατηγορία των δικαιουμένων τακτικής επιδότησης ανεργίας όσοι εξασκούνται πρακτικά στα πλαίσια επαγγελματικού εκπαιδευτικού προγράμματος χωρίς εργασιακή σχέση.

Τέλος, εισάγεται με πιο συστηματικό τρόπο η εφαρμογή της πλέον δοκιμασμένης σε ευρωπαϊκό επίπεδο μεθόδου ενεργοποίησης των ανέργων για την επιτυχή ένταξη/επανένταξη των εγγεγραμμένων ανέργων στην αγορά εργασίας. Η αρχή των «αμοιβαίων υποχρεώσεων» (mutual obligation principle) σύμφωνα με την οποία οι αναζητούντες εργασία θα προβαίνουν σε ενεργή αναζήτηση με αντάλλαγμα στοχοθετημένες ενέργειες που θα τους βοηθήσουν είτε να βρουν εργασία είτε να αυξήσουν τις πιθανότητες εξεύρεσης εργασίας (μέσω ενίσχυσης των ικανοτήτων και δεξιοτήτων τους), διαμορφώνει ένα σύγχρονο πλαίσιο δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του ανέργου ως προς τη σχέση του με τις δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης. Στηρίζεται στην αντίληψη ότι η ενεργή αναζήτηση εργασίας δεν αποτελεί μόνο υποχρέωση της Πολιτείας, αλλά και προσωπική υπόθεση του ανέργου, και ότι αυτή η αναζήτηση μπορεί να είναι επιτυχής μόνο εάν ο ίδιος ο άνεργος συμμετέχει αποφασιστικά.

Πλήθος εμπειρικών ευρημάτων υποδηλώνουν ότι η εφαρμογή της αρχής των «αμοιβαίων υποχρεώσεων» σε συνδυασμό με καλά σχεδιασμένες και στοχοθετημένες ενεργητικές πολιτικές, απέβη ευεργετική σε πολλές ευρωπαϊκές χώρες, ακόμη και όταν αυτή εφαρμόστηκε σε περιβάλλον οικονομικής ύφεσης και δημοσιονομικής προσαρμογής. Συνέβαλλε θετικά στην κινητοποίηση των ανέργων, την αναβάθμιση των προσόντων και δεξιοτήτων τους, την αναβάθμιση των προγραμμάτων κατάρτισης, τη μείωση των δαπανών για επιδόματα ανεργίας και τη μείωση των ατόμων που ανήκαν σε ευπαθείς και περιθωριοποιημένες ομάδες του πληθυσμού. Η διάταξη της παραγράφου αυτής παρέχει τη δυνατότητα στον υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας να διαμορφώνει – ύστερα από πρόταση του ΔΣ του ΟΑΕΔ – το πλέγμα δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των εγγεγραμμένων (μη επιδοτούμενων) ανέργων σε συστοιχία με τις ανάγκες ενεργοποίησης του ανθρώπινου δυναμικού της χώρας.

Με το **άρθρο 31**, στη διάταξη της περίπτωσης β) της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του Ν. 1545/1985 (ΦΕΚ Α'91), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 24 του Ν. 1836/1989 (ΦΕΚ Α'89), ενόψει εφαρμογής της ως άνω διάταξης, για τον προσδιορισμό μιας εργασίας ως εποχιακής, εκτός από τον όρο η εργασία αυτή να παρέχεται σε επιχειρήσεις κ.λπ. που από τη φύση τους, τις καιρικές ή ιδιαίτερες συνθήκες ή λόγω των χρησιμοποιούμενων πρώτων υλών λειτουργούν κατά ημερολογιακό

έτος για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο από δύο και μικρότερο από εννέα μήνες, προστίθεται πλέον ρητά και ο όρος, κατά το υπόλοιπο χρονικό διάστημα του ημερολογιακού έτους, οι ανωτέρω επιχειρήσεις να μην απασχολούν προσωπικό που υπερβαίνει το 25% του μέσου όρου του προσωπικού, το οποίο απασχολούν κατά την περίοδο αιχμής της δραστηριότητάς τους. Επιπλέον, συμπληρώνεται ένα νομοθετικό κενό, καθώς ορίζεται ρητά ότι οι ημέρες εργασίας, που προηγούνται της λήξης, της πρώτης αναστολής ή διακοπής της επιδότησης, δεν λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό νέας επιδότησης.

Με το **άρθρο 32**, ορίζεται ότι, το βοήθημα που καταβάλλεται από τον Ο.Α.Ε.Δ. στους εργαζόμενους στο εργοστάσιο Θεσσαλονίκης της «ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ ΦΩΣΦΟΡΙΚΩΝ ΛΙΠΑΣΜΑΤΩΝ Α.Ε.», των οποίων η σύμβαση εργασίας καταγγέλθηκε ή παραιτήθηκαν στα πλαίσια της εξυγίανσης της εταιρείας, επιπλέον της αποζημίωσης απολύσεως που αυτοί έλαβαν ήδη από την ανωτέρω εταιρεία, υπολογίζεται σύμφωνα με το ένα και μοναδικό ποσοστό που ορίζεται για την κάθε μία από τις προβλεπόμενες στην ανωτέρω διάταξη περιπτώσεις αποζημίωσης.

Με το **άρθρο 33**, ρυθμίζονται θέματα προσώπων, τα οποία, κατά τη χρονική στιγμή της μεταφοράς του προσωπικού των καταργηθέντων ΝΠΔΔ με τις επωνυμίες Οργανισμός Εργατικής Εστίας (Ο.Ε.Ε.) και Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας (Ο.Ε.Κ.), δεν ανήκαν στο ανωτέρω προσωπικό και τα οποία είτε με διοικητικές πράξεις είτε με τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις κατέστησαν προσωπικό των ως άνω φορέων μεταγενέστερα. Για τα πρόσωπα αυτά το προτεινόμενο άρθρο προβλέπει ότι λογίζονται ως μεταφερθέντα στον ΟΑΕΔ από την ημερομηνία κατάργησης (14-02-2012) του Ο.Ε.Ε. και του Ο.Ε.Κ.

Με το **άρθρο 34**, αφενός μεν επιτυγχάνεται η νομικά ασφαλέστερη δυνατή σύζευξη αρμοδιοτήτων που ασκούσαν τα καταργηθέντα Ν.Π.Δ.Δ. ΟΕΚ και ΟΕΕ με τις αρμοδιότητες που ασκεί ο ΟΑΕΔ, αφετέρου δε, από την ως άνω σύζευξη, αναμένεται να προκύψει σημαντική προστιθέμενη αξία στην κοινωνική προστασία του εργατικού δυναμικού. Προς τούτο, συνιστάται στον ΟΑΕΔ κλάδος με την επωνυμία «Λογαριασμός Κοινωνικής Πολιτικής» που ενοποιείται με τον κλάδο «Λογαριασμός για την Απασχόληση και την Επαγγελματική κατάρτιση (Λ.Α.Ε.Κ.)». Από τη λειτουργική αυτή ενοποίηση αυτή προκύπτει λογαριασμός με την επωνυμία «Ενιαίος Λογαριασμός για την Εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών» (Ε.Λ.Ε.Κ.Π.), ο οποίος θα διέπεται από καθεστώς παρόμοιο με εκείνο των λοιπών κλάδων και Ειδικών Λογαριασμών του ΟΑΕΔ, όπως ο Κλάδος Ανεργίας (1954), ο «Διανεμητικός Λογαριασμός Οικογενειακών Επιδομάτων Μισθωτών (ΔΛΟΕΜ)» (1958), ο «Λογαριασμός προστασίας

εργαζομένων από την αφερεγγυότητα του εργοδότη» (1989) κ.λπ. Οι δυο κλάδοι του (Ε.Λ.Ε.Κ.Π.) παραμένουν απόλυτα διακριτοί υποκείμενοι σε χωριστή παρακολούθηση και με απόλυτη διαχειριστική αυτοτέλεια.

Όλοι οι ανωτέρω Κλάδοι και Ειδικοί Λογαριασμοί του ΟΑΕΔ διατήρησαν ο καθένας μέσα στο χρόνο την ταυτότητα του κοινωνικού σκοπού, για τον οποίο συστήθηκε. Ταυτόχρονα, ο ΟΑΕΔ, από το 1954 που ιδρύθηκε μέχρι και σήμερα, όχι μόνο διατήρησε τη διοικητική συνοχή του ως κρατικός φορέας κοινωνικοασφαλιστικής πολιτικής, αλλά, με τη συμβολή του Κλάδου ή Ειδικού Λογαριασμού που ερχόταν κάθε φορά να προστεθεί στις αρμοδιότητές του, όχι μόνο αύξησε, αλλά και βελτίωσε εξαιρετικά τις υπηρεσίες του προς το εργατικό δυναμικό της χώρας.

Κάτι ανάλογο αναμένεται να συμβεί και με τη δημιουργία του λογαριασμού με την επωνυμία «Ενιαίος Λογαριασμός για την Εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών» (Ε.Λ.Ε.Κ.Π.) και τους κλάδους «Λογαριασμός για την Απασχόληση και την Επαγγελματική κατάρτιση (Λ.Α.Ε.Κ.)» και «Λογαριασμός Κοινωνικής Πολιτικής» Στον ΟΑΕΔ απονέμονται εκτός από τις αρμοδιότητες του ΛΑΕΚ και νέες αρμοδιότητες όπως, όπως η πνευματική, πολιτιστική και κοινωνική ανάπτυξη του εργατικού δυναμικού και των οικογενειών αυτού κυρίως στην κατεύθυνση της ψυχαγωγίας των παιδιών των δικαιούχων (π.χ. κοινωνικός τουρισμός, κατασκηνώσεις), η υλοποίηση προγραμμάτων για τη στεγαστική προστασία του εργατικού δυναμικού και των οικογενειών αυτού, η συνδρομή στη συλλογική οργάνωση και δράση του εργατικού δυναμικού, ενόψει της βελτίωσης του βιοτικού του επιπέδου κ.λπ.

Οι νέες αυτές αρμοδιότητες, εκτός από ειδικά στοχευμένες παρεμβάσεις, θα δώσουν στον Οργανισμό τη δυνατότητα να σχεδιάζει και να υλοποιεί και συντονισμένες (άρα και πιο αποτελεσματικές) παρεμβάσεις υπέρ της κοινωνικής προστασίας του εργατικού δυναμικού.

Για την υλοποίηση των ως άνω σκοπών του «Ενιαίου Λογαριασμού για την Εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών» (Ε.Λ.Ε.Κ.Π.) συνιστάται Επιτροπή, η οποία θα γνωμοδοτεί προς το Διοικητικό Συμβούλιο του Ο.Α.Ε.Δ. για τον τρόπο διανομής και χρήσης των ποσών του Ε.Λ.Ε.Κ.Π. και γενικά για κάθε θέμα που αφορά την υλοποίηση των σκοπών του ως άνω Λογαριασμού.

Η Επιτροπή αυτή θα συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας από: α) τον Διοικητή του ΟΑΕΔ ή τον οριζόμενο από αυτόν ως αναπληρωτή του Αντιπρόεδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΑΕΔ, ο οποίος και προεδρεύει της Επιτροπής, β) τέσσερις (4) εκπροσώπους με ισάριθμους αναπληρωτές που ορίζει η Γενική Συνομοσπονδία Εργατών Ελλάδος (ΓΣΕΕ), γ) τέσσερις (4) εκπροσώπους με ισάριθμους αναπληρωτές που ορίζουν από κοινού ο Σύνδεσμος Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΕΒ), η Γενική

Συνομοσπονδία Επαγγελματιών Βιοτεχνών Εμπόρων Ελλάδος (ΓΣΕΒΕΕ), η Εθνική Συνομοσπονδία Ελληνικού Εμπορίου (ΕΣΕΕ) και ο Σύνδεσμος Ελληνικών Τουριστικών Επιχειρήσεων (ΣΕΤΕ) και δ) δύο (2) εμπειρογνώμονες με ισάριθμους αναπληρωτές που ορίζει ο Υπουργός Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

Η διαχείριση του «Ενιαίου Λογαριασμού για την Εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών» (Ε.Λ.Ε.Κ.Π.) θα υπάγεται στο Διοικητικό Συμβούλιο του ΟΑΕΔ και θα ενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις περί δημοσίου λογιστικού και τις διατάξεις του κανονισμού ταμιακής και λογιστικής διαχείρισης του ΟΑΕΔ (Β.Δ. 410/1971/ΦΕΚ Α' 124).

Για την εξασφάλιση της λειτουργίας, διαχείρισης και παρακολούθησης του Ε.Λ.Ε.Κ.Π. προβλέπονται διακεκριμένοι κωδικοί αριθμοί εσόδων και δαπανών στον Προϋπολογισμό και Απολογισμό του Οργανισμού.

Εξάλλου, η εισφορά 0,81 % που συνιστά τους πόρους του ΛΑΕΚ θα διατίθεται αποκλειστικά για τους σκοπούς του ΛΑΕΚ.

Με το **άρθρο 35** προβλέπεται η καθολική διαδοχή του ΟΑΕΔ σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των καταργηθέντων από 14-02-2012 με την παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 4046/2012, όπως ισχύει, Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, με τις επωνυμίες Οργανισμός Εργατικής Εστίας (Ο.Ε.Ε.) και Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας (Ο.Ε.Κ.) και προβλέπεται η λήξη της θητείας των μελών της Προσωρινής Διοικούσας Επιτροπής του ΟΑΕΔ. Επίσης, προβλέπονται ειδικά προνόμια, ειδικές προθεσμίες και εξαιρέσεις υπέρ του τ. ΟΕΚ και του τ. ΟΕΕ. Προβλέπονται λ.χ. προνόμια Δημοσίου, όσον αφορά την καταβολή τελών σχετικά με τις εργασίες του Εθνικού Κτηματολογίου (τ. ΟΕΚ), ειδική προθεσμία, όσον αφορά την άσκηση αναγνωριστικής ή διεκδικητικής αγωγής (τ. ΟΕΚ), η εξαίρεση της παραγράφου 2 του άρθρου 23 του Ν. 4014/2011, όσον αφορά την έκδοση και μεταγραφή παραχωρητηρίων διαμ/των οικισμών (τ. ΟΕΚ), ή όσον αφορά μεταβιβάσεις κτιρίων (τ. ΟΕΚ και τ. ΟΕΕ). Τέλος, ορίζεται ότι το πάσης φύσεως προσωπικό των καταργηθέντων από 14-02-2012 με την παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 4046/2012 ΝΠΔΔ με τις επωνυμίες «Οργανισμός Εργατικής Εστίας (ΟΕΕ)» και «Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας (ΟΕΚ)» μεταφέρεται με την ίδια σχέση εργασίας στον ΟΑΕΔ. Επιπλέον, για λόγους ασφάλειας δικαίου, ορίζεται, ότι η ως άνω μεταφορά λογίζεται ότι επήλθε αυτοδικαίως στις 14-02-2012 και ότι κατά ένα «νομικό δευτερόλεπτο» προηγήθηκε της κατάργησης του «Οργανισμού Εργατικής Εστίας (ΟΕΕ)» και «Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας (ΟΕΚ)».

Κεφάλαιο 3

Λοιπές Διατάξεις του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας

Με το **άρθρο 36** ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στην υγεία και ασφάλεια στην εργασία. Στο ν. 1568/85 (Α' 177) «Υγιεινή και ασφάλεια των εργαζομένων» και ειδικότερα στο άρθρο 5 παρ. 5 προβλέπονταν η έκδοση προεδρικών διαταγμάτων για τον καθορισμό των ειδικοτήτων του τεχνικού ασφάλειας ανάλογα με τον αριθμό των εργαζομένων και το είδος της δραστηριότητας της επιχείρησης. Παράλληλα στο π.δ. 294/88 (Α' 138) «Ελάχιστος χρόνος απασχόλησης τεχνικού ασφάλειας και γιατρού εργασίας, επίπεδο τεχνικού ασφάλειας για τις επιχειρήσεις, εκμεταλλεύσεις και εργασίες του άρθρου 1 παραγράφου 1 του ν. 1568/85 «Υγιεινή και ασφάλεια των Εργαζομένων»» στο άρθρο 5 «Ειδικότητες τεχνικού ασφάλειας κατά δραστηριότητα επιχειρήσεων» καθορίστηκαν οι επιτρεπόμενες ειδικότητες τεχνικού ασφάλειας ανά κλάδο οικονομικής δραστηριότητας. Στη συνέχεια το παραπάνω άρθρο κωδικοποιήθηκε με το άρθρο 13 του ν. 3850/2010 (Α' 84) «Κύρωση του Κώδικα νόμων για την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων».

Δεδομένου ότι στις σχολές των Πολυτεχνείων, Πανεπιστημίων και ΤΕΙ προστέθηκαν μετά το 1988 νέες ειδικότητες, που θα μπορούσαν σε πολλές δραστηριότητες επιχειρήσεων να προσφέρουν υπηρεσίες τεχνικού ασφάλειας και λαμβανομένου υπόψη ότι η αναμόρφωση του άρθρου 13 καθυστερεί, προτείνεται με την **παράγραφο 1** η συγκεκριμένη εξουσιοδοτική διάταξη νόμου για την έκδοση υπουργικής απόφασης, η οποία να μπορεί να καθορίζει πέραν των προβλεπομένων στο εν λόγω άρθρο το απαιτούμενο επίπεδο γνώσεων του τεχνικού ασφάλειας ανάλογα με τον αριθμό των εργαζομένων και το είδος της δραστηριότητας της επιχείρησης.

Στο π.δ. 70/90 «Υγιεινή και Ασφάλεια των Εργαζομένων σε ναυπηγικές εργασίες» (Α' 31) στο άρθρο 9, μέρος Β «προσόντα του τεχνικού ασφάλειας» στην περίπτωση 3 προβλέπεται οι πτυχιούχοι ΤΕΙ με προϋπηρεσία πέντε (5) ετών να μπορούν να ορίζονται τεχνικοί ασφάλειας σε πλοία ανεξαρτήτως κωρητικότητας εφ' όσον ο αριθμός των απασχολούμενων ατόμων δεν υπερβαίνει τους δεκαπέντε (15).

Στη συνέχεια στο π.δ. 17/96 «Μέτρα για τη βελτίωση της ασφάλειας και της υγείας των εργαζομένων κατά την εργασία σε συμμόρφωση με τις οδηγίες 89/391/ΕΟΚ και 91/383/ΕΟΚ» (Α' 11), που αφορά όλες τις επιχειρήσεις ιδιωτικού και δημόσιου τομέα και το οποίο κωδικοποιήθηκε με το άρθρο 12 παρ. 4 του ν. 3850/2010, προβλέπεται να μπορούν οι πτυχιούχοι ΤΕΙ με προϋπηρεσία πέντε (5) ετών να

ορίζονται τεχνικοί ασφάλειας σε όλες τις επιχειρήσεις της Α' και Β' κατηγορίας που απασχολούν λιγότερους από 50 εργαζόμενους.

Προκειμένου να υπάρχει ισότιμη μεταχείριση ως προς το επίπεδο γνώσεων και την ειδικότητα του τεχνικού ασφάλειας ανάλογα με τον αριθμό των εργαζομένων και το είδος της δραστηριότητας της επιχείρησης, προτείνεται με την **παράγραφο 2**, η τροποποίηση του άρθρου 9 ως προς το μέρος Β περίπτωση 3, έτσι ώστε να μπορούν οι μηχανικοί ΤΕΙ να εργάζονται σε όλες τις επιχειρήσεις ιδιωτικού και δημοσίου τομέα που απασχολούν λιγότερους από 50 εργαζόμενους συμπεριλαμβανομένων και των πλοίων.

Σύμφωνα με το άρθρο 9, παρ. 1 του «ΚΩΔΙΚΑ ΝΟΜΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΓΕΙΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ» (Κ.Ν.Υ.Α.Ε.), που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3850/2010 «Κύρωση του Κώδικα νόμων για την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων» (Α' 84), ο εργοδότης, προκειμένου να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις της νομοθεσίας για την ασφάλεια και την υγεία στην εργασία, μπορεί να επιλέξει την ανάθεση καθηκόντων τεχνικού ασφάλειας ή/και ιατρού εργασίας και σε άτομα εκτός της επιχείρησης ή τη σύναψη σύμβασης με Εξωτερικές Υπηρεσίες Προστασίας και Πρόληψης (ΕΞΥΠΠ).

Επιπλέον με τα άρθρα 9, παρ. 4, 7 και 21, παρ. 3, εδάφιο (γ) στην αρμόδια υπηρεσία του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας δηλώνεται μεταξύ άλλων το ωράριο απασχόλησης των τεχνικών ασφάλειας και των ιατρών εργασίας.

Με τις ισχύουσες μέχρι σήμερα διατάξεις στις περιπτώσεις μη τήρησης του ωραρίου απασχόλησης των τεχνικών ασφάλειας και των ιατρών εργασίας οι κυρώσεις επιβάλλονταν αποκλειστικά στους εργοδότες, έστω και αν δεν υπήρχε πρόθεση ή γνώση εκ μέρους τους της παράβασης αυτής.

Με την προωθούμενη στην **παράγραφο 3** ρύθμιση πέραν των κυρώσεων που επιβάλλονται στους εργοδότες σύμφωνα με άρθρα 71 και 72 του Κ.Ν.Υ.Α.Ε. παρέχεται η δυνατότητα επιβολής των διοικητικών κυρώσεων του άρθρου 71 του Κ.Ν.Υ.Α.Ε. στους ίδιους τους τεχνικούς ασφάλειας και στους ιατρούς εργασίας καθώς και στις ΕΞΥΠΠ, εφόσον διαπιστώνεται ότι δεν τηρείται το δηλούμενο στις Επιθεωρήσεις Εργασίας ωράριο απασχόλησης.

Οι διατάξεις της **παραγράφου 4** αφορούν την ενιαία ρύθμιση ως προς την επιβολή των διοικητικών και ποινικών κυρώσεων.

Ειδικότερα, υπάρχουν διατάξεις που αφορούν την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων που εκδόθηκαν πριν την 18-10-1985, και περιέχονται σε νόμους ή σε κανονιστικές πράξεις, κατ' εξουσιοδότηση

του άρθρου 6 του β.δ. της 25 Αυγ./5 Σεπτ. 1920 «Περί κωδικοποίησης των περί υγιεινής και ασφαλείας των εργατών κλπ. διατάξεων» (Α' 200). Οι ανωτέρω διατάξεις στηρίζονται ως προς την επιβολή των κυρώσεων στις διατάξεις του άρθρου 3 του ν. Γ 3ΛΔ/1911 «Περί υγιεινής και ασφαλείας των εργατών και περί ωρών εργασίας» (ΦΕΚ Α' 319), όπως κωδικοποιήθηκαν σε ενιαίο κείμενο με το β.δ. της 25 Αυγ./5 Σεπτ. 1920 «Περί κωδικοποίησης των περί υγιεινής και ασφαλείας των εργατών κλπ. διατάξεων» (ΦΕΚ Α' 200).

Υπάρχουν επίσης διατάξεις που αφορούν την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων μετά από την 18-10-1985, που έχουν εκδοθεί σε εφαρμογή του «ΚΩΔΙΚΑ ΝΟΜΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΓΕΙΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ» (Κ.Ν.Υ.Α.Ε.) όπως αυτός κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3850/2010 «Κύρωση του Κώδικα νόμων για την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων» (ΦΕΚ Α' 84), που στηρίζονται ως προς την επιβολή των διοικητικών και ποινικών κυρώσεων στις διατάξεις των άρθρων 71 και 72 του Κ.Ν.Υ.Α.Ε. αντίστοιχα.

Με την **παράγραφο 5** παρέχεται εξουσιοδότηση προκειμένου να επιτευχθεί ενιαία αντιμετώπιση του ρυθμιστέου αντικειμένου. Ειδικότερα, σε ορισμένες κανονιστικές πράξεις που αφορούν την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων, που έχουν εκδοθεί από το έτος 1934 και μετά, υπάρχει ειδικό άρθρο με το οποίο καθορίζονται τα ελάχιστα απαιτούμενα υλικά πρώτων βοηθειών στους χώρους εργασίας.

Στη συνέχεια με το π.δ. 16/1996 «Ελάχιστα προδιαγραφές ασφαλείας και υγείας στους χώρους εργασίας σε συμμόρφωση με την οδηγία 89/654/ΕΟΚ» (Α' 10), προβλέφθηκαν στο άρθρο 10, για όλους εν γένει τους χώρους εργασίας, τα ελάχιστα απαιτούμενα υλικά πρώτων βοηθειών στους χώρους εργασίας.

Ως εκ τούτων, προκειμένου να υπάρξει ενιαία ρύθμιση σύμφωνα και με τις σύγχρονες απαιτήσεις προωθείται η εν λόγω εξουσιοδοτική διάταξη.

Στο ν. 1568/85, στο π.δ. 17/96 και στο π.δ. 294/88, οι διατάξεις των οποίων στη συνέχεια κωδικοποιήθηκαν με τον «ΚΩΔΙΚΑ ΝΟΜΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΓΕΙΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ» (Κ.Ν.Υ.Α.Ε.) όπως αυτός κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3850/2010 «Κύρωση του Κώδικα νόμων για την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων» (Α' 84), σε αρκετές περιπτώσεις ορίζονται υποχρεώσεις του εργοδότη σε συνάρτηση με τον αριθμό των εργαζομένων στην επιχείρηση.

Στις επιχειρήσεις με υποκαταστήματα ή παραρτήματα, προέκυψαν ερωτήματα ως προς το αν πρέπει για τον καθορισμό των σχετικών υποχρεώσεων, να λαμβάνεται υπόψη ο συνολικός αριθμός των

εργαζομένων στην επιχείρηση ή μόνο ο αριθμός των εργαζομένων σε υποκατάστημα ή σε παράρτημα της επιχείρησης.

Με την προωθούμενη ρύθμιση της **παραγράφου 6**, διευκρινίζεται ότι ως αριθμός των εργαζομένων σε μια επιχείρηση για την εφαρμογή των σχετικών για την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων διατάξεων, εννοείται ο συνολικός αριθμός των εργαζομένων στην επιχείρηση.

Με το ν.1568/1985 (Α' 177) άρθρο 4 παρ. 2 προβλεπόταν ότι «Παραρτήματα, υποκαταστήματα, χωριστές εγκαταστάσεις ή αυτοτελείς εκμεταλλεύσεις, εξαρτημένες από την κύρια επιχείρηση, θεωρούνται αυτοτελείς επιχειρήσεις για την εφαρμογή του κεφαλαίου αυτού, εφόσον απέχουν μεταξύ τους ή από την κύρια επιχείρηση τόσο, ώστε να δυσχεραίνεται το έργο του τεχνικού ασφάλειας και του ιατρού εργασίας, σύμφωνα με την απόφαση του επιθεωρητή εργασίας, στον οποίο μπορεί να προσφύγει κάθε μέρος σε περίπτωση διαφωνίας. Κατά της απόφασης του επιθεωρητή εργασίας επιτρέπεται προσφυγή ενώπιον του κατά τόπο αρμόδιου ειρηνοδίκη κατά τις διατάξεις του κώδικα πολιτικής δικονομίας περί εργατικών διαφορών».

Στη συνέχεια εκδόθηκαν το π.δ. 294/88 (Α' 138) και το π.δ. 17/96 (Α' 11), με τα οποία επεκτάθηκε ο θεσμός του τεχνικού ασφάλειας σε όλες τις επιχειρήσεις και του ιατρού εργασίας, εν γένει, για επιχειρήσεις που απασχολούν πενήντα και άνω εργαζόμενους και καθορίστηκαν συγκεκριμένες προβλέψεις για την άσκηση των καθηκόντων του τεχνικού ασφάλειας και του ιατρού εργασίας. Παράλληλα με το π.δ. 95/1999 (Α' 146), ορίστηκαν οι προϋποθέσεις για την ίδρυση εξωτερικών υπηρεσιών προστασίας και πρόληψης, οι οποίες δύνανται να παρέχουν τις υπηρεσίες αυτές σε όλη τη χώρα. Επιπρόσθετα, μετά την υιοθέτηση του ν.3919/2011 (Α' 32) και του ν. 3996/2011 (Α' 170), οι ιατροί εργασίας αλλά και οι ιατροί άλλων ειδικοτήτων είναι δυνατόν να ασκούν το επάγγελμά τους σε όλη τη χώρα.

Μετά τα ανωτέρω και λόγω της μη υπάρξεως λόγου διατήρησης της εν λόγω διάταξης προτείνεται με την **παραγράφο 7** η κατάργησή της.

Σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 21 του «ΚΩΔΙΚΑ ΝΟΜΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΓΕΙΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ» (Κ.Ν.Υ.Α.Ε.) όπως αυτός κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3850/2010 «Κύρωση του Κώδικα νόμων για την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων» (Α' 84), ο χρόνος απασχόλησης του τεχνικού ασφάλειας και του ιατρού εργασίας κατανέμεται κατά μήνα με κοινή συμφωνία του εργοδότη και της Ε.Υ.Α.Ε.

Στις επιχειρήσεις που διαθέτουν υποκαταστήματα ή παραρτήματα, είναι δυνατόν σε κάποιες περιπτώσεις, ο χρόνος που αναλογεί για κάποιο από

αυτά, να είναι ιδιαίτερα μικρός και η κατανομή του χρόνου αυτού σε μηνιαία βάση να προκαλεί διοικητικό βάρος χωρίς να υπάρχει ουσιαστικός λόγος.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της **παραγράφου 8** και για την περίπτωση που ο ελάχιστος ετήσιος χρόνος που αναλογεί για ένα υποκατάστημα ή παράρτημα είναι μικρότερος από τέσσερις ώρες και εφόσον στην επιχείρηση δεν έχει συσταθεί Ε.Υ.Α.Ε., ούτε έχει ορισθεί εκπρόσωπος εργαζομένων για την υγεία και ασφάλεια στην εργασία, η κατανομή του χρόνου μπορεί να γίνεται σε εξαμηνιαία βάση, χωρίς όμως να υπολείπεται των 2 ωρών ανά επίσκεψη του τεχνικού ασφαλείας ή του ιατρού εργασίας στο χώρο εργασίας και πάντα υπό την κρίση του επιθεωρητή εργασίας.

Στην παράγραφο 12 του άρθρου 18 του «ΚΩΔΙΚΑ ΝΟΜΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΓΕΙΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ» (Κ.Ν.Υ.Α.Ε.) όπως αυτός κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3850/2010 «Κύρωση του Κώδικα νόμων για την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων» (Α' 84) προβλέπεται η έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης για τον καθορισμό λεπτομερειών που αφορούν την τήρηση και το περιεχόμενο του ατομικού βιβλιαρίου επαγγελματικού κινδύνου.

Στην παράγραφο 3 του άρθρου 25 του Κ.Ν.Υ.Α.Ε. μεταξύ των άλλων προβλέπεται η έκδοση προεδρικού διατάγματος, όσον αφορά τον καθορισμό λεπτομερειών για την τήρηση βιβλιαρίου επαγγελματικού κινδύνου και υγείας των εργαζομένων.

Οι παραπάνω διατάξεις που κωδικοποιήθηκαν με τον Κ.Ν.Υ.Α.Ε., η μεν πρώτη προέρχεται από το άρθρο 8 του ν. 3144/2003 (Α' 111), ενώ η δεύτερη από το άρθρο 26 του ν. 2224/1994 (Α' 112).

Προκειμένου να μην προβλέπονται για το ίδιο θέμα δύο διαφορετικές ρυθμίσεις, προτείνεται με την **παράγραφο 9**, η τροποποίηση της προγενέστερης διάταξης και συγκεκριμένα της παραγράφου 3 του άρθρου 25, με την απαλοιφή της πρότασης η οποία προέβλεπε την έκδοση προεδρικού διατάγματος.

Με το **άρθρο 37** αναγνωρίζεται θεσμικά ο Σύνδεσμος Ελληνικών Τουριστικών Επιχειρήσεων (ΣΕΤΕ) ως ισότιμος των λοιπών αντιπροσωπευτικών εργοδοτικών οργανώσεων, δηλαδή του Συνδέσμου Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΕΒ), της Γενικής Συνομοσπονδίας Επαγγελματιών Βιοτεχνών Εμπόρων Ελλάδας (ΓΣΕΒΕΕ) και της Εθνικής Συνομοσπονδίας Ελληνικού Εμπορίου (ΕΣΕΕ).

Ο ΣΕΤΕ, μέσω των 14 πανελληνίων κλαδικών ενώσεων του, εκπροσωπεί περισσότερες από 50.000 επιχειρήσεις που ανήκουν σε ένα μεγάλο φάσμα δυναμικών οικονομικών δραστηριοτήτων. Τα μικρά και μεγάλα

ξενοδοχεία και τα συγκροτήματα ενοικιαζόμενων καταλυμάτων και τουριστικών συγκροτημάτων, τα ταξιδιωτικά και τουριστικά γραφεία, τις επιχειρήσεις ενοικίασης σκαφών και αυτοκινήτων, τα τουριστικά λεωφορεία, τις εκμεταλλεύσεις μαρίνων, τις ακτοπλοϊκές επιχειρήσεις τις οργανωμένες αλυσίδες εστίασης, τις επιχειρήσεις οργάνωσης συνεδρίων, κ.λπ. Πρόκειται για οικονομικές δραστηριότητες που απασχολούν άμεσα περισσότερους από 400.000 εργαζόμενους και συνεισφέρουν, άμεσα και έμμεσα, στο 16% του ΑΕΠ της χώρας. Η θεσμική αναγνώριση του ΣΕΤΕ ως ισότιμου θεσμικού κοινωνικού εταίρου συντελείται στο πλαίσιο της διεύρυνσης της αντιπροσωπευτικής βάσης των εργοδοτικών οργανώσεων που συμμετέχουν στην κοινωνική διαβούλευση. Τόσο η εξελισσόμενη αναδιάρθρωση της παραγωγικής βάσης της οικονομίας (με την ενίσχυση του ρόλου των εξωστρεφών και εμπορεύσιμων κλάδων της οικονομίας, όπως ο τουρισμός), όσο και οι νέες ρυθμίσεις που αφορούν στις συλλογικές διαπραγματεύσεις και τις τροποποιήσεις του ν.1876/90, καθώς και το συνολικό μηχανισμό καθορισμού των αμοιβών και των όρων εργασίας στην ελληνική οικονομία, επιβάλλουν τη διεύρυνση της αντιπροσωπευτικής βάσης στο πλαίσιο της κοινωνικής διαπραγμάτευσης, ούτως ώστε η εξέλιξη των συνθηκών και όρων της εργασίας σε κλαδικό, επαγγελματικό ή επιχειρησιακό επίπεδο να συμβαδίζει με την αντίστοιχη εξέλιξη της παραγωγικότητας. Επιπλέον, μετά τις ρυθμίσεις του ν.4093/2012 και τη νέα δομή και φιλοσοφία της Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας, η διεύρυνση της αντιπροσωπευτικής βάσης των εργοδοτών εξασφαλίζει ότι οι ανώτερες (και ευνοϊκότερες) του νομοθετικά καθορισμένου κατώτατου μισθού αμοιβές που θα συμφωνούνται από τους κοινωνικούς εταίρους θα δεσμεύουν μεγαλύτερο αριθμό εργαζομένων.

Σε αυτό το πλαίσιο, η παρούσα διάταξη θεσπίζει τη συμμετοχή του ΣΕΤΕ ως ισότιμου θεσμικού κοινωνικού εταίρου σε όλα τα συλλογικά όργανα και εκπροσωπήσεις της χώρας, όπου προβλέπεται συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων. Ειδικότερα, και για λόγους ισόρροπης εκπροσώπησης εργοδοτών εργαζομένων, στις περιπτώσεις που η εκπροσώπηση των κοινωνικών εταίρων δεν είναι από κοινού (δηλ. οι εργοδοτικές οργανώσεις ορίζουν διακριτούς εκπροσώπους), προστίθεται αντιστοίχως ένας εκπρόσωπος του ΣΕΤΕ και ένας εκπρόσωπος της ΓΣΕΕ. Στις περιπτώσεις αυτές μάλιστα, προκειμένου να μην υπάρξει επιπλέον δημοσιονομική επιβάρυνση, η τρέχουσα δαπάνη λειτουργίας του διοικητικού συμβουλίου και, εν γένει, συλλογικού οργάνου, παραμένει ως έχει επιμεριζόμενου του συνολικού ποσού αποζημίωσης των μελών και στους προστιθέμενους εκπροσώπους. Μέχρι την εκπλήρωση των ανωτέρω και όχι για διάστημα μεγαλύτερο των έξι (6) μηνών, τα συλλογικά όργανα συνεχίζουν να λειτουργούν ως έχουν.

Με το **άρθρο 38** ρυθμίζονται θέματα που προέκυψαν από τη μεταφορά στο Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, της εποπτείας των αναφερομένων στην παρ. 1 του άρθρου 213 του Ν. 4072/2012 (ΦΕΚ 86 Α') νομικών προσώπων.

Με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 213 του Ν. 4072/2012 προβλέπεται η άσκηση από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας της εποπτείας των αναφερομένων σε αυτή Υπηρεσιών.

Με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 213 του Ν. 4072/2012 προβλέπεται η άσκηση από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας της εποπτείας της Εστίας Ναυτικών.

Επίσης, προβλέπεται η αναμόρφωση του Τεχνικού Συμβουλίου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας. Ειδικότερα, στο άρθρο 27 του Π.Δ. 368/1989 «Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας» (ΦΕΚ 163 Α'), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, προβλέπεται η λειτουργία Τεχνικού Συμβουλίου, έργο του οποίου είναι η παροχή γνώμης σε θέματα αιτήσεων θεραπείας, διεθνών διαγωνισμών και εγκρίσεων παρεκκλίσεων για τη μελέτη και κατασκευή έργων του Ο.Ε.Κ., Ο.Ε.Ε. και Ο.Α.Ε.Δ., καθώς επίσης και σε κάθε θέμα που παραπέμπει σ' αυτό ο Υπουργός Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας ή το όργανο που είναι αρμόδιο να αποφασίσει σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση. Στο Συμβούλιο προβλέπεται να μετέχουν ως μέλη, μεταξύ άλλων, ο Προϊστάμενος Παρακολούθησης Έργων ή της Δ/νσης Δημοπρατήσεως και Ελέγχου του Ο.Ε.Κ. και ο Προϊστάμενος της Δ/νσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Οργανισμού Εργατικής Εστίας.

Επειδή με την παράγραφο 6 του άρθρου 1 του Ν. 4046/2012, όπως ισχύει καταργήθηκαν τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Οργανισμός Εργατικής Εστίας» και «Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας» και αρμοδιότητες τους που αφορούν ανειλημμένες υποχρεώσεις έχουν μεταφερθεί στον Ο.Α.Ε.Δ.

Επειδή με το άρθρο ένατο του νόμου 4052/2012 και το Π.Δ. 85/2012 η Γενική Δ/νση Πρόνοιας έχει μεταφερθεί στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και στις αρμοδιότητές της περιλαμβάνεται ο έλεγχος των κατασκευαστικών έργων των εποπτευομένων απ' αυτή φορέων, επιβάλλεται η αναμόρφωση και η ανασυγκρότηση του υπάρχοντος Τεχνικού Συμβουλίου του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, ώστε να καλύπτει όλες τις ανωτέρω δημιουργηθείσες ανάγκες, γι' αυτό το λόγο και η προτεινόμενη ρύθμιση.

Από τη ρύθμιση αυτή δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

Με το άρθρο 9 του Ν. 4109/2013 (ΦΕΚ 16 Α') συγχωνεύτηκαν οι Μονάδες Κοινωνικής Φροντίδας που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και εντάσσονται ως αποκεντρωμένες Υπηρεσίες σε Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου συνιστώμενα ανά Περιφέρεια που φέρουν την επωνυμία «Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας».

Ακόμη, συστήνονται Υπηρεσιακά Συμβούλια – Κοινά Υπηρεσιακά Συμβούλια στα ανωτέρω Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου αρμόδια για το προσωπικό των υπαγομένων σ' αυτά Υπηρεσιών. Η σύσταση είναι απαραίτητη για την ομαλή λειτουργία των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και δεν προκαλείται δαπάνη στον προϋπολογισμό.

Επιδιώκεται, επιπλέον, η μείωση των διοικητικών βαρών των επιχειρήσεων, ενώ παράλληλα δίνεται η δυνατότητα στις Επιθεωρήσεις Εργασίας να μειώσουν τις γραφειοκρατικές διαδικασίες, εντείνοντας και μεγιστοποιώντας ταυτόχρονα το ελεγκτικό τους έργο για την καταπολέμηση της παράνομης και αδήλωτης εργασίας. Ειδικότερα δε, η κατάργηση της υποχρέωσης εκ μέρους του εργοδότη για αναγγελία μη πραγματοποίησης ή διακοπής υπερωριακής απασχόλησης, η οποία είχε ήδη αναγγελθεί στην αρμόδια Επιθεώρηση Εργασίας, δεν συνιστά εμπόδιο στην εκτέλεση του ελεγκτικού έργου των αρμοδίων αρχών, καθότι η σχετική πληροφορία που παρείχε η ως άνω διαδικασία, περιλαμβάνεται στο Ειδικό Βιβλίο Υπερωριών, το οποίο σε κάθε περίπτωση πρέπει να διατηρείται από τον εργοδότη επί μια πενταετία από τη συμπλήρωση του και να επιδεικνύεται στα αρμόδια όργανα ελέγχου, όποτε ζητηθεί.

Με το **άρθρο 39**, διορθώνονται προς το ορθό, για λόγους ασφάλειας δικαίου, οι διατάξεις των άρθρων 48-54 του κεφ. ΣΤ' του ν. 4075/2012 (Α'89), με τις οποίες προσαρμόσθηκε η εθνική μας νομοθεσία προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2010/18/ΕΕ του Συμβουλίου της 8ης Μαρτίου 2012, «σχετικά με την εφαρμογή της αναθεωρημένης συμφωνίας-πλαισίου για τη γονική άδεια που συνήφθη από τις οργανώσεις BUSINESSEUROPE, UEAPME, CEEP και ETUC και με την κατάργηση της οδηγίας 96/34/ΕΚ», καθώς, εκ παραδρομής, στο διατακτικό μέρος των ανωτέρω άρθρων, γινόταν εσφαλμένα αναφορά στα άρθρα 49 έως 55 του νόμου ν. 4075/2012 (Α'89), αντί του ορθού 48 έως 54 ν. 4075/2012 (Α'89).

Με το **άρθρο 40** ρυθμίζονται θέματα που προκύπτουν μετά τη συγχώνευση των τριάντα οκτώ (38) Μονάδων Κοινωνικής Φροντίδας σε δώδεκα (12) νέα Ν.Π.Δ.Δ. μετά το Ν.4109/2013 και αφορούν τη μεταβατική περίοδο μέχρι να συγκροτηθούν τα Δ.Σ. των δώδεκα νέων Ν.Π.Δ.Δ. και εκδοθεί ο Οργανισμός Λειτουργίας τους. Ειδικότερα οι

τριάντα οκτώ Μονάδες Κοινωνικής Φροντίδας να λειτουργούν με προϋπολογισμούς που εγκρίνονται από τον Υπουργό Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας μέχρι την πλήρη συγκώνευσή τους στα δώδεκα νέα Ν.Π.Δ.Δ. Ακόμη, επειδή οι προϋπολογισμοί των Ν.Π.Δ.Δ. με βάση τη διάταξη της παρ. 3 του Άρθρου 2 του Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α' 18/2013) θα πρέπει να έχουν εγκριθεί μέχρι 31.01.2013 προτείνεται η παρέκκλιση από τη παραπάνω διάταξη ειδικά για το μεταβατικό στάδιο ώστε να ισχύσουν οι διατάξεις του αρ. 1 του Ν. 369/1976 που δίδουν την ευχέρεια να πραγματοποιούνται δαπάνες έως ότου εγκριθεί ο προϋπολογισμός και μέχρι του ύψους του 50% των πιστώσεων όπως έχουν διαμορφωθεί του προηγούμενου έτους.

Αντίστοιχα θέματα ρυθμίζονται και για τα Κεφάλαια Αποζημίωσης Φορτοεκφορτωτών τα οποία συγκωνεύτηκαν σε ένα Ν.Π.Δ.Δ. και δίδεται η δυνατότητα οι υπάρχουσες την 11/11/2012 Διοικούσες Επιτροπές των Κεφαλαίων Αποζημίωσης Φορτοεκφορτωτών (Κ.Α.Φ.) να εξακολουθήσουν να λειτουργούν μέχρι τη συγκώνευση των Κ.Α.Φ. στο Ενιαίο Κεφάλαιο Αποζημίωσης Φορτοεκφορτωτών του άρθρου 10 του Ν. 4109/2013 να εξακολουθούν να λειτουργούν και η σύνθεση των Διοικουσών Επιτροπών Κ.Α.Φ. Ξηράς και Λιμένων, είναι οι προβλεπόμενες από τα άρθρα 11 και 212 του Π.Δ. 369 / 1989 αντίστοιχα.

Επιπλέον, ρυθμίζονται θέματα που προέκυψαν μετά την κατάργηση των Επιτροπών Ρύθμισης Φορτοεκφορτωτών Ξηράς ή Λιμένος με βάση την περίπτωση 9 της υποπαραγράφου ΙΑ του άρθρου πρώτου του Ν. 4093/2012 (ΦΕΚ 222/Α/2013). Ειδικότερα μέχρι να εκκαθαριστούν οι λογαριασμοί εορτών, επιδόματος αδειάς και γάμου, την αρμοδιότητα την οποία είχαν οι παραπάνω επιτροπές δίδεται η δυνατότητα να εξακολουθούν να λειτουργούν και να ασκούν τις αρμοδιότητες μόνο για τα θέματα και μέχρι την εκκαθάριση των παραπάνω λογαριασμών που προβλέπονται στην περίπτωση στ) της παρ. 3 του άρθρου 11 και της περίπτωσης ζ) της παρ. 3 του άρθρου 12 του Π.Δ. 369 / 1989. Επίσης στη περίπτωση που έχει λήξει η θητεία τους, αυτή παρατείνεται μέχρι την εκκαθάριση των παραπάνω αναφερόμενων λογαριασμών.

Με την παράγραφο 5 προστίθεται στο τέλος της παραγράφου Ι.Α.7.2 του ν. 4093/2012 εδάφιο γ' αναφορικά με τις φορτοεκφορτωτικές εργασίες. Τέλος, ερμηνεύεται η αληθής έννοια της περίπτωσης α' της παραγράφου 29 του άρθρου 38 του Ν. 3986/2011 (ΦΕΚ Α' 152 (2011), όπως συμπληρώθηκε με τη παράγραφο 11 του άρθρου 24 του Ν. 4002/2011 (ΦΕΚ Α' 180/2011), είναι ότι συμπεριλαμβάνονται όλες οι τράπεζες ασχέτως νομικής μορφής καθώς οι θυγατρικές επιχειρήσεις των τραπεζών ή των συνδεδεμένων εταιρειών που ανήκουν στον ίδιο όμιλο με τις τράπεζες.

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ
Διατάξεις για την Κοινωνική Ασφάλιση

Κεφάλαιο 1
Οργανωτικά θέματα Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών
Ασφαλίσεων και εποπτευομένων φορέων

Με το **άρθρο 41** καταργούνται δώδεκα θέσεις ειδικών συνεργατών του Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, από τη Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Η πρωτοβουλία αυτή είναι αναγκαία και εντάσσεται στο πλαίσιο της συλλογικής κυβερνητικής προσπάθειας για την μείωση του κόστους λειτουργίας του δημοσίου τομέα και εξοικονόμησης δημόσιων πόρων, ιδιαίτερα σε μια χρονική περίοδο που οι εργαζόμενοι και οι ασφαλισμένοι έχουν συμμετάσχει ενεργά σε σειρά παρεμβάσεων που σκοπό έχουν τον εξορθολογισμό και τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του ασφαλιστικού συστήματος. Από την απόφαση αυτή θα προκύψει δημοσιονομικό όφελος άνω των 400.000 ευρώ ετησίως.

Με τις διατάξεις του **άρθρου 42** επεκτείνεται η δυνατότητα της ΗΔΙΚΑ Α.Ε. ως προς την υποστήριξη των φορέων εποπτείας του Υπουργείου Υγείας, όπως νοσοκομεία και ο ΕΟΠΥΥ. Επιπλέον, κωδικοποιείται η διαδικασία ανάθεσης υπηρεσιών στην ΗΔΙΚΑ ΑΕ με σκοπό την απλοποίηση της διαδικασίας και σύμφωνα με την απόφαση 6/2013 της ολομέλειας του Ε.Σ. Τέλος τακτοποιούνται λογιστικές εκκρεμότητες που προέκυψαν από την μετατροπή του προϋφιστάμενου ΚΗΥΚΥ σε ΗΔΙΚΑ ΑΕ. Επίσης προβλέπεται ότι από 1/4/2013 δημιουργείται στην ΗΔΙΚΑ Ενιαία Βάση Ακίνητης Περιουσίας, στοιχεία της οποίας θα δημοσιεύονται στο διαδίκτυο. Οι εποπτευόμενοι από το Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας φορείς που διαθέτουν ακίνητη περιουσία υποχρεούνται να ενημερώνουν περιοδικά τη βάση και να αναρτούν τις διακηρύξεις μίσθωσης, ανάθεσης εργολαβιών ή πώλησης των ακινήτων τους. Οι λεπτομέρειες εφαρμογής θα καθοριστούν από απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

Με το **άρθρο 43** ορίζεται η θητεία του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΕΑΠΙΕΝ σε τρία έτη. Η θέσπιση της διάταξης αυτής κρίνεται αναγκαία, δεδομένου ότι από τις κείμενες διατάξεις δεν γίνεται καμία αναφορά στη διάρκεια της θητείας του. Επίσης, με την παρούσα διάταξη προτείνεται το Δ.Σ. του Ταμείου να συνεχίζει να λειτουργεί επί ένα τρίμηνο μετά τη

λήξη της θητείας του, προκειμένου να μην υπάρχει κενό στη λειτουργία του, δεδομένου ότι το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί από τη λήξη της θητείας του μέχρι την επόμενη συγκρότησή του είναι μεγάλο λόγω των χρονοβόρων διαδικασιών που απαιτούνται πριν από την έκδοση της πράξης συγκρότησής του.

Με το **άρθρο 44** ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη σύνθεση και τη λειτουργία του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου Ασφάλισης υπαλλήλων τραπεζών και επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας (ΤΑΥΤΕΚΩ). Από τις διατάξεις του άρθρου 70 του ν.3655/2008 (Α' 58), ορίστηκε ότι το Ταμείο Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (ΤΑΥΤΕΚΩ), συγκροτούν τρεις κλάδοι: α) ο κλάδος επικουρικής ασφάλισης, β) ο κλάδος πρόνοιας και γ) ο κλάδος υγείας. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 74 του ανωτέρω νόμου, το Ταμείο διοικείται από δεκαπενταμελές Διοικητικό Συμβούλιο. Μετά την ένταξη του κλάδου επικουρικής ασφάλισης του ανωτέρω Φορέα, στο Ε.Τ.Ε.Α. και του κλάδου υγείας, ως προς τις παροχές σε είδος, στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., το ΤΑΥΤΕΚΩ συγκροτούν πλέον μόνο ο κλάδος πρόνοιας και ο Λογαριασμός παροχών σε χρήμα. Ως εκ τούτου, κρίνεται αναγκαία η μείωση των μελών του Διοικητικού του Συμβουλίου από δέκα πέντε σε ένδεκα μέλη. Η πρόταση αυτή, ενισχύεται και από την ανάγκη εναρμόνισης με τους λοιπούς Φορείς Πρόνοιας, οι οποίοι διοικούνται από ενδεκαμελή Διοικητικά Συμβούλια.

Με το **άρθρο 45**, δεδομένου ότι η εποπτεία του Ο.Π.Α.Δ. ασκείται πλέον από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 6 του ν.2768/1999, προτείνεται να συμμετέχει στο Δ.Σ. του Ο.Π.Α.Δ. υπάλληλος της Γ.Γ.Κ.Α. του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, με τις ίδιες προϋποθέσεις που προβλέπονται από τις οικείες για κάθε φορέα διατάξεις για τους υπαλλήλους της Γ.Γ.Κ.Α. που συμμετέχουν ως μέλη στα Δ.Σ. των Φ.Κ.Α.

Με τη παράγραφο 1 του **άρθρου 46** προτείνεται η επαναδιατύπωση του πρώτου εδαφίου της παρ. 1 άρθρου 33 ν. 4075/2012, καθώς δεν είναι δυνατή η εφαρμογή αυτής, λόγω κακής νομοτεχνικής διατύπωσης. Ειδικότερα, με τις διατάξεις της παρ. 1 άρθρου 33 ν. 4075/2012 προβλέφθηκε ότι το ποσοστό εργοδοτικής εισφοράς για όλους ανεξαρτήτως τους εργοδότες, των οποίων το προσωπικό υπάγεται στην ασφάλιση του πρώην ΤΑΤΤΑ καθορίζεται, για το χρονικό διάστημα από 1.1.2012 έως και 31.12.2013, σύμφωνα με το ισχύον ποσοστό εισφοράς για τον Κλάδο Ασθένειας του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, δηλ. 5,1%, εφόσον οι θέσεις

εργασίες των επιχειρήσεων που υπάγονται, καθόλο το προαναφερόμενο χρονικό διάστημα ισούνται με ή υπερβαίνουν το μέσο όρο των θέσεων εργασίας του Ιανουαρίου του έτους 2012. Ειδικότερα, η μείωση αυτή των εργοδοτικών εισφορών αφορά α) επιχειρήσεις, εκδοτικές ή τυπογραφικές των οποίων τα εκτυπούμενα έντυπα δεν κυκλοφορούν μέσω πρακτορείων πώλησης, β) εκδότες εφημερίδων και περιοδικών των οποίων η καθ' έκαστο φύλλο κυκλοφορία τους (εφημερίδων ή περιοδικών) ανά την επικράτεια, δεν υπερβαίνει τα 3.000 φύλλα και γ) επιχειρήσεις που εκδίδουν περιοδικά στο νομό Αττικής ή τυπογραφικές επιχειρήσεις οι οποίες ασχολούνται αποκλειστικά με την έκδοση των περιοδικών αυτών εργολαβικά. Η ρύθμιση αυτή ανταποκρίνεται στην ανάγκη για τη στήριξη των εκδοτικών και τυπογραφικών επιχειρήσεων που ασφαλίζουν το προσωπικό τους στον τομέα Ασφάλισης Τεχνικών Τύπου Αθηνών και Θεσσαλονίκης του κλάδου κύριας ασφάλισης του ΕΤΑΠ – ΜΜΕ και την - κατά το δυνατό- διατήρηση θέσεων εργασίας κατά τη σημερινή δυσμενή οικονομική συγκυρία, δεδομένης τόσο της δυσχερούς οικονομικής κατάστασης της χώρας όσο και των διεθνών εξελίξεων. Λαμβανομένου, ωστόσο, υπόψη ότι δεν νοείται μέσος όρος οποιουδήποτε μηνός π.χ. Ιανουαρίου του έτους 2012, όπως αναφέρει η ισχύουσα διάταξη, αλλά ο μέσος όρος νοείται για χρονική περίοδο τουλάχιστον δύο ή και περισσότερων μηνών, προτείνεται η αναδιατύπωση του πρώτου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 33 ν.4075/2012 με αντικατάστασή του από την ημερομηνία που ίσχυσε, σύμφωνα και με την σχετική πρόταση του Δ.Σ. του ΕΤΑΠ-ΜΜΕ.

Επιπλέον, με την παράγραφο 2 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην ένταξη του κλάδου υγείας, μεταφορά πόρων, προσωπικού, μονάδων υγείας καθώς και η σύσταση και λειτουργία «Λογαριασμού παροχών σε χρήμα», λόγω της ένταξης στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. από 1-12-2012 του κλάδου υγείας του Ενιαίου Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης (ΕΤΑΠ-ΜΜΕ) για τη λήψη παροχών ασθένειας σε είδος των ασφαλισμένων.

Με το **άρθρο 47** καταργείται η παρ. 3 του άρθρου 47 του Ν.4075/2012, με την οποία προβλέπεται έκδοση κοινών υπουργικών αποφάσεων για τη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν τη λειτουργία του ΕΟΠΥΥ καθώς και των υπηρεσιών που παραμένουν στον Οίκο Ναύτου, ΕΤΑΑ και ΤΑΥΤΕΚΩ μετά την ένταξη των παροχών υγείας σε είδος και για τις οποίες εκ παραδρομής αναφέρεται η συνυπογραφή των εν λόγω αποφάσεων από τον Υπουργό Υγείας. Επίσης προστίθεται και η ρύθμιση θεμάτων που αφορούν την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών του Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω, Ε.Τ.Α.Α. και Ε.Τ.Α.Π.- Μ.Μ.Ε. μετά την ένταξη των παροχών σε είδος

των εν λόγω Ταμείων στον ΕΟΠΥΥ με τις διατάξεις του Ν.4075/2012 και Ν.4093/2012.

Με το **άρθρο 48** προστίθεται παράγραφος 4 στο τέλος του άρθρου 14 του ν.3655/2008 (Α'58), στο οποίο ορίζονται τα ασφαλιζόμενα πρόσωπα στον Κλάδο Επικουρικής Ασφάλισης του ΟΑΕΕ, έτσι ώστε να παρέχεται η δυνατότητα επανεγγραφής στον Κλάδο. Με τις διατάξεις των άρθρων 12-19 του ν.3655/2008 (Α'58), συστήθηκε, από 1/8/2008, στον Οργανισμό Ασφάλισης Ελευθέρων Επαγγελματιών (ΟΑΕΕ) νέος Κλάδος επικουρικής ασφάλισης ελευθέρων επαγγελματιών, με σκοπό την παροχή μηνιαίας επικουρικής σύνταξης λόγω γήρατος, αναπηρίας και θανάτου στα αναφερόμενα, στο σχετικό άρθρο, ασφαλιζόμενα πρόσωπα, καθώς και στα μέλη των οικογενειών τους. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14 και ειδικότερα της παρ.3, τα ασφαλιστέα στον εν λόγω Κλάδο πρόσωπα, ασκούν το δικαίωμα υπαγωγής στην προαιρετική ασφάλιση άπαξ, ενώ δεν δύνανται να επανέλθουν εφόσον διακόψουν αυτήν ή απωλέσουν το δικαίωμά τους. Για το λόγο αυτό, στα πρόσωπα που ήταν πρώην ασφαλισμένα για κύρια σύνταξη στον ΟΑΕΕ, καθώς και για επικουρική σύνταξη στον Κλάδο Επικουρικής Ασφάλισης του ΟΑΕΕ και τα οποία λόγω διακοπής του ελεύθερου επαγγέλματος τους, διέκοψαν την ασφάλισή τους τόσο στον Κλάδο Κύριας Σύνταξης, όσο και στον Κλάδο Επικουρικής Ασφάλισης, με παράλληλη διαγραφή τους και από τα μητρώα του, είναι απαραίτητο να τους δοθεί η δυνατότητα να επανεγγραφούν στον Κλάδο, εφόσον έχουν νέα επαγγελματική δραστηριότητα ως ελεύθεροι επαγγελματίες και σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία είναι υποχρεωμένοι να υπαχθούν εκ νέου στην κύρια ασφάλιση του ΟΑΕΕ.

Με το **άρθρο 49** εναρμονίζονται οι ασφαλιστικές εισφορές των μελών του ΔΣ του ΟΑΕΕ. Με την παρ. 1 του άρθρου 46 του ν. 3518/2006 (Α' 272) και την παρ. 4 του άρθρου 25 του ν. 3846/2010 (Α' 66) στην υποχρεωτική ασφάλιση του Ο.Α.Ε.Ε. υπήγοντο τα μέλη του Δ.Σ. των Α.Ε. με αντικείμενο επιχείρησης επαγγελματική, βιοτεχνική ή εμπορική δραστηριότητα εφόσον ήταν μέτοχοι με ποσοστό 3% τουλάχιστον. Με τις διατάξεις των περιπτώσεων β) και γ) της παρ. 9α του άρθρου 116 του ν. 4072/2012 (Α' 86) επήλθε διαφοροποίηση του ως άνω ενιαίου ποσοστού και συγκεκριμένα, για την υπαγωγή στην ασφάλιση του Ο.Α.Ε.Ε. προβλέπεται για μεν τα μέλη Δ.Σ. των Α.Ε. με αντικείμενο επαγγελματική ή βιοτεχνική δραστηριότητα κατοχή μετοχών ποσοστού 5%, για δε τα μέλη Δ.Σ. των Α.Ε. με αντικείμενο εμπορική δραστηριότητα κατοχή μετοχών ποσοστού 3%. Επειδή με τις τελευταίες αυτές διατάξεις προκαλείται άνιση μεταχείριση μεταξύ των ως άνω

ασφαλιστέων στον Ο.Α.Ε.Ε. προσώπων, λόγω διαφοροποίησης του ως άνω ποσοστού, καθίσταται αναγκαία η τροποποίηση των διατάξεων αυτών προκειμένου για την υπαγωγή των μελών Δ.Σ. των Α.Ε. να υφίσταται ενιαίο ποσοστό κατοχής μετοχών 3% τουλάχιστον, ανεξαρτήτως του αντικειμένου επιχείρησης ως επαγγελματικής, βιοτεχνικής ή εμπορικής.

Με το **άρθρο 50** ρυθμίζεται η καταβολή βοηθήματος σε ασφαλισμένους του ΟΑΕΕ, ΕΤΑΑ και ΕΤΑΠ-ΜΜΕ. Στον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ), ο Ειδικός Λογαριασμός Ανεργίας υπέρ των Αυτοτελώς και Ανεξαρτήτως Απασχολουμένων, αποτελείται από δυο κλάδους, που λειτουργούν με πλήρη οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια. Ο ένας κλάδος καλύπτει ασφαλισμένους στον ΟΑΕΕ και το ΕΤΑΠ-ΜΜΕ και ο δεύτερος ασφαλισμένους του ΕΤΑΑ. Ειδικά για τους ασφαλισμένους του ΕΤΑΑ προβλέπεται ότι ως διακοπή επαγγέλματος θεωρείται και το ιδιαιτέρως χαμηλό ετήσιο εισόδημα αυτών, που δεν υπερβαίνει το $\frac{1}{2}$ της 1ης ασφαλιστικής κατηγορίας, κατά το προηγούμενο της υποβολής της αίτησης έτος υπό τον πρόσθετο όρο ότι το τελευταίο 8μηνο προ της υποβολής της αίτησης δεν έχουν ασκήσει καμία επαγγελματική δραστηριότητα (περίοδος αναμονής). Τέλος προβλέπεται και εξουσιοδότηση προς τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας με απόφαση του οποίου μετά από γνώμη των Διοικητικών Συμβουλίων των αρμόδιων οργανισμών και γνώμη του ΣΚΑ θα καθορίζονται και θα εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια για την απόκτηση της ιδιότητας του δικαιούχου, η διαδικασία, ο χρόνος, ο τόπος και ο τρόπος χορήγησης του βοηθήματος, το ύψος αυτού, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την απόδειξη των όρων και προϋποθέσεων χορήγησης του βοηθήματος, καθώς και τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για την καταβολή του, οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για την αναστολή ή της διακοπή της παροχής και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την υλοποίηση του παρόντος.

Με το **άρθρο 51** ρυθμίζεται το ασφαλιστικό καθεστώς των αιρετών οργάνων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, με εξαίρεση τους Δημάρχους και του Περιφερειάρχες, οι οποίοι δεν είναι δημόσιοι υπάλληλοι και υπάλληλοι του ευρύτερου δημόσιου τομέα γενικά. Με τις διατάξεις των άρθρων 93 και 182 του ν.3852/2010 χορηγείται στους αντιδημάρχους, στους Προέδρους Δημοτικών Συμβουλίων, στους Αντιπεριφερειάρχες, στους Προέδρους Περιφερειακών Συμβουλίων, καθώς και στο συμπαραστάτη του δημότη και της επιχείρησης και στο συμπαραστάτη του πολίτη και της επιχείρησης άδεια άνευ αποδοχών για όλο το διάστημα της θητείας τους. Επίσης, με τις διατάξεις των άρθρων 92 και

181 του ν.3852/2010 καθορίζεται το ύψος της αντιμισθίας που καταβάλλεται στα ανωτέρω πρόσωπα. Με τις διατάξεις του άρθρου 14 παρ. 3 του ν.3865/2010 δόθηκε η δυνατότητα στα αιρετά όργανα των Ο.Τ.Α. α` και β` βαθμού, με εξαίρεση τους προέδρους νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, τους νομάρχες, τους δημάρχους και τους προέδρους Κοινοτήτων, οι οποίοι έχουν την υπαλληλική ιδιότητα (δημόσιοι υπάλληλοι και υπάλληλοι του ευρύτερου δημόσιου τομέα γενικά), να διατηρούν το ασφαλιστικό καθεστώς των φορέων κύριας και επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και υγειονομικής περίθαλψης, που είχαν πριν την εκλογή τους. Από την ανωτέρω διάταξη εξαιρέθηκαν οι πρόεδροι νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, οι νομάρχες, οι δήμαρχοι και οι πρόεδροι Κοινοτήτων, καθώς ο χρόνος θητείας τους στις θέσεις αυτές λογίζεται ως συντάξιμος από το Δημόσιο. Από το ανωτέρω νομοθετικό πλαίσιο δεν προβλέπεται για τους αντιδημάρχους, τους Προέδρους Δημοτικών Συμβουλίων, τους Αντιπεριφερειάρχες, τους Προέδρους Περιφερειακών Συμβουλίων, καθώς και για το συμπαραστάτη του δημότη και της επιχείρησης και το συμπαραστάτη του πολίτη και της επιχείρησης, οι οποίοι δεν είναι δημόσιοι υπάλληλοι και υπάλληλοι του ευρύτερου δημόσιου τομέα γενικά και οι οποίοι είτε λαμβάνουν την ανωτέρω ειδική άδεια άνευ αποδοχών είτε διακόπτουν την εργασία ή την απασχόλησή τους, με αποτέλεσμα να μην έχουν οικονομικά οφέλη κατά τη διάρκεια της θητείας τους από άσκηση εξαρτημένης εργασίας, ελεύθερου επαγγέλματος ή ως ανεξάρτητα απασχολούμενοι, η υπαγωγή τους στην ασφάλιση κάποιου ασφαλιστικού οργανισμού. Ομοίως, δεν προβλέπεται ασφαλιστική κάλυψη για πρόσωπα που μέχρι την έναρξη της θητείας τους δεν υπήγοντο στην ασφάλιση οποιουδήποτε ασφαλιστικού οργανισμού κύριας ασφάλισης, αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας. Συνεπεία αυτών είναι αφενός από 1.1.2011 (ημερομηνία έναρξης της θητείας τους) τα ανωτέρω πρόσωπα να παραμένουν ανασφάλιστα και αφετέρου να μην καταβάλλονται ασφαλιστικές εισφορές στους οικείους ασφαλιστικούς οργανισμούς. Για τους ανωτέρω λόγους, κρίθηκε αναγκαία η παρούσα διάταξη, για την ασφαλιστική τακτοποίηση των ανωτέρω προσώπων, καθώς και για την διασφάλιση των εσόδων των ασφαλιστικών οργανισμών.

Με το **άρθρο 52** προτείνεται η αντικατάσταση της παρ.8 του άρθρου 10 του ν.3586/2007, προβλέπεται μέρος των οριζομένων έργων και εργασιών της παρ. 2 του παρόντος άρθρου, να ανατίθενται από τα Δ.Σ. των ΦΚΑ στις τεχνικές τους υπηρεσίες. Είναι δυνατή η ανάθεση των έργων ή εργασιών αυτών σε τρίτους, κατ' εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας για τα δημόσια τεχνικά έργα και μελέτες, εφόσον ο προϋπολογισμός τους δεν υπερβαίνει ετησίως τα 100.000 ευρώ (προ

ΦΠΑ). Η διάταξη αυτή απλοποιεί, επιταχύνει και εξυπηρετεί την υλοποίηση μικρής κλίμακας έργων και εργασιών τεχνικού χαρακτήρα, είτε από τους ίδιους τους ΦΚΑ ή από τους ΦΚΑ ως αναθέτουσες αρχές, χωρίς την υποχρέωση χρήσης των υπηρεσιών των εταιρειών διαχείρισης και αξιοποίησης ακινήτων.

Με το **άρθρο 53** παρέχεται μια εύλογη χρονική παράταση στα ασφαλιστικά ταμεία προκειμένου να δημοσιεύουν τις οικονομικές τους καταστάσεις σύμφωνα με τα Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα. Η χρονική αυτή παράταση κρίνεται απαραίτητη δεδομένου ότι απαιτείται περίοδος προσαρμογής για την προετοιμασία και προεργασία για την ευχερή σύνταξη των οικονομικών καταστάσεων των Ταμείων στα ως άνω Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα. Τέλος παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας να εκδώσει απόφαση με την οποία θα καθορίσει κάθε αναγκαία λεπτομέρεια ανάθεσης παροχής υπηρεσιών που αφορούν τις περιπτώσεις (β) και (γ) της παρ.1 του άρθρου 8 του ν.2042/1992 (ΦΕΚ 75Α).

Με το **άρθρο 54** προτείνεται να συνεχίζουν να λειτουργούν οι Διοικητικές Επιτροπές ΙΚΑ- ΕΤΑΜ επί ένα τρίμηνο μετά τη λήξη της θητείας τους, προκειμένου να μην υπάρχει κενό στη λειτουργία τους, καθόσον σε πολλές περιπτώσεις το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί από τη λήξη της θητείας των ανωτέρω Επιτροπών, μέχρι την επόμενη συγκρότησή τους είναι μεγάλο, λόγω των χρονοβόρων διαδικασιών που απαιτούνται πριν από την έκδοση της πράξης συγκρότησής τους. Ανάλογη ρύθμιση προβλέπεται για τις Τ.Δ.Ε. του ΟΑΕΕ και για τα Διοικητικά Συμβούλια των φορέων κοινωνικής ασφάλισης.

Με το **άρθρο 55** δίνεται η δυνατότητα στον Διευθυντή του υποκαταστήματος ΙΚΑ- ΕΤΑΜ να ασκεί προσφυγή κατά αποφάσεων της ΤΔΕ όχι μόνο για τις υποθέσεις το αντικείμενο των οποίων υπερβαίνει το ποσό των 2000 ευρώ αλλά και για υποθέσεις που δεν αποτιμώνται σε χρήμα αλλά έχουν οικονομικές συνέπειες στο ίδρυμα. Έτσι τίθεται ασφαλιστική δικλείδα, προκειμένου να διασφαλίζονται έτι περαιτέρω τα έσοδα του Ιδρύματος στις ελάχιστες, αλλά υπαρκτές, περιπτώσεις διαφωνίας ανάμεσα στην ΤΔΕ και τις υπηρεσίες του Υποκαταστήματος.

Με το **άρθρο 56** δίνεται η δυνατότητα σε ΦΚΑ, την ΗΔΙΚΑ Α.Ε. ή ΝΠΔΔ αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, να μισθώνουν μεταξύ τους ακίνητα, με μικρό ετήσιο μίσθωμα που δεν είναι κατώτερο από το 4,8% της εκάστοτε ισχύουσας αντικειμενικής αξίας του μισθίου ή της αγοραίας αξίας στις περιοχές που

δεν ισχύει το σύστημα προσδιορισμού της αξίας των ακινήτων με αντικειμενικά κριτήρια.

Με το **άρθρο 57**, προκειμένου να αποφευχθεί η υπερσυγκέντρωση συνταξιούχων στα πιστωτικά ιδρύματα για να λάβουν τη σύνταξή τους και η αποφυγή άσκοπη ταλαιπωρίας των συνταξιούχων της χώρας προτείνεται ως ημερομηνία καταβολής όλων των μηνιαίων συντάξεων κύριων, επικουρικών και μερισμάτων των ασφαλιστικών οργανισμών αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και του Δημοσίου η προτελευταία εργάσιμη. Οι συνταξιούχοι του ΟΓΑ και του ΟΑΕΕ θα συνεχίσουν να λαμβάνουν τη σύνταξή τους την 1η ημέρα κάθε μήνα (όπως συμβαίνει μέχρι σήμερα).

Με το **άρθρο 58** τροποποιείται η ασφάλιση ιδιοκτητών τουριστικών καταλυμάτων. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 9 του ν. 3050/2002 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 25 του ν. 3846/2010 και το άρθρο 32 του ν. 4075/2012, οι ιδιοκτήτες τουριστικών καταλυμάτων υπάγονται ανάλογα με τη δυναμικότητα του αριθμού των δωματίων στην υποχρεωτική ασφάλιση του ΟΑΕΕ ή του ΟΓΑ, με βάση πληθυσμιακά ή εισοδηματικά κριτήρια. Επειδή το πλαίσιο αυτό της ύπαρξης των κριτηρίων και ειδικότερα ο εκ των υστέρων έλεγχος του εισοδηματικού κριτηρίου για την υπαγωγή στην ασφάλιση του ΟΑΕΕ ή του ΟΓΑ των ιδιοκτητών μέχρι 5 δωμάτια καθώς και η παραμονή στην πρώτη ασφαλιστική κατηγορία του ΟΑΕΕ με έκπτωση 30% των ιδιοκτητών από 6-10 δωμάτια δημιουργεί προβλήματα με τις αλληπάλληλες επικαλύψεις ως προς την ασφάλιση των εν λόγω προσώπων, από τις συνεχείς τροποποιήσεις των διατάξεων, με ό,τι τούτο συνεπάγεται στον οικονομικό προγραμματισμό ιδίως των ιδιοκτητών τουριστικών καταλυμάτων της περιφέρειας, και λαμβάνοντας υπόψη την όλη οικονομική συγκυρία, προτείνονται οι κατωτέρω διατάξεις με σκοπό τη θέσπιση ενός απλούστερου και σταθερού καθεστώτος ασφάλισης των προσώπων αυτών με βάση μόνο τη δυναμικότητα των δωματίων σε όλη την επικράτεια. Συγκεκριμένα, προβλέπονται για τους ιδιοκτήτες τουριστικών καταλυμάτων σε όλη την επικράτεια α) μέχρι 5 δωμάτια υπαγωγή στην υποχρεωτική ασφάλιση του ΟΓΑ β) από 6-10 δωμάτια υπαγωγή στην υποχρεωτική ασφάλιση του ΟΓΑ εφόσον ασκείται παράλληλα και αγροτική δραστηριότητα. Εάν δεν ασκείται παράλληλα αγροτική δραστηριότητα, τα πρόσωπα αυτά ασφαλιζονται στην ΟΑΕΕ στην πρώτη ασφαλιστική κατηγορία, με την υποχρέωση της ανά τριετία μετάβασης σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία σύμφωνα με το καταστατικό του ΟΑΕΕ (π.δ. 258/2005) και γ) από 11 δωμάτια και άνω, υπαγωγή στην ασφάλιση του ΟΑΕΕ στην πρώτη ασφαλιστική κατηγορία

με την υποχρέωση της ανά τριετία μετάβασης σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία με βάση το καταστατικό του ΟΑΕΕ.

Με το **άρθρο 59** προτείνεται η σύσταση δύο θέσεων Υποδιοικητών στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (ΕΤΕΑ), για την υποβοήθηση του έργου του Διοικητή του ΕΤΕΑ και την αποτελεσματικότερη λειτουργία του Ταμείου, μετά την ένταξη σε αυτό των Ταμείων, Τομέων και κλάδων Επικουρικής Ασφάλισης.

Με το **άρθρο 60** ρυθμίζονται ζητήματα ασφάλισης τακτικού προσωπικού που προσλήφθηκε ή θα προσληφθεί μετά την 01-10-2008 στο ΕΤΑΑ – Τομείς Μηχανικών και ΕΔΕ βάσει προκηρύξεων του ΑΣΕΠ για πλήρωση θέσεων μόνιμου προσωπικού του ΤΣΜΕΔΕ που δημοσιεύτηκαν σε ΦΕΚ πριν την 01-10-2008, καθώς και όσων μετατάγησαν για την κάλυψη κενών οργανικών θέσεων Διοικητικού Προσωπικού του ΤΣΜΕΔΕ με μετάταξη βάσει των άρθρων 71 και 74 του Ν. 3528/2007 και του άρθρου 6 του Ν. 3613/2007 και υπηρετούν στο ΕΤΑΑ – Τομείς Μηχανικών και ΕΔΕ προσωπικού του ΕΤΑΑ – Τομείς Μηχανικών και ΕΔΕ.

Κεφάλαιο 2

Θέματα λειτουργίας Κέντρων Πιστοποίησης Αναπηρίας (ΚΕ.Π.Α.)

Με το **άρθρο 61** ανακαθορίζονται οι αμοιβές α) των ιατρών των υγειονομικών επιτροπών, β) των εισηγητών ιατρών των κατ' οίκον περιστατικών, καθώς και των ιατρών των Μονάδων Υγείας Ε.Ο.Π.Υ.Υ. που συμμετέχουν στις υγειονομικές επιτροπές σε αντικατάσταση των ιατρών του Ειδικού Σώματος και γ) των γραμματέων των υγειονομικών επιτροπών. Η αναπροσαρμογή αυτή είναι απαραίτητη για τους ακόλουθους λόγους: α) καταργείται ο προέλεγχος των ιατρικών δικαιολογητικών των υπό εξέταση από τις υγειονομικές επιτροπές περιστατικών και επομένως πρέπει να καταργηθούν αντίστοιχα οι σχετικές ιατρικές αμοιβές, αλλά και οι αμοιβές του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Αναπηρίας του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ και των Προϊσταμένων Τμημάτων αυτής, οι οποίες περιελήφθησαν στην παρ. 5 του άρθρου 6 του Ν.3863/10 με τις διατάξεις της παρ.4 του άρθρου 27 του Ν.4075/2012 (ΦΕΚ 89 Α), β) προκειμένου να δοθεί κίνητρο συμμετοχής των ιατρών στις υγειονομικές επιτροπές, κρίνεται σκόπιμο να αυξηθεί ισομερώς κατά ένα (1) ευρώ η καθορισθείσα με τη διάταξη της υποπερίπτωσης Ι της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 26 του Ν.4038/2012 αμοιβής για τον Πρόεδρο και για κάθε μέλος των Υγειονομικών Επιτροπών, ανά κρινόμενο περιστατικό, ανεξάρτητα εάν

έχει οριστικοποιηθεί η σχετική γνωμάτευση ή όχι, καθώς και η αύξηση του μέγιστου καταβαλλόμενου ποσού σε χίλια τετρακόσια (1400) ευρώ μηνιαίως και χίλια διακόσια (1200) ευρώ αντίστοιχα, γ) δεν είχε προβλεφθεί αμοιβή για τους εισηγητές ιατρούς των κατ' οίκον περιστατικών, αλλά και των ιατρών των Μ.Υ. ΕΟΠΥΥ που συμμετέχουν ως μέλη των υγειονομικών επιτροπών ανά την επικράτεια, σε αντικατάσταση των ιατρών του Ειδικού Σώματος, όποτε αυτό απαιτείται προκειμένου να μην αναβάλλονται οι προγραμματισμένες επιτροπές και δ) δεν είχε προβλεφθεί αμοιβή για τους γραμματείς που μετέχουν στη διαδικασία έκδοσης εισηγητικών εκθέσεων από εισηγητές ιατρούς στις περιπτώσεις των κατ' οίκον περιστατικών.

Με δεδομένο ότι δεν προβλέπεται ρητά η καταβολή του ποσού των 46,14 ευρώ, κατά την υποβολή της αίτησης του ενδιαφερόμενου, για εξέταση από τις υγειονομικές επιτροπές των ΚΕΠΑ, σε περιπτώσεις που ζητείται η πιστοποίηση του βαθμού αναπηρίας για πρόσληψη στο Δημόσιο, για φοροαπαλλαγή, για ελεύθερη μετακίνηση από τα ΜΜΜ κ.λπ., αλλά από τη Φ80000/οίκ.20497/1670/31-08-2012 εγκύκλιο της ΓΓΚΑ, με την υποπαράγραφο αυτή ρυθμίζεται το θέμα νομοθετικά, και επιπλέον διευκρινίζεται η διαδικασία απόδοσής του ποσού από τους υπόχρεους φορείς. Επίσης ρυθμίζεται το οικονομικό θέμα της εξέτασης ενώπιον των Υγειονομικών Επιτροπών του ΚΕΠΑ, των περιπτώσεων που οι αρμόδιοι φορείς αιτούνται τον επανέλεγχο για περιστατικά που είχαν εξεταστεί μέχρι 31/8/2011, αλλά και για τους σχετικούς επανελέγχους που ήδη έχουν διενεργηθεί, όπως π.χ. τυφλοί Χίου και Ζακύνθου.

Επιπλέον, ρυθμίζονται θέματα των ιατρών που θα συνάψουν σύμβαση μίσθωσης έργου με το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ για συμμετοχή στις υγειονομικές επιτροπές. Με τις διατάξεις της περίπτωσης αυτής ορίζεται ότι οι ιδιώτες ιατροί της παρ.2 του άρθρου 26 του Ν.4038/2012 που θα συνάψουν σύμβαση έργου με το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ θα μετέχουν μόνο ως μέλη στις Υγειονομικές Επιτροπές Αναπηρίας και δεν θα τους ανατίθεται η θέση του Προέδρου. Επομένως αντίστοιχα αντικαθίστανται οι σχετικές με την αμοιβή τους διατάξεις.

Τέλος, ρυθμίζεται το θέμα της καταβολής της αμοιβής των ιατρών που συμμετέχουν στις υγειονομικές επιτροπές από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Μετά την μεταφορά όλου του ιατρικού και υγειονομικού προσωπικού του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ, οι ιατροί του Ειδικού Σώματος που συμμετέχουν στις Υγειονομικές Επιτροπές Αναπηρίας του ΚΕ.Π.Α. δεν έχουν σχέση εργασίας με το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και δεν υπάγονται σε αυτό για τη μισθοδοσία τους.

Με το **άρθρο 62** ρυθμίζεται αναδρομικά το θέμα των αμοιβών των ιατρών προελέγχου, ανεξάρτητα από την έκδοση οριστικής γνωμάτευσης. Στην

προτεινόμενη για κατάργηση διάταξη της υποπερ. II της περ.α' της παρ.1 του άρθρου 26 του Ν.4038/2012 (ΦΕΚ 14 Α), που αφορά στην καταβαλλόμενη ανά περίπτωση αμοιβή των ιατρών προελέγχου, απαιτούνταν να έχει εκδοθεί ανά εξεταζόμενη περίπτωση οριστική γνωμάτευση υγειονομικής επιτροπής. Το εν λόγω προαπαιτούμενο απέκλειε τους ιατρούς προελέγχου από οποιαδήποτε αμοιβή, στις περιπτώσεις αναβολής της εξέτασης από υγειονομική επιτροπή, ή μη έκδοσης οριστικής γνωμάτευσης κ.ά., αν και οι ίδιοι είχαν παράσχει τις υπηρεσίες προελέγχου, με αποτέλεσμα να μην έχουν καταβληθεί μέχρι σήμερα οι σχετικές αμοιβές στους δικαιούχους.

Ακόμη, ρυθμίζεται αναδρομικά το θέμα των αμοιβών των γραμματέων υγειονομικών επιτροπών, ανεξάρτητα από την έκδοση οριστικής γνωμάτευσης, καθώς, ομοίως στις περιπτώσεις που, για οποιονδήποτε λόγο δεν κατέστησαν οριστικές οι γνωματεύσεις των υγειονομικών επιτροπών, π.χ. για λόγους περαιτέρω ελέγχου, δεν καταβλήθηκε η προβλεπόμενη αποζημίωση στους γραμματείς που είχαν παράσχει τις υπηρεσίες τους.

Με το **άρθρο 63** συμπληρώνεται η παρ. 2 του αρ. 6 του Ν. 3863/2010, προκειμένου να υπάρξει διεύρυνση του αριθμού των συμμετεχόντων ιατρών στο Ειδικό Σώμα, ώστε να συμπεριληφθούν σε αυτό, πέραν των μονίμων και ΙΔΑΧ ιατρών του ΕΟΠΥΥ και του ΕΣΥ, και αυτοί που υπηρετούν με σύμβαση ορισμένου χρόνου, δεδομένου ότι οι εκκρεμότητες των ΚΕ.Π.Α παραμένουν μεγάλες, ιδίως στην περιφέρεια, με αναμονή κατά μέσο όρο τους 8-10 μήνες, αφενός ελλείπει ιατρών ειδικοτήτων (νευρολόγοι, καρδιολόγοι, ψυχίατροι), αφετέρου λόγω του μεγάλου αριθμού των ιατρών που υποβάλλουν καθημερινά αιτήσεις εξαίρεσης για λόγους υγείας, οικογενειακούς ή ακόμη και οικονομικούς.

Με το **άρθρο 64** επιχειρείται η καθολική δέσμευση των ιατρών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και όσων θα συμβληθούν με αυτόν στο μέλλον, να συμμετέχουν στις Υγειονομικές Επιτροπές Αναπηρίας, καθώς μέχρι σήμερα δεν έχει καταστεί εφικτή η δημιουργία ενός κανονιστικού πλαισίου συνεργασίας των δύο Φορέων, ώστε να είναι εφικτός και αποτελεσματικός ο ενδο-διοικητικός ή και πειθαρχικός έλεγχος της εκπλήρωσης των υπηρεσιακών υποχρεώσεων ιατρών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. που σήμερα απαρτίζουν αποκλειστικά το Ειδικό Σώμα Ιατρών Υγειονομικών Επιτροπών ΚΕ.Π.Α. Προκειμένου να προωθηθεί για εξέταση μία αίτηση προς τα ΚΕΠΑ, απαιτείται να γίνει διοικητικός προέλεγχος, καταχώριση στοιχείων του φακέλου στο ΟΠΣ-ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, και σάρωση των υποβληθέντων δικαιολογητικών προκειμένου να εισαχθούν στο σύστημα. Το προσωπικό του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ που ασχολείται σήμερα με την εργασία

αυτή δεν επαρκεί, με αποτέλεσμα να παρατηρούνται μεγάλες καθυστερήσεις στην εισαγωγή των περιπτώσεων στο ΟΠΣ-ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ώστε να μπορεί να γίνει προγραμματισμός των ραντεβού.

Με το **άρθρο 65** προτείνεται να γίνει κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων: α) άμεση ενίσχυση του διοικητικού προσωπικού των ΚΕΠΑ με απόσπαση από Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης και β) δυνατότητα ενίσχυσης των γραμματειών των ΚΕΠΑ με απόσπαση από φορείς του Δημοσίου, ύστερα από προκήρυξη.

Με το **άρθρο 66** προτείνεται να παραταθεί η καταβολή της σύνταξης λόγω αναπηρίας για ένα εξάμηνο επειδή υπάρχει μεγάλη αναμονής ασφαλισμένων –κυρίως της περιφέρειας της χώρας- για εξέταση από τα ΚΕ.Π.Α., χωρίς υπαιτιότητά τους, και προκειμένου να παραταθεί η συνταξιοδότησή τους, μετά τη λήξη του συνταξιοδοτικού δικαιώματος λόγω αναπηρίας, Η παράταση της σύνταξης κρίνεται θεμιτό να γίνει το ίδιο ποσό που ελάμβανε ο συνταξιούχος πριν από τη λήξη του δικαιώματος, υπό την προϋπόθεση ότι για το δικαίωμα αυτό είχε λάβει στην αμέσως προηγούμενη κρίση ποσοστό αναπηρίας τουλάχιστον 67%. Ωστόσο, εάν μετά την κρίση των υγειονομικών επιτροπών, οι ασφαλισμένοι λάβουν χαμηλότερο ποσοστό αναπηρίας ή δεν λάβουν συντάξιμο ποσοστό αναπηρίας, οι τυχόν αχρεωστήτως καταβληθείσες παροχές αναζητούνται. Προτείνεται, τέλος, η διάταξη να έχει μεταβατική ισχύ, δεδομένου ότι με άλλες παρεμβάσεις που ήδη δρομολογούνται (π.χ. σύμβαση ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με 400 ιατρούς διαφόρων ειδικοτήτων που θα στελεχώσουν τις υγειονομικές επιτροπές των ΚΕΠΑ), η λειτουργία των υγειονομικών επιτροπών των ΚΕΠΑ αναμένεται να εξομαλυνθεί εντός του 2013.

Με το **άρθρο 67** αναδιαμορφώνεται ο τρόπος άσκησης προσφυγής στη Β'/θμια Υγειονομική Επιτροπή. Με τις διατάξεις του εδαφίου γ' της παρ.1 του άρθρου 27 του ν.4075/2012 (ΦΕΚ 89 Α') προστέθηκε παράγραφος 8 στο άρθρο 6 του ν.3863/2010 (ΦΕΚ 115 Α'), από τις οποίες ορίζεται: «Μέχρι την έκδοση του ανωτέρω Κανονισμού ΚΕ.Π.Α. οι υπηρεσίες των ΚΕ.Π.Α. (γραμματείες, υγειονομικές επιτροπές) συστήνονται και λειτουργούν σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις των άρθρων 27,28,29,30,33,34,35,36,37 του Κ.Α.Α. του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ». Ειδικότερα, με βάση τις διατάξεις της παρ.8 του άρθρου 28 και του άρθρου 35 του Κ.Α.Α. του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (ΥΑ 57440 της 13 Ιαν./7Φεβρ.1938) όπως ισχύουν, αρμόδια όργανα για την κρίση των ενστάσεων που ασκούνται κατά των γνωματεύσεων των Α'/θμιων Υγειονομικών Επιτροπών είναι οι αντίστοιχες Β'/θμιες. Το δικαίωμα

προσφυγής σε αυτές ασκείται είτε από τον ασφαλισμένο, είτε από το ασφαλιστικό όργανο, μέσα στις προθεσμίες που ορίζονται στην παρ.8 του άρθρου 28 του Κ.Α.Α. του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Κατά συνέπεια, με γνώμονα, αφενός, την διασφάλιση της ορθής εφαρμογής των διατάξεων του Ε.Κ.Π.Π.Α., αφετέρου την ισονομία και ενιαία αντιμετώπιση στο σχετικό δικαίωμα προσφυγής του αρμόδιου κατά περίπτωση ασφαλιστικού οργάνου, αυτό θα πρέπει να ασκείται, στις περιπτώσεις που δεν προβλέπεται από τις κανονιστικές διατάξεις των λοιπών ΦΚΑ, του Δημοσίου, αλλά κυρίως στις περιπτώσεις των ανασφάλιστων πολιτών, από τον προϊστάμενο της Δ/νσης Αναπηρίας και Ιατρικής της Εργασίας. Η προτεινόμενη διάταξη έχει προσωρινό χαρακτήρα, δεδομένου ότι μετά τη θέσπιση του ΚΕ.Π.Α. όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς οφείλουν να αναπροσαρμόσουν τη σχετική νομοθεσία τους σύμφωνα με τις διέπουσες το νεοσύστατο θεσμό καθολικές διατάξεις.

Κεφάλαιο 3

ΘΕΜΑΤΑ Ο.Γ.Α.

Το **άρθρο 68** προτείνεται προκειμένου να επιλυθεί η αμφισβήτηση για το εάν καταλαμβάνουν και τον ΟΓΑ οι ρυθμίσεις που προβλέπονται από τις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου 61 του ν.3863/2010 (ΦΕΚ 115 Α), όπως αυτές τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 43 του ν.3996/2011 (ΦΕΚ 170 Α) και τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ.3 του ν.4075/2012 (ΦΕΚ 89 Α). Επίσης, με την παρούσα ρύθμιση θεσπίζεται διάταξη για συμψηφισμό ή παρακράτηση από τη δικαιούμενη σύνταξη οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών και στον ΟΓΑ. Συγκεκριμένα αποσαφηνίζεται ότι, η παρ. 1 του άρθρ. 61 του ν.3863/2010 ισχύει και για τους αυτοτελώς απασχολούμενους οφειλότες του Κλάδου Κύριας Ασφάλισης Αγροτών, σε περίπτωση υπαγωγής τους σε διακανονισμό των καθυστερούμενων οφειλών τους. Επίσης, αποσαφηνίζεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις που αφορούν στην καταβολή σύνταξης από την ημερομηνία που ορίζουν οι καταστατικές διατάξεις του ασφαλιστικού φορέα, αν το οφειλόμενο ποσό, προσαυξημένο με τα πρόσθετα τέλη και λοιπές επιβαρύνσεις δεν είναι μεγαλύτερο των τριάντα (30) μηνιαίων συντάξεων κατώτατων ορίων λόγω γήρατος για καθένα ασφαλιστικό οργανισμό, με ανώτατο όριο το ποσό των 15.000 ευρώ, δεν ισχύουν για τον ΟΓΑ. Τέλος, με την παρούσα ρύθμιση, προβλέπεται η δυνατότητα χορήγησης της σύνταξης από τον ΟΓΑ, από την ημερομηνία που ορίζουν οι καταστατικές του διατάξεις, και στην περίπτωση που ο ασφαλισμένος οφείλει ασφαλιστικές εισφορές, εφόσον αυτές, κατά το χρόνο έκδοσης της απόφασης συνταξιοδότησης, δεν υπερβαίνουν τις τέσσερις χιλιάδες (4.000) Ευρώ. Το οφειλόμενο

ποσό συμψηφίζεται ή παρακρατείται κάθε μήνα και μέχρι την εξόφλησή του, από το σύνολο των δικαιούμενων ποσών σύνταξης.

Με το **άρθρο 69** συμπληρώνεται η διάταξη της παραγρ. 5 της υποπαραγράφου ΙΑ6 του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 (ΦΕΚ 222 Α) για τις προϋποθέσεις απονομής σύνταξης από τον ΟΓΑ στους ανασφάλιστους υπερήλικες και προβλέπεται ως επιπλέον προϋπόθεση για την καταβολή της παροχής να μη λαμβάνει ο αιτών τη σύνταξη οιασδήποτε μορφής περιοδικό βοήθημα ή επίδομα από την Ελλάδα ή το εξωτερικό, καθώς και επιδόματα προνοιακού χαρακτήρα. Προβλέπεται ότι η προαναφερόμενη προϋπόθεση για την απονομή σύνταξης στους ανασφάλιστους υπερήλικες, ισχύει και για την επανάκριση των ήδη συνταξιούχων. Τέλος, προβλέπεται ότι, σε περίπτωση που ο/η σύζυγος του ανασφάλιστου υπερήλικα έχει κηρυχθεί σε αφάνεια σύμφωνα με τις διατάξεις του Α.Κ, δικαιούται σύνταξη εφόσον πληροί και τις υπόλοιπες προϋποθέσεις που ορίζουν οι σχετικές διατάξεις. Προβλέπεται επίσης ότι, σε περίπτωση διάστασης, εφόσον δεν έχει καταστεί οριστική η λύση του γάμου, ο αιτών την παροχή, σε ότι αφορά τις προϋποθέσεις, αντιμετωπίζεται ως έγγαμος.

Με το **άρθρο 70** προτείνεται η Ασφάλιση των εργατών γης σε μεγαλύτερη ασφαλιστική κατηγορία. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 27 του Ν. 2639/1998, στην ασφάλιση του ΟΓΑ υπάγονται όλα τα πρόσωπα που απασχολούνται κατά κύριο βιοποριστικό επάγγελμα, με μισθό ή ημερομίσθιο σε αγροτικές εκμεταλλεύσεις (εργάτες γης). Οι εργάτες γης ασφαλιζονται στον ΟΓΑ ως αυτοτελώς απασχολούμενοι, και καταβάλλουν οι ίδιοι τις ασφαλιστικές εισφορές τους και η συντριπτική πλειονότητα των εργατών γης είχε επιλέξει να ασφαλιστεί στην 1η (κατώτερη) ασφαλιστική κατηγορία. Η μηνιαία εισφορά για σύνταξη ασφαλισμένου εργάτη γης (με πλήρη ασφάλιση) στην 1η (κατώτερη) ασφαλιστική κατηγορία ανέρχεται σήμερα στα €34,07. Η ετήσια εισφορά για σύνταξη, ασθένεια και ΛΑΕ ανέρχεται σήμερα στα € 752,28. Μετά την εφαρμογή των διατάξεων του άρθ. 44 του Ν.3986/2011, η πλειονότητα των ασφαλισμένων εργατών γης έχει μεταταγεί στη 2η ασφαλιστική κατηγορία, με ετήσια εισφορά τα € 850,32.

Με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 3863/2010 θεσπίστηκε το εργόσημο για την καταβολή της αμοιβής και των ασφαλιστικών εισφορών, των κατ' οίκον περιστασιακά απασχολούμενων καθώς και των εργατών γης.

Επειδή η επιλογή καταβολής εισφορών από τους εργάτες γης στην 1η ασφαλιστική κατηγορία είναι ιδιαίτερα χαμηλή σε σχέση με άλλες κατηγορίες ασφαλισμένων στον ΟΓΑ, όπως είναι οι απασχολούμενοι με

αμοιβή σε αγροτικές εργασίες της πρωτογενούς αγροτικής δραστηριότητας κ.λ.π. που ασφαλιζονται στην 5η ασφαλιστική κατηγορία, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται διάφορες στρεβλώσεις, προτείνεται να οριστεί ως κατώτατη υποχρεωτική ασφαλιστική κατηγορία για τους εργάτες γης, η 3η κατηγορία της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 2458/1997.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 22 του ν. 3863/2010 (ΦΕΚ 115 Α'), οι ημέρες εργασίας των εργατών γης υπολογίζονται ανά έτος με βάση τις αμοιβές τους (που έχουν λάβει με εργόσημο) και προκύπτουν από τη διαίρεση του συνόλου των καταβληθεισών εντός του έτους αμοιβών δια του ημερομισθίου του ανειδίκευτου εργάτη της 31ης Δεκεμβρίου του προηγούμενου έτους, θεωρούνται δε ως πραγματοποιηθείσες κατά το μήνα εξόφλησης των εργοσήμων.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 4046/2012 (ΦΕΚ 28 Α') και την αριθ. 6/28-2-2012 Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου, το Η.Α.Ε. της 31-12-2012 για μεν τους εργαζόμενους ηλικίας άνω των 25 ετών ανέρχεται σε €26,18 για δε τους εργαζόμενους ηλικίας μέχρι 25 ετών ανέρχεται σε €22,83.

Ο υπολογισμός των ημερών εργασίας που πραγματοποιούνται μέσα στο ίδιο έτος θα πρέπει να γίνεται με ενιαίο ημερομίσθιο και όχι με ημερομίσθιο ανάλογο της ηλικίας των εργαζομένων, διαφορετικά θα δημιουργηθούν σοβαρότατα προβλήματα στον ΟΓΑ. Για το λόγο αυτό προτείνεται ο υπολογισμός των ημερών εργασίας όλων των εργαζομένων της παρ. 1 περ. β του άρθρου 20 του ν.3863/2010, να γίνεται με βάση το ημερομίσθιο του ανειδίκευτου εργάτη της 31ης Δεκεμβρίου του προηγούμενου έτους, που ισχύει για εργαζόμενους ηλικίας 25 ετών και άνω.

Κεφάλαιο 4

ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Με τις διατάξεις της παρ.14 του άρθρου 26 του ν. 4075/2101 (Α 89) δόθηκε η δυνατότητα στους ασφαλισμένους των ενταχθέντων στον κλάδο σύνταξης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ τ. Ειδικών Ταμείων (πλην του πρώην ΟΑΠ-ΔΕΗ) , οι οποίοι, κατά την ημερομηνία ένταξής τους ήταν ασφαλισμένοι σε αυτά, να συνεχίσουν προαιρετικά την ασφάλισή τους στα εν λόγω ταμεία υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις.

Με το **άρθρο 71** το δικαίωμα της προαιρετικής ασφάλισης επεκτείνεται υπό τις ίδιες προϋποθέσεις και στους ασφαλισμένους του ΟΑΠ-ΔΕΗ για λόγους ίσης μεταχείρισης.

Με το **άρθρο 72** καθορίζεται η βάση υπολογισμού για την κατανομή των καταβληθεισών εισφορών του ΙΚΑ ΕΤΑΜ στους Οργανισμούς ΕΟΠΥΥ, ΕΤΕΑ, ΟΑΕΔ για λογαριασμό των οποίων συνεισπράττονται εισφορές. Έτσι, ρητά πλέον προβλέπεται ότι αυτή πραγματοποιείται βάση των στοιχείων που προκύπτουν από τις δηλωθείσες εισφορές μέσω των Αναλυτικών Περιοδικών Δηλώσεων και των ασφαλιστικών κινδύνων που απεικονίζονται στα πακέτα ασφάλισης. Κατ' έτος με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων καθορίζονται τα ποσοστά κατανομής ανά Οργανισμό μετά από πρόταση του ΙΚΑ ΕΤΑΜ και αποφάσεις των Διοικητικών Συμβουλίων των Οργανισμών.

Με το **άρθρο 73** προτείνεται η παράταση του δωροσήμου για τους ακόλουθους λόγους :

Με το Ν. 4321/63 «περί συστάσεως παρά τω ΙΚΑ Ειδικού Λογαριασμού χορηγήσεως δώρου εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα εις εργατοτεχνίτας οικοδόμους» συστάθηκε στο ΙΚΑ ειδικός λογαριασμός με σκοπό την κατ' έτος χορήγηση στα δικαιούμενα πρόσωπα (εργατοτεχνίτες οικοδόμους), δώρου εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα.

Με το Ν.4469/65 «περί χορηγήσεως αποδοχών και επιδόματος αδειας εις τους εργατοτεχνίτας οικοδόμους» αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν οι διατάξεις του Ν.4321/63, με σκοπό την κατ' έτος χορήγηση από τον ίδιο λογαριασμό και για την ίδια κατηγορία μισθωτών (εργατοτεχνίτες οικοδόμους), εκτός των δώρων Χριστουγέννων και Πάσχα, αποδοχών αδειας και επιδόματος αδειας.

Με το άρθρο 7 του Ν.4321/63 (ΦΕΚ 139 Α') όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 5 του Ν.4469/65 (ΦΕΚ 84 Α') ορίστηκε ότι, ποσό που βαρύνει τον Ειδικό Λογαριασμό και καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μετά από γνώμη του Δ.Σ. του ΙΚΑ, το οποίο δεν μπορεί να υπερβεί το 1/13 των εσόδων που πραγματοποιούνται από τις εισφορές του Ειδικού Λογαριασμού, καταβάλλεται στο ΙΚΑ για έξοδα διοίκησης.

Ο Ειδικός αυτός Λογαριασμός συστάθηκε με αποκλειστικό και μόνο σκοπό την καταβολή από τους εργοδότες στο ΙΚΑ των δώρων εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα καθώς και των αποδοχών αδειας και επιδόματος αδειας και στη συνέχεια απόδοση αυτών από το ΙΚΑ στους δικαιούχους Εργατοτεχνίτες Οικοδόμους.

Με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 11 του Ν.3232/2004 (ΦΕΚ 48/Α) αντικαταστάθηκε το δεύτερο εδάφιο της παρ.1 του άρθρου 5 του Ν. 4469/1965 ως εξής: «Το ποσό που καταβάλλεται για τις δαπάνες διοίκησης ορίζεται στο 1/13 των πραγματοποιούμενων εσόδων από εισφορές του Ειδικού Λογαριασμού (Ε.Λ.Δ.Ε.Ο.)

Στο προσωπικό του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, που απασχολείται με τη διαδικασία ελέγχου, προσδιορισμού, βεβαίωσης, εκκαθάρισης και πληρωμής με οποιονδήποτε τρόπο του δώρου Χριστουγέννων, δώρου Πάσχα και άδεια δωροσήμου στους εργατοτεχνίτες οικοδόμους, καταβάλλεται ειδική αμοιβή η οποία συνολικά δεν μπορεί να υπερβεί το 80% των δαπανών διοίκησης και βαρύνει τον Ειδικό Λογαριασμό Δώρου Εορτών Οικοδόμων (Ε.Λ.Δ.Ε.Ο.).

Η διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 18 του Ν.2592/1998 καταργείται».

Με τις διατάξεις του άρθρου 14 του Ν.3302/2004 (ΦΕΚ 267/Α/28-12-2004) η παράγραφος 11 του άρθρου 32 του Ν. 3232/2004 αντικαθίσταται από τότε που ίσχυσε, ως εξής: « 11. Το ποσό που καταβάλλεται για τις δαπάνες διοίκησης ορίζεται στο 1/13 των πραγματοποιούμενων εσόδων από εισφορές του Ειδικού Λογαριασμού (Ε.Λ.Δ.Ε.Ο.)

Στο προσωπικό του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ που απασχολείται με τη διαδικασία ελέγχου, προσδιορισμού, βεβαίωσης, εκκαθάρισης και πληρωμής με οποιονδήποτε τρόπο του Δώρου Χριστουγέννων, Δώρου Πάσχα και επιδόματος αδείας στους εργατοτεχνίτες οικοδόμους, καταβάλλεται ειδική αμοιβή, με απόφαση του Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, η οποία συνολικά δεν μπορεί να υπερβεί το 80% των δαπανών διοίκησης και βαρύνει τον Ειδικό Λογαριασμό Δώρου Εορτών Οικοδόμων (Ε.Λ.Δ.Ε.Ο.)».

Με την έκδοση και εφαρμογή του Ν. 4024/2011 από 1-11-2011, προέκυψαν προβλήματα στην ερμηνεία και εφαρμογή της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 30 του παραπάνω νόμου και για την επίλυση τους τροποποιήθηκε το άρθρο αυτό με τις διατάξεις της παρ. 15 του άρθρου 26 του Ν. 4075/2012 (ΦΕΚ 89/Α/11-4-2012) στις οποίες αναφέρεται:

«15. Στο τέλος της παρ. 1 του άρθρου 30 του ν. 4024/2011 (Α' 266) προστίθεται εδάφιο, η ισχύς του οποίου ανατρέχει στην έναρξη ισχύος του ν. 4024/2011, ως εξής:

«Επίσης στα ως άνω καταργούμενα επιδόματα και αμοιβές δεν περιλαμβάνεται η ειδική αμοιβή που προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ. 11 του άρθρου 32

του ν. 3232/2004 (Α' 48), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 14 του ν. 3302/2004 (Α' 267). Η εξαίρεση αυτή ισχύει έως τις 31.12.2012.»

Επειδή η ανωτέρω ειδική αμοιβή συνδέεται με πραγματική απασχόληση των υπαλλήλων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, για εργασία άσχετη με την ασφάλιση και τις δραστηριότητες του Ιδρύματος, ως Ασφαλιστικού Οργανισμού, αλλά στο σημείο αυτό, το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ υποκαθιστά τους εργοδότες εισπράττοντας τα δώρα εορτών και τις αποδοχές αδειας και επιδόματος αδειας απ' αυτούς, αποδίδει δε αυτά για λογαριασμό τους στους Οικοδόμους και τούτο για την καλύτερη εξυπηρέτησή τους, βαρύνει δε τον Ειδικό Λογαριασμό Δώρου Εορτών Οικοδόμων (Ε.Λ.Δ.Ε.Ο.) και καταβάλλεται μόνο κατά τις τρεις χρονικές περιόδους καταβολής των ανωτέρω στους εργατοτεχνίτες οικοδόμους, θεωρούμε επιβεβλημένη την τροποποίηση της παρ. 15 του άρθρου 26 του Ν. 4075/2012 (ΦΕΚ 89/Α/11-4-2012).

Με το **άρθρο 74** ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην εφαρμογή του εργοσήμου. Ειδικότερα, επαναπροσδιορίζονται οι ειδικότητες του κατ'οίκον απασχολούμενου προσωπικού που αμείβεται με το εργόσημο, προστίθενται ορισμένες νέες κατηγορίες, ενώ αυστηροποιούνται και οι όροι χρήσης αυτού. Όπως είναι γνωστό, με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν.3863/2010, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 8 του άρθρου 76 του ν.3996/2011, θεσπίστηκε η δυνατότητα καταβολής της αμοιβής του κατ'οίκον απασχολούμενου προσωπικού καθώς και των αναλογουσών ασφαλιστικών εισφορών (εργοδότη και εργαζόμενου) και η απόδοση τους υπέρ του οικείου φορέα κοινωνικής ασφάλισης με την έκδοση ειδικού εργόσημου υπό τύπο επιταγής. Επίσης, καθορίστηκαν οι εργασίες ή υπηρεσίες του κατ'οίκον απασχολούμενου προσωπικού που υπάγονται στη ρύθμιση του εργοσήμου, καθώς και οι φορείς που εκδίδουν και διαθέτουν το εργόσημο.

Επίσης, οι διατάξεις του άρθρου 21 του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπουν ότι, οι κρατήσεις για ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη και εργαζόμενου υπολογίζονται σε ποσοστό 20% και εμπεριέχονται στην αναγραφόμενη τιμή του εργοσήμου. Οι ανωτέρω εργαζόμενοι ασφαλιζονται στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ για τους Κλάδους Σύνταξης και Ασθένειας, καθώς και στο Ε.Τ.Ε.Α.Μ. και στον Ο.Ε.Κ., ενώ δικαιώνονται διπλάσιες ημέρες ασφάλισης από όσες προκύπτουν από τη διαίρεση του ποσού των εισφορών με το ανά ημέρα ή μήνα εργασίας ποσό εισφοράς που αντιστοιχεί στο ημερομίσθιο του ανειδίκευτου εργάτη της 31ης Δεκεμβρίου του προηγούμενου έτους σύμφωνα με την Ε.Γ.Σ.Σ.Ε. και δεν μπορούν να υπερβούν τις 30 ημέρες ασφάλισης ανά μήνα ή τις 360 ημέρες ασφάλισης κατά έτος.

Το ανωτέρω νομοθετικό πλαίσιο του εργοσήμου ήταν προβληματικό και προκάλεσε απώλεια εσόδων, καθώς οι αμειβόμενοι με το εργόσημο ασφαλισμένοι κατέβαλλαν πολύ χαμηλές ασφαλιστικές εισφορές (20%

έναντι 34,65% που ισχύει για τους λοιπούς ασφαλισμένους του Ιδρύματος που ασφαίζονται στους ίδιους κλάδους), ενώ δικαιούνταν πλήρεις παροχές, με αποτέλεσμα αφενός να επιβαρύνεται αρκετά το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και αφετέρου να υπάρχει άνιση μεταχείριση έναντι των λοιπών ασφαλισμένων του Ιδρύματος. Με δεδομένη την παρούσα οικονομική συγκυρία, αλλά και την ανάγκη δημοσιονομικού εξορθολογισμού επ' ωφελεία του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, προτείνεται η τροποποίηση του ανωτέρω νομοθετικού πλαισίου και η αυστηροποίηση των όρων λήψης των παροχών. Ειδικότερα επεκτείνεται η εφαρμογή του σε δύο νέες κατηγορίες προσώπων που παρέχουν υπηρεσίες καθαρισμού και φροντίδας κήπου σε κοινόχρηστους χώρους πολυκατοικίας –εφόσον για τις υπηρεσίες αυτές δεν είναι υπάλληλοι ή μέλη εταιριών. Επίσης αυξάνεται το ποσοστό ασφαλιστικών εισφορών από 20% σε 30%, καταργείται ο διπλασιασμός των ημερών ασφάλισης που προκύπτουν από το εργόσημο και θεσπίζονται 25 ημέρες ασφάλισης ανά ημερολογιακό μήνα ή 300 ανά έτος (έναντι 30 ημερών ασφάλισης και 360 αντίστοιχα που ισχύει μέχρι σήμερα), προκειμένου η σχέση μεταξύ ασφαλιστικών εισφορών και καταβαλλόμενων παροχών να γίνει πιο αναλογική και να αποτραπεί η περαιτέρω οικονομική επιβάρυνση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Επίσης, οι ημέρες ασφάλισης που προκύπτουν κατά τα ανωτέρω ανάγονται στο μήνα εξαργύρωσης του εργοσήμου.

Με το **άρθρο 75** καθορίζεται η αποζημίωση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ σε 5% επί των εισπραττομένων ασφαλιστικών εισφορών για τις υπηρεσίες που παρέχει στον Εθνικό Οργανισμό Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (ΕΟΠΥΥ). Ειδικότερα το ΙΚΑ θα παρέχει στον ΕΟΠΥΥ κυρίως τις παρακάτω υπηρεσίες : 1. Βεβαίωση και είσπραξη των ασφαλιστικών εισφορών, 2. Βεβαιώσεις ασφάλισης για το σύνολο των ασφαλισμένων, 3. Κάθε διοικητική και οικονομική υποστήριξη, από το σύνολο των υπηρεσιών του, τόσο από τις υπηρεσίες διοίκησης, από τα περιφερειακά του υποκαταστήματα όσο και από το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ).

Με το **άρθρο 76** προτείνονται τα ακόλουθα:

Με τις διατάξεις του άρθρου 6 του α.ν. 1846/1951 όπως ισχύει, οι συνταξιούχοι του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. ασφαίζονται για υγειονομική περίθαλψη, καταβάλλοντας εισφορά η οποία ανέρχεται σε ποσοστό 4% επί του ποσού της σύνταξης. Κατ' εφαρμογή των αναφερόμενων του άρθρου 11 του ν. 1276/1982 (Α'100), όπως ισχύει με την παρ. 5 του άρθρου 11 του ν. 1276/1982 (Α'100) και της Υ.Α. αριθμ. Φ 40021/15895/1110/22.02.2006, οι Έλληνες υπήκοοι ή ομογενείς που συνταξιοδοτούνται από οποιαδήποτε αλλοδαπή πηγή, εφόσον διαμένουν μόνιμα στην Ελλάδα και δεν είναι ασφαλισμένοι για υγειονομική

περίθαψη σε ημεδαπό οργανισμό, μπορούν με αίτησή τους να υπαχθούν στην ασφάλιση του Ι.Κ.Α-Ε.Τ.Α.Μ., καταβάλλοντας εισφορά ίση με 8,5% επί του ποσού της καταβαλλόμενης σύνταξης. Το ποσό της εισφοράς αυτής δεν μπορεί να είναι μικρότερο από αυτό που αντιστοιχεί σε ποσό σύνταξης 568,16 €, αναπροσαρμοζόμενο κατ' έτος με το ποσοστό αύξησης των συντάξεων. Η εισφορά για υγειονομική περίθαψη στην περίπτωση αυτή, δε μπορεί να είναι μικρότερη των 48,29 €. Συνταξιούχοι αλλοδαπού φορέα ή ασφαλισμένοι του ιδρύματος που καθίστανται συνταξιούχοι του Ι.Κ.Α-Ε.Τ.Α.Μ, με συνυπολογισμό χρόνου ασφάλισης από χώρες με τις οποίες η Ελλάδα έχει συνάψει διμερή σύμβαση, ασφαλίζονται πλέον για υγειονομική περίθαψη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 6 του α.ν.1846/1951 όπως ισχύει κάθε φορά, καταβάλλοντας την προβλεπόμενη εισφορά του συνταξιούχου ήτοι 4% επί του ποσού της σύνταξης. Επειδή στις περιπτώσεις αυτές το ποσό της σύνταξης είναι μικρό, η εισφορά για υγειονομική περίθαψη είναι δυσανάλογα μικρή με το κόστος των παρεχόμενων υπηρεσιών. Κατόπιν αυτού και για λόγους ίσης μεταχείρισης των συνταξιούχων του Ιδρύματος προτείνεται η θέσπιση διάταξης ώστε η εισφορά να υπολογίζεται επί του ποσού της σύνταξης αλλά να μην είναι μικρότερη από αυτή που αντιστοιχεί στο ποσό της σύνταξης των 568,16€ όπως ισχύει κάθε φορά. Λόγω της δυσμενούς οικονομικής κατάστασης και της μακροχρόνιας ανεργίας σε πολλούς τομείς και κλάδους της οικονομίας με αποτέλεσμα οι εργαζόμενοι να μην συμπληρώνουν τις απαιτούμενες ημέρες εργασίας – ασφάλισης και να παραμένουν ανασφάλιστοι για υγειονομική και νοσοκομειακή περίθαψη, κρίνεται σκόπιμη η θέσπιση των διατάξεων αυτών ώστε να δοθεί το δικαίωμα κάλυψης των ίδιων και των μελών οικογενείας τους .

Τέλος δεδομένης της σχεδιαζόμενης από το Υπουργείο Οικονομικών και το Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας συνεισπραξης Φόρου Μισθωτών Υπηρεσιών (ΦΜΥ) και ασφαλιστικών εισφορών , τμήμα της οποίας θα είναι και ο καθορισμός κοινών καταληκτικών προθεσμιών καταβολής αυτών και επειδή η διάταξη του άρθρου 20 του ν. 4075/2012 ουδέποτε εφαρμόστηκε, με την παράγραφο 5:

- α. καταργείται η μη εφαρμοσθείσα διάταξη του άρθρου 20 του ν. 4075/2012 και, επομένως, συνεχίζει να ισχύει το προϊσχύον καθεστώς ως προς την προθεσμία καταβολής των ασφαλιστικών εισφορών και
- β. δίνεται η εξουσιοδότηση έκδοσης ΚΥΑ με την οποία δύνανται να ανακαθοριστούν τόσο οι προθεσμίες καταβολής εισφορών όσο και – ενδεχομένως – το ύψος των προσθέτων τελών που επιβάλλονται σε περίπτωση εκπρόθεσμης καταβολής αυτών. Και τούτο προκειμένου να

εναρμονιστούν οι προθεσμίες αυτές με τα ανάλογα ισχύοντα για την είσπραξη του ΦΜΥ από το Υπουργείο Οικονομικών.

Τέλος με το **άρθρο 77** ορίζονται οι καταργούμενες διατάξεις και με το **άρθρο 78** ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΠΑΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

**ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

**ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
& ΔΙΚΤΥΩΝ**

ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΜΑΝΙΤΑΚΗΣ -

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

**ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΛΙΒΙΕΡΑΤΟΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

ΥΓΕΙΑΣ

ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΥΚΟΥΡΕΝΤΖΟΣ

**ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ**

**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΤΣΑΥΤΑΡΗΣ

ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΡΟΥΠΑΚΙΩΤΗΣ

**ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**

ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ – ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ

ΟΛΓΑ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΑΙΓΑΙΟΥ

ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΟΥΣΟΥΡΟΥΛΗΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΚΑΡΑΟΓΛΟΥ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΜΑΤΗΣ