

Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

ΜΕ ΤΙΤΛΟ

«Σύσταση νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών»

Επισπεύδον Υπουργείο:

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

Στοιχεία επικοινωνίας:

Λάμπρος Ντουματσάς, Νομικός Σύμβουλος Υπουργού, τηλ.: 210 6508020, διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου: lantoumatsas@gmail.com

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

(X)

ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ ¹	
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ²	
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ³	
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ⁴	
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ ⁵	X
ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ⁶	X

- ¹ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού.
- ² Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.
- ³ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.
- ⁴ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Υγείας, Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, και Υπουργείου Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας.
- ⁵ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, Υπουργείου Δικαιοσύνης και Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης.
- ⁶ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Τουρισμού και Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας.

ΕΝΟΤΗΤΑ Α: Αιτιολογική έκθεση

	Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης
1.	Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση; Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιδιώκεται η μετατροπή της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.) από αυτοτελή δημόσια υπηρεσία του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.). Στόχος της μετατροπής αυτής είναι η βελτίωση της οργάνωσης και της λειτουργίας της Υ.Π.Α., ώστε να διατηρείται υψηλό το επίπεδο ασφάλειας της πολιτικής αεροπορίας, μέσω της ομοιόμορφης εφαρμογής των σχετικών πρωτοκόλλων ασφαλείας. Επιπρόσθετα, αντιμετωπίζονται νομικές στρεβλώσεις και παραλείψεις, ώστε η θεσμική αναμόρφωση της Υ.Π.Α. ως ν.π.δ.δ., να συνδυαστεί με την εισαγωγή ενός βελτιωμένου πλαισίου, με ταυτόχρονη μείωση της υφιστάμενης πολυνομίας που την αφορά. Ειδικότερα, ρυθμίζονται τα όργανα διοίκησης της Υ.Π.Α., η δομή, η οργάνωση και η στελέχωση των οργανικών της μονάδων, η οικονομική της διαχείριση, ο τρόπος διαχείρισης των ποσών που αποδίδονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια της Αεροναυτιλίας (EUROCONTROL) και άλλα επιμέρους θέματα του προσωπικού της. Παράλληλα επιδιώκονται: α) Η αύξηση της αποτελεσματικότητας της διοίκησης μέσα από μια μικρότερη και πιο ευέλικτη υπηρεσιακή δομή. Συγκεκριμένα, οι διευθύνσεις της Υ.Π.Α. μειώνονται κατά είκοσι εννέα τοις εκατό (29%) και τα τμήματα κατά τριάντα έξι τοις εκατό (36%). β) Η βελτίωση της ποιότητας του επιχειρησιακού ελέγχου, η ενίσχυση του επιχειρησιακού συντονισμού και η αποτελεσματικότερη παρακολούθηση των λειτουργιών της Υ.Π.Α., μέσω της ενίσχυσης της ευθύνης των υπόλογων στελεχών της και του εκσυγχρονισμού του οργανογράμματός της. γ) Η ενίσχυση των εσόδων και της οικονομικής βιωσιμότητας της Υ.Π.Α. δ) Η βέλτιστη αξιοποίηση, μέσω της θέσπισης ειδικών διαδικασιών κινητικότητας, μέρους του προσωπικού της Υ.Π.Α., το οποίο, μετά από την παραχώρηση δεκατεσσάρων (14) περιφερειακών αερολιμένων στον Όμιλο FRAPORT, καθίσταται πλεονάζον. ε) Η πλήρης συμμόρφωση με το κανονιστικό πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Ασφάλειας της Αεροπορίας (European Union Aviation Safety Agency - E.A.S.A.) και τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές. Τέλος, ρυθμίζεται το ειδικότερο ζήτημα αρμοδιότητας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, σχετικά με την επικείμενη λήξη της λειτουργίας των Ειδικών Υπηρεσιών Δημοσίων Έργων (Ε.Υ.Δ.Ε.), οι οποίες κρίνεται απαραίτητο να συνεχίσουν να λειτουργούν για την απρόσκοπτη συνέχιση του έργου τους.

2.	Γιατί αποτελεί πρόβλημα;
	Η Υ.Π.Α., ως δημόσια υπηρεσία, δεν έχει την απαιτούμενη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, η οποία αυτοτέλεια αποτελεί και προϋπόθεση που τίθεται από τη Γενική Διεύθυνση Κινητικότητας και Μεταφορών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (Directorate-General MOVE). Για τον λόγο αυτό, κρίνεται απαραίτητη η πλήρης αναδιοργάνωσή της υπό τη μορφή διακριτού ν.π.δ.δ., με αποστολή την παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας και διαχείρισης αερολιμένων. Παράλληλα, με τον τρόπο αυτό αναβαθμίζεται συνολικά η λειτουργία της, προς όφελος των πολιτών, των επισκεπτών της χώρας και της εθνικής οικονομίας. Ως προς τις Ε.Υ.Δ.Ε. του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, αυτές αποτελούν νευραλγικές υπηρεσίες του Υπουργείου, με αρμοδιότητα επί ειδικών, τεχνικών αντικειμένων, που, λόγω της φύσης της, δεν μπορεί να ανατεθεί σε άλλες υπηρεσίες, οι οποίες δεν έχουν την κατάλληλη τεχνογνωσία.
3.	Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά;
	Οι ρυθμίσεις αφορούν στους ευρωπαϊκούς και εθνικούς φορείς που σχετίζονται με την αεροναυτιλία, όπως είναι η αρμόδια για τις μεταφορές Directorate-General MOVE, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια της Αεροπορίας (European Union Aviation Safety Agency - E.A.S.A), ο EUROCONTROL, η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας (Α.Π.Α.), καθώς και οι αεροπορικές εταιρείες, αντίστοιχα. Αφορά, επιπλέον, στο σύνολο του επιβατικού κοινού των αεροπορικών μεταφορών και τους εργαζόμενους στην Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας. Ειδικότερα, το αξιολογούμενο άρθρο 35 αφορά στις Ε.Υ.Δ.Ε. του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και τους ωφελούμενους από την ολοκλήρωση των έργων που έχουν ανατεθεί σ' αυτές.

Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης	
4.	Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν; ΝΑΙ X ΟΧΙ ☐ Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα; ν. 4427/2016 (Α' 188). π.δ. 85/2018 (Α' 157). Άρθρα 52 έως 72 του ν. 4757/2020 (Α' 240).
5.	Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας

i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης, δεδομένου ότι δεν υφίσταται για ορισμένες από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επαρκής σχετική εξουσιοδότηση, ενώ παράλληλα απαιτείται τροποποίηση και κατάργηση υφιστάμενων νομοθετικών διατάξεων.
ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.
iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων.

Συναφείς πρακτικές	
6.	Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές; ΝΑΙ X ΟΧΙ ☐ Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:
i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:	Έχει ληφθεί υπόψη ο τρόπος ρύθμισης της οργάνωσης και της λειτουργίας των υπηρεσιών αεροναυτιλίας και αερολιμένων άλλων ευρωπαϊκών χωρών που ανήκουν στην Ευρωπαϊκή Ένωση, οι οποίοι διαθέτουν την απαιτούμενη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, όπως της Γερμανίας και της Κροατίας.
ii) σε όργανα της Ε.Ε.:	-
iii) σε διεθνείς οργανισμούς:	-

	Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης	
7.	Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση	
	☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☒  ☒  ☐  ☒  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☒ 	
8.	Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;	
	i) βραχυπρόθεσμοι:	α) Η θεσμική αναμόρφωση με τη μετατροπή της Υ.Π.Α., από αυτοτελή δημόσια υπηρεσία, σε ν.π.δ.δ. και η συμμόρφωση με τη σχετική σύσταση των οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη θεσμική της αναδιοργάνωση, ως παρόχου υπηρεσιών αεροναυτιλίας και διαχείρισης αερολιμένων, με διοικητική και οικονομική της αυτοτέλεια. β) Η λιτή και αποτελεσματική διοίκηση της Υ.Π.Α., με τη μείωση κατά περίπου ένα τρίτο (1/3) της υφιστάμενης δομής, με λιγότερες διευθύνσεις και τμήματα. γ) Η συμμόρφωση με τα πρότυπα του Ε.Α.Σ.Α και τις βέλτιστες πρακτικές άλλων χωρών.
	ii) μακροπρόθεσμοι:	Η συνολική αναβάθμιση της λειτουργίας της Υ.Π.Α., ώστε να λειτουργεί ως σύγχρονος πάροχος αεροναυτιλιακών υπηρεσιών και διαχείρισης αερολιμένων, σύμφωνα με τις

	κατευθύνσεις ευρωπαϊκών και διεθνών οργανισμών, με ταυτόχρονο εκσυγχρονισμό των συστημάτων αεροναυτιλίας για συνεχή βελτίωση της ασφάλειας των πτήσεων.				
	Ψηφιακή διακυβέρνηση				
10.	Σε περίπτωση που προβλέπεται η χρήση πληροφοριακού συστήματος, ποια θα είναι η συμβολή αυτού στην επίτευξη των στόχων της αξιολογούμενης ρύθμισης: ΑΜΕΣΗ ☐ ή/και ΕΜΜΕΣΗ ☐				
	<table border="1"> <tr> <td>i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:</td><td>-</td></tr> <tr> <td>ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:</td><td>-</td></tr> </table>	i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:	-	ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:	-
i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:	-				
ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:	-				
11.	Το προβλεπόμενο πληροφοριακό σύστημα είναι συμβατό με την εκάστοτε ψηφιακή στρατηγική της χώρας (Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού); ΝΑΙ ☐ ΟΧΙ ☐				
	<table border="1"> <tr> <td>Εξηγήστε:</td><td>-</td></tr> </table>	Εξηγήστε:	-		
Εξηγήστε:	-				
12.	Διασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα του εν λόγω πληροφοριακού συστήματος με άλλα υφιστάμενα συστήματα; ΝΑΙ ☐ ΟΧΙ ☐				
	<table border="1"> <tr> <td>Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:</td><td>-</td></tr> </table>	Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:	-		
Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:	-				
13.	Έχει προηγηθεί μελέτη βιωσιμότητας του προβλεπόμενου πληροφοριακού συστήματος; ΝΑΙ ☐ ΟΧΙ ☐				
	<table border="1"> <tr> <td>Εξηγήστε:</td><td>-</td></tr> </table>	Εξηγήστε:	-		
Εξηγήστε:	-				

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης		
14.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου	
	<i>Άρθρο</i>	<i>Στόχος</i>
	Άρθρο 1 Σκοπός	Ορίζεται ο σκοπός του σχεδίου νόμου.
	Άρθρο 2 Αντικείμενο	Ορίζεται το αντικείμενο του σχεδίου νόμου.
	Άρθρο 3 Ορισμοί	Αναφέρονται οι ορισμοί του σχεδίου νόμου.
	Άρθρο 4 Σύσταση ν.π.δ.δ. με την επωνυμία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας» - Έδρα	Με την προτεινόμενη ρύθμιση καταργείται η αυτοτελής δημόσια υπηρεσία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας» και στη θέση της ιδρύεται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.) με την επωνυμία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας» (εφεξής Υ.Π.Α.). Προβλέπονται η επωνυμία του νέου ν.π.δ.δ. για τις διεθνείς του σχέσεις, η έδρα του, η διοικητική και οικονομική του αυτοτέλεια, καθώς και η εποπτεία του από τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών.
	Άρθρο 5 Αποστολή και αρμοδιότητες Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας	Προσδιορίζεται η αιτιόφανη ανάπτυξη των αερομεταφορών στη χώρα ως αποστολή της Υ.Π.Α. και ορίζεται η αρμοδιότητά της για την παροχή υπηρεσιών διαχείρισης εναέριας κυκλοφορίας και αεροναυτιλίας και διαχείρισης αερολιμένων και αερομεταφορών.
	Άρθρο 6 Πόροι Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας	Προβλέπονται οι πόροι και τα έσοδα της Υ.Π.Α., με σκοπό την κατοχύρωση της οικονομικής της βιωσιμότητας, που αποτελεί απαραίτητο όρο για την αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων της. Σημειώνεται, ότι τα τέλη επιβατών και ασφάλειας, που επιβάλλονται ήδη στους παραχωρημένους αερολιμένες και τον Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών, κατοχυρώνονται για πρώτη φορά ως πόρος της Υ.Π.Α., αλλά η επιβολή τους είναι δυνητική, όπως προκύπτει από το οικείο άρθρο που τη ρυθμίζει.
	Άρθρο 7 Όργανα διοίκησης	Ορίζονται τα όργανα διοίκησης της Υ.Π.Α., τα οποία είναι το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) συλλογικά, αλλά και ο Διοικητής, ο

Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας	Υποδιοικητής Αεροναυτιλίας και ο Υποδιοικητής Αερολιμένων μεμονωμένα, για τα αντικείμενα αρμοδιότητάς τους.
Άρθρο 8 Συγκρότηση και θητεία Διοικητικού Συμβουλίου	Ρυθμίζονται η συγκρότηση, η θητεία του Δ.Σ. και ο τρόπος επιλογής των μελών του, σε συμμόρφωση με τον ν. 5062/2023 (Α' 183), σχετικά με το σύστημα επιλογής διοικήσεων των φορέων του δημοσίου τομέα.
Άρθρο 9 Αρμοδιότητες Προέδρου Διοικητικού Συμβουλίου	Καθορίζονται οι αρμοδιότητες του Διοικητή της Υ.Π.Α. ως Προέδρου του Δ.Σ., με ειδική αναφορά στη δυνατότητά του να εκπροσωπεί δικαστικά και εξώδικα το νέο νομικό πρόσωπο, αλλά και να αναθέτει την εκπροσώπηση αυτού σε άλλο μέλος του Δ.Σ. ή σε άλλο όργανο της Υ.Π.Α, καθώς και στη δυνατότητά του να διορίζει πληρεξούσιους δικηγόρους.
Άρθρο 10 Αρμοδιότητες Διοικητικού Συμβουλίου	Καθορίζονται οι αρμοδιότητες του Δ.Σ. της Υ.Π.Α. ως ανώτατου διοικητικού της οργάνου, το οποίο είναι αρμόδιο για τον καθορισμό της στρατηγικής και των κατευθύνσεων δράσης της, τη λήψη αποφάσεων που αφορούν στον προγραμματισμό, την οργάνωση και την παρακολούθηση της λειτουργίας του, την έγκριση κανονισμών, την κατάρτιση του προϋπολογισμού και τον έλεγχο της οικονομικής διαχείρισης. Ως ανώτατο όργανο εντός της Υ.Π.Α., του ανατίθεται επίσης και το τεκμήριο αρμοδιότητας, δηλαδή το Δ.Σ. είναι αρμόδιο για κάθε θέμα που αφορά στην επιδίωξη του σκοπού της Υ.Π.Α., με εξαίρεση τα θέματα που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Διοικητή ή των Υποδιοικητών της, καθώς και εκείνα που τελούν υπό την έγκριση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών.
Άρθρο 11 Λειτουργία Διοικητικού Συμβουλίου	Η προτεινόμενη ρύθμιση περιλαμβάνει τους κανόνες που διέπουν τη σύγκληση και τη λειτουργία του Δ.Σ. της Υ.Π.Α., και αφορούν στην ημερήσια διάταξη, τις εισηγήσεις ενώπιόν του, τους κανόνες λήψης αποφάσεων και την απαρτία.
Άρθρο 12 Υποχρεώσεις Προέδρου και μελών Διοικητικού Συμβουλίου	Καθορίζονται οι υποχρεώσεις του Διοικητή της Υ.Π.Α., των Υποδιοικητών και των λοιπών μελών του Δ.Σ. της Υ.Π.Α., ως προς την ανεξαρτησία τους κατά την άσκηση των καθηκόντων τους και την τήρηση εχεμύθειας για τα θέματα των οποίων λαμβάνουν γνώση στο πλαίσιο αυτής. Επιπλέον, περιγράφεται η διαδικασία πειθαρχικού ελέγχου, καθώς και η εφαρμογή του άρθρου 38 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών

	Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (ν. 3528/2007, Α' 26), ως προς την αστική τους ευθύνη.
Άρθρο 13 Προϋποθέσεις και διαδικασία επιλογής και διορισμού Διοικητή και Υποδιοικητών	Περιγράφονται αναλυτικά ο τρόπος επιλογής του Διοικητή και τον Υποδιοικητών, καθώς και τα προσόντα που αυτοί πρέπει να έχουν. Λόγω της τεχνικής φύσης του αντικειμένου στο οποίο ασκούν τα καθήκοντά τους, προβλέπονται ειδικά προσόντα, καθώς και η συμμετοχή τεχνοκρατών από αναγνωρισμένους διεθνείς φορείς στην Επιτροπή Επιλογής Στελεχών του Δημοσίου της παρ. 1 του άρθρου 8 του ν. 5062/2023 (Α' 183) που κρίνει τους υποψηφίους.
Άρθρο 14 Αρμοδιότητες Διοικητή και Υποδιοικητών	Ορίζονται αναλυτικά οι αυξημένες αρμοδιότητες του Διοικητή και των Υποδιοικητών της Υ.Π.Α. Ειδικότερα, στον Διοικητή της Υ.Π.Α. ανατίθενται ευρείες αρμοδιότητες σχετικά με τη διαχείριση του συνόλου του προσωπικού, την κατάρτιση του Οργανισμού, την συνεργασία με τους αρμόδιους για τα αντικείμενα της Υ.Π.Α. διεθνείς φορείς και την άσκηση της οικονομικής διαχείρισης. Για λόγους προστασίας της οικονομικής βιωσιμότητας της Υ.Π.Α., ως προς δαπάνες άνω των τριών εκατομμυρίων (3.000.000) ευρώ πλέον φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.), ο Διοικητής είναι αρμόδιος να εισηγηθεί στο Δ.Σ., προκειμένου να αποφασίσει εκείνο. Οι Υποδιοικητές ορίζονται ως Εκτελεστικοί Υπόλογοι (Accountable Managers) των τομέων τους (αεροναυτιλία και αερολιμένες αντίστοιχα), με αρμοδιότητες που αφορούν στην οργάνωση, τον συντονισμό και τη λειτουργία των υπηρεσιών που υπάγονται σε αυτούς, αλλά και στην οικονομική τους διαχείριση. Ως προς το όριο δαπανών για το οποίο μπορούν να ενεργούν αυτοτελώς, αυτό ορίζεται στο ένα εκατομμύριο (1.000.000) ευρώ, πλέον Φ.Π.Α.
Άρθρο 15 Κωλύματα διορισμού και ασυμβίβαστα μελών Διοικητικού Συμβουλίου	Προβλέπεται ρητά, ότι ισχύουν τα κωλύματα διορισμού των άρθρων 8 και 9 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (ν. 3528/2007, Α' 26) για όλα τα μέλη του Δ.Σ. Επιπλέον των κωλυμάτων αυτών, για τον Διοικητή και τους Υποδιοικητές της Υ.Π.Α. ισχύουν τα κωλύματα διορισμού και τα ασυμβίβαστα που προβλέπονται στα άρθρα 69 και 70 αντίστοιχα του ν. 4622/2019 (Α' 133).
Άρθρο 16 Παύση, παραίτηση και	Περιγράφονται οι λόγοι παύσης των μελών του Δ.Σ. από το αξίωμά τους και οι τρόποι αντικατάστασής τους. Ειδικά για τον Διοικητή και τους Υποδιοικητές της Υ.Π.Α. προβλέπεται η παύση

αναπλήρωση μελών Διοικητικού Συμβουλίου	τους υπό τις προϋποθέσεις της παρ. 1 του άρθρου 10 του ν. 5062/2023 (Α' 183). Η απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών περί παύσης, μπορεί να προσβληθεί με αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας. Για την παραίτησή τους, ο Διοικητής, οι Υποδιοικητές και τα άλλα μέλη του Δ.Σ. ενημερώνουν σχετικά, τρεις (3) τουλάχιστον μήνες πριν από την υποβολή της, ενώ σε κάθε περίπτωση κένωσης της θέσης του Διοικητή ή των Υποδιοικητών η λειτουργία του Δ.Σ. δεν διακόπτεται, προκειμένου να συνεχίσει απρόσκοπτα η άσκηση των σημαντικών για το δημόσιο συμφέρον αρμοδιοτήτων της.
Άρθρο 17 Δομή – Οργανικές Μονάδες Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας	Ορίζονται η δομή και οι οργανικές μονάδες της Υ.Π.Α., καθώς και η υπαγωγή αυτών στα όργανα διοίκησής της. Περιγράφεται το οργανόγραμμα της Υ.Π.Α., ως ν.π.δ.δ. από το επίπεδο των Γενικών της Διευθύνσεων έως και των Τμημάτων και Αυτοτελών Γραφείων, καθώς και η αντίστοιχη υπαγωγή αυτών στο Δ.Σ., τον Διοικητή και τους Υποδιοικητές.
Άρθρο 18 Αυτοτελής Γραφείο Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στην Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας	Προβλέπεται η σύσταση στην Υ.Π.Α. αυτοτελούς Γραφείου Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. Επιπλέον προβλέπονται η στελέχωση του Γραφείου, οι αρμοδιότητες των υπηρετούντων λειτουργών και η κάλυψη των λειτουργικών αναγκών του Γραφείου.
Άρθρο 19 Στελέχωση Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας	Προβλέπονται τα θέματα στελέχωσης της Υ.Π.Α. ως ν.π.δ.δ., όπως ο αριθμός των θέσεων του προσωπικού, ο τρόπος πρόσληψης, τα προσόντα, καθώς και ζητήματα κατανομής αυτού. Συγκεκριμένα, ρυθμίζονται: α) η στελέχωση της Υ.Π.Α., με τη σύσταση δύο χιλιάδων τριακοσίων ενενήντα οκτώ (2.398) θέσεων μονίμων υπαλλήλων και υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (Ι.Δ.Α.Χ.), καθώς και η νομική της υποστήριξη με την πρόβλεψη δύο (2) θέσεων νομικών συμβούλων και δύο (2) θέσεων δικηγόρων με έμμισθη εντολή,

	β) τα απαιτούμενα προσόντα για την κάλυψη των ανωτέρω θέσεων, για τα οποία γίνεται παραπομπή στο π.δ. 85/2022 (Α' 232), περί του καθορισμού των προσόντων διορισμού σε θέσεις του δημοσίου τομέα, με επιφύλαξη της διαφορετικής ρύθμισης στον Οργανισμό ή τους εσωτερικούς κανονισμούς της Υ.Π.Α., γ) η δυνατότητα κατανομής των προβλεπόμενων θέσεων της Υ.Π.Α. ανά οργανική μονάδα προς κάλυψη επιχειρησιακών αναγκών, δ) η δυνατότητα απόσπασης προσωπικού της Υ.Π.Α. στις Μόνιμες Ελληνικές Αντιπροσωπείες στην Ευρωπαϊκή Ένωση (Ε.Ε.), στον Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας (International Civil Aviation Organization, I.C.A.O.), στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια της Αεροναυτιλίας (EUROCONTROL) και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Ασφαλείας της Αεροπορίας (European Union Aviation Safety Agency, E.A.S.A.), προκειμένου να διασφαλιστεί η εθνική εκπροσώπηση στους διεθνείς αυτούς φορείς, ε) ζητήματα που αφορούν στο προσωπικό των περιφερειακών οργανικών μονάδων του τομέα της αεροναυτιλίας, στ) ζητήματα απαραίτητων πιστοποιήσεων που θα πρέπει να συντρέχουν στο πρόσωπο εργαζομένων σε συγκεκριμένους κλάδους και ειδικότητες, ζ) ζητήματα που αφορούν συγκεκριμένα τους υπαλλήλους κλάδου Π.Ε. Ελεγκτών Εναέριας Κυκλοφορίας, οι οποίοι κρίνονται οριστικά ως μη επαρκείς για την άσκηση των καθηκόντων μονάδας στην οποία έχουν τοποθετηθεί ή έχουν απωλέσει οριστικά τις ειδικότητές τους, θ) η υποχρέωση των υπαλλήλων του κλάδου Π.Ε. Ελεγκτών Εναέριας Κυκλοφορίας να παραμείνουν στην Υ.Π.Α. και να ασκούν τις υπηρεσίες για τις οποίες έχουν εκπαιδευτεί για τουλάχιστον δέκα (10) έτη από την απόκτηση της πρώτης ειδικότητας, προκειμένου να διασφαλιστεί η επάρκεια της Υ.Π.Α. σε προσωπικό με πολύ ειδικές δεξιότητες και τεχνογνωσία.
Άρθρο 20 Παροχή εξειδικευμένης εκπαίδευσης εντός της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας	Καθορίζεται η δυνατότητα παροχής εξειδικευμένης εκπαίδευσης από υπαλλήλους κλάδου και ειδικότητας Π.Ε. Αερολιμενικών, στα αντικείμενα της αερολιμενικής λειτουργίας. Με τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται η ανανέωση των δεξιοτήτων του προσωπικού της Υ.Π.Α., μέσα από την αξιοποίηση της εμπειρίας και της τεχνογνωσίας του υφιστάμενου προσωπικού, με σκοπό την κατοχύρωση της βέλτιστης επιχειρησιακής ετοιμότητας της υπηρεσίας.

Άρθρο 21 Διαδικασία επιλογής προϊσταμένων	Ορίζεται η διαδικασία επιλογής προϊσταμένων για τις Γενικές Διευθύνσεις και τους Προϊσταμένους των Διευθύνσεων, οι οποίες ασκούν αρμοδιότητες λειτουργίας αερολιμένων των ομάδων (clusters) Α, Β και Γ του άρθρου 17 και προβλέπονται ειδικότερες ρυθμίσεις ως προς τη θητεία των προσώπων αυτών, τον τρόπο διορισμού και τα ελάχιστα προσόντα τους. Θεσπίζεται η προτεραιότητα των υπαλλήλων της Υ.Π.Α. για κάλυψη των ανωτέρω θέσεων ευθύνης και, αν αυτή καταστεί άγονη, τότε επιτρέπεται η κάλυψή τους από πρόσωπα προερχόμενα από τον δημόσιο τομέα, υπό την έννοια της περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143). Ακόμα, εισάγεται η δυνατότητα οι θέσεις αυτές να μπορούν να καλυφθούν και από πρόσωπα προερχόμενα από τον ιδιωτικό τομέα, σύμφωνα με τους όρους του π.δ. του άρθρου τέταρτου του ν. 4464/2017 (Α' 46) και με την προϋπόθεση έκδοσης του Οργανισμού της Υ.Π.Α. Με τον τρόπο αυτό, τίθενται αυστηρές προϋποθέσεις για τη συμμετοχή προσώπων από τον ιδιωτικό τομέα στη διοικητική δομή της Υ.Π.Α. και εξασφαλίζεται ότι προηγουμένως θα έχουν τεθεί σε εφαρμογή, μετά από έλεγχο του Συμβουλίου της Επικρατείας, οι ειδικότερες διαδικασίες επιλογής τους και θα έχουν καθοριστεί τα προσόντα και ο τρόπος αντιστοίχισης της εμπειρίας τους με την εμπειρία των προερχόμενων από τον δημόσιο τομέα υπαλλήλων και άλλα συναφή, ειδικά ζητήματα που τους αφορούν.
Άρθρο 22 Αρμοδιότητες προϊσταμένων σε αερολιμένες	Καθορίζονται οι αρμοδιότητες των προϊσταμένων στους αερολιμένες που τελούν υπό τη διαχείριση της Υ.Π.Α.
Άρθρο 23 Υπηρεσία ειδικού σκοπού - Συνεχής λειτουργία Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας	Η Υ.Π.Α. χαρακτηρίζεται ως υπηρεσία ειδικού σκοπού που λειτουργεί σε εικοσιτετράωρη βάση, παρέχοντας νευραλγικές υπηρεσίες για την αεροναυτιλία και την ασφάλεια, όλες τις ημέρες του έτους. Στο πλαίσιο αυτό, προβλέπεται ειδικά, ότι το ανώτατο όριο εβδομαδιαίας εργασίας των υπαλλήλων του κλάδου Ελεγκτών Εναέριας Κυκλοφορίας, των κλάδων ΠΕ/ΤΕ Ηλεκτρονικών Μηχανικών Ασφάλειας Εναέριας Κυκλοφορίας (Η.Μ.Α.Ε.Κ.) και του κλάδου ΠΕ/ΤΕ Πληροφοριών Πτήσεων Αεροδρομίων (Α.Φ.Ι.Σ) ορίζεται σε τριάντα τρεις (33) ώρες, λόγω της εξαιρετικής φύσης των καθηκόντων που ασκούν και τα οποία άπτονται της ασφάλειας των μεταφορών. Τέλος, με σκοπό την αρτιότερη κάλυψη των αναγκών στις διάφορες μονάδες της Υ.Π.Α. και την αποτελεσματικότερη

	αξιοποίηση του προσωπικού της, εισάγεται πρόβλεψη για τη δυνατότητα παροχής εξ αποστάσεως εργασίας από υπαλλήλους των κλάδων Π.Ε. Διοικητικού Οικονομικού και Τ.Ε.-Δ.Ε. Διοικητικού Λογιστικού.
Άρθρο 24 Οικονομική διαχείριση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας	Ορίζονται οι κανόνες από τους οποίους διέπεται η οικονομική διαχείριση της Υ.Π.Α., καθώς και το σύνολο των οικονομικών διαδικασιών που θα πρέπει να τηρούνται. Προβλέπεται η δυνατότητα της Υ.Π.Α. να πραγματοποιεί δαπάνες που εντάσσονται στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, καθώς και η δυνατότητα να συμμετέχει σε συγχρηματοδοτούμενα ή χρηματοδοτούμενα προγράμματα από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή διεθνείς οργανισμούς. Επίσης, προβλέπεται η δημιουργία αποθεματικού της Υ.Π.Α., από τα υπόλοιπα των λογαριασμών που τηρούνται στην Τράπεζα της Ελλάδος με δικαιούχο την καταργηθείσα αυτοτελή δημόσια υπηρεσία Υ.Π.Α., με σκοπό την κάλυψη των αναγκών του ετήσιου προϋπολογισμού της, τη μείωση του αντικτύπου σε περιόδους μειωμένης κίνησης λόγω εξαιρετικών περιστάσεων και την αντιμετώπιση άλλων έκτακτων, απρόβλεπτων και σημαντικών αναγκών της. Ορίζεται, ειδικότερα ότι τα ποσά του αποθεματικού που προέρχονται από έσοδα από τέλη αεροναυτιλίας χρηματοδοτούν αποκλειστικά δαπάνες, οι οποίες εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, όπως ενδεικτικά περιλαμβάνονται στα εκάστοτε σχέδια επιδόσεων.
Άρθρο 25 Επιβολή τέλους επιβατών και τέλους ασφάλειας στους αερολιμένες αρμοδιότητας της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας	Προβλέπεται η δυνατότητα επιβολής τέλους επιβατών και τέλους ασφαλείας σε κάθε αναχωρούντα επιβάτη από τους ελληνικούς αερολιμένες στους οποίους φορέας διαχείρισης είναι η Υ.Π.Α. Τα ποσά από τα τέλη επιβατών διατίθενται αποκλειστικά για τη χρηματοδότηση των έργων και του εξοπλισμού των αερολιμένων αρμοδιότητας Υ.Π.Α. ή αυτών στους οποίους η Υ.Π.Α. προσφέρει υπηρεσίες πύργου ελέγχου ή προσέγγισης, για την κάλυψη αποζημιώσεων του προσωπικού, καθώς και για την κάλυψη του συναφούς λειτουργικού και επενδυτικού κόστους της Υ.Π.Α. Τα ποσά από τα τέλη ασφαλείας διατίθενται αποκλειστικά, για τη χρηματοδότηση της παροχής υπηρεσιών ασφαλείας στους αερολιμένες αρμοδιότητας της Υ.Π.Α. Με τον τρόπο αυτό, προβλέπεται ένας δυνητικός πόρος που θα μπορούσε, αν κριθεί απαραίτητο, να αξιοποιηθεί για την αναβάθμιση των αερολιμένων τους οποίους διαχειρίζεται η Υ.Π.Α..

Άρθρο 26 Διαχείριση των ποσών που αποδίδονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια της Αεροναυτιλίας (EUROCONTROL) – Αντικατάσταση άρθρου 65 και προσθήκη παρ. 7, 8 και 9 στο άρθρο 66 του ν. 4427/2016	Αντικαθίσταται το άρθρο 65 του ν. 4427/2016 (Α' 188), που αφορά στη διαχείριση των ποσών που αποδίδονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια της Αεροναυτιλίας (EUROCONTROL), καθώς έχουν προκύψει και νέοι δικαιούχοι φορείς, που δραστηριοποιούνται στην έρευνα και διάσωση και τη διερεύνηση αεροπορικών ατυχημάτων. Ορίζεται ότι δικαιούχοι φορείς των ποσών από τα τέλη διαδρομής και τερματικής περιοχής που καταβάλλονται από τους χρήστες του εναέριου χώρου και αποδίδονται μέσω του EUROCONTROL, είναι η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.), η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας (Α.Π.Α.), η Εθνική Μετεωρολογική Υπηρεσία (Ε.Μ.Υ.), η Πολεμική Αεροπορία (Π.Α.) και το Λιμενικό Σώμα – Ελληνική Ακτοφυλακή (Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ) ως αρμόδιοι φορείς παροχής υπηρεσιών έρευνας και διάσωσης, ο Εθνικός Οργανισμός Διερεύνησης Αεροπορικών και Σιδηροδρομικών Ατυχημάτων και Ασφάλειας Μεταφορών (Ε.Ο.Δ.Α.Σ.Α.Α.Μ.) και τυχόν λοιποί φορείς, εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις του σχετικού κανονιστικού πλαισίου και έχουν πιστοποιηθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Επιπλέον, στην προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται αναλυτικά ο τρόπος διαχείρισης και απόδοσης των ποσών από τα τέλη διαδρομής και τερματικής περιοχής που καταβάλλονται από τους χρήστες του εναέριου χώρου και αποδίδονται μέσω του EUROCONTROL στους δικαιούχους φορείς, με σκοπό την εξασφάλιση της ορθολογικής και δίκαιης αξιοποίησής τους. Η απόδοση, πίστωση και αξιοποίηση των εισπραττόμενων ποσών από τα τέλη διαδρομής και τερματικής περιοχής γίνεται αποκλειστικά για τη χρηματοδότηση του κόστους που συνδέεται με τις υπηρεσίες αεροναυτιλίας, σύμφωνα με τις προβλέψεις του διεθνούς και του ενωσιακού δικαίου. Ειδικότερα, τα ως άνω εισπραττόμενα ποσά διατίθενται αποκλειστικά για την κάλυψη των κατηγοριών δαπανών που δηλώθηκαν στη βάση κόστους των αντιστοίχων τελών, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο εφαρμοστέο εθνικό, διεθνές και ενωσιακό δίκαιο. Συναφώς, προβλέπονται και οι απαραίτητες, νέες εξουσιοδοτήσεις προς τα αρμόδια όργανα της δημόσιας διοίκησης.
Άρθρο 27 Κανονισμός Έργων, Προμηθειών, Μελετών και	Για την αντιμετώπιση των έκτακτων και επιτακτικών αναγκών στις προμήθειες, συντηρήσεις, αναβαθμίσεις των συστημάτων αεροναυτιλίας και υποδομών των αερολιμένων με στόχο την εξυπηρέτηση της ασφάλειας των πτήσεων και την παροχή ασφαλών και ικανοποιητικών υπηρεσιών στο επιβατικό κοινό,

Υπηρεσιών της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας	η αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπει τη θέσπιση ενός ειδικού Κανονισμού Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών, ο οποίος καθορίζει τις διαδικασίες και τους όρους για την ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων της Υ.Π.Α. Σκοπός του κανονισμού είναι η προσαρμογή των διαδικασιών ανάθεσης συμβάσεων στις ιδιαιτερότητες του νέου οργανισμού, διασφαλίζοντας παράλληλα τη συμμόρφωση με το ενωσιακό δίκαιο και την αποτελεσματικότητα στις προμήθειες.
Άρθρο 28 Μετατάξεις υπαλλήλων Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας	Ρυθμίζονται τα θέματα μετατάξεων του προσωπικού της Υ.Π.Α., με στόχο τη βέλτιστη αξιοποίηση του ανθρωπίνου δυναμικού. Η ρήτρα παραμονής στη μονάδα τοποθέτησης για τουλάχιστον δέκα (10) έτη είναι εύλογη και αναλογική, υπό το πρίσμα της σημασίας της απρόσκοπτης παροχής των υπηρεσιών για τις οποίες είναι αρμόδια η Υ.Π.Α., ενώ η απαγόρευση μετατάξεων σε παραχωρημένους αερολιμένες είναι αυτόθροη συνέπεια της παραχώρησης, που επιβάλλει την ενίσχυση των αερολιμένων που παρέμειναν υπό τη διαχείριση της Υ.Π.Α. Από την απαγόρευση, εξαιρούνται οι κλάδοι και οι ειδικότητες που σχετίζονται άμεσα με την παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας, λόγω της εξαιρετικής φύσης των καθηκόντων τους.
Άρθρο 29 Εσωτερική κινητικότητα υπαλλήλων Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας για εξυπηρέτηση υπηρεσιακών αναγκών	Ρυθμίζονται θέματα εσωτερικής κινητικότητας υπαλλήλων της Υ.Π.Α.. Σκοπός των ειδικότερων ρυθμίσεων είναι η καλύτερη αξιοποίηση του προσωπικού της Υ.Π.Α., για την εξυπηρέτηση υπηρεσιακών αναγκών και η ενίσχυση των περιφερειακών οργανικών της μονάδων.
Άρθρο 30 Κινητικότητα προσωπικού παραχωρημένων αερολιμένων	Ρυθμίζονται θέματα αξιοποίησης και διαχείρισης του πλεονάζοντος προσωπικού των παραχωρημένων αερολιμένων. Σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η πλήρη αξιοποίηση του προσωπικού, που καθίσταται πλεονάζον μετά από την παραχώρηση περιφερειακών αερολιμένων, μέσω της παροχής αυξημένων επιλογών κινητικότητας στους υπαλλήλους των αερολιμένων αυτών.
Άρθρο 31 Εξουσιοδοτικές διατάξεις	Προβλέπονται οι εξουσιοδοτικές διατάξεις.

Άρθρο 32 Τελικές διατάξεις	Προβλέπονται ειδικότερες, ουσιαστικές ρυθμίσεις, με τις οποίες διευθετούνται θέματα που αφορούν στη μετατροπή της Υ.Π.Α. από αυτοτελή δημόσια υπηρεσία σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου.
Άρθρο 33 Μεταβατικές διατάξεις	Προβλέπονται οι μεταβατικές διατάξεις.
Άρθρο 34 Καταργούμενες διατάξεις	Προβλέπονται οι καταργούμενες διατάξεις.
Άρθρο 35 Παράταση λειτουργίας Ειδικών Υπηρεσιών Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών	Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά στην παράταση της λειτουργίας των Ειδικών Υπηρεσιών Δημοσίων Έργων (Ε.Υ.Δ.Ε.) του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, που συστήθηκαν δυνάμει του π.δ. 123/2017 (Α' 151), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 381 του ν. 4700/2020 (Α' 127), και διέπονται από τον ν. 679/1977 (Α' 245) και των οποίων η λειτουργία είχε αρχικά οριστεί οκταετής από την έναρξη ισχύος του π.δ. 123/2017, δηλαδή από την 12η.10.2017. Η παράταση της διάρκειας λειτουργίας των ανωτέρω υπηρεσιών έως και την 31η.12.2033, κρίνεται απαραίτητη: α) για την ομαλή εξέλιξη, λόγω της ειδικής τεχνογνωσίας αλλά και του αποκεντρωμένου χαρακτήρα τους, των ήδη υλοποιούμενων εθνικής σημασίας έργων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, όπως αυτών που υλοποιούνται στην Περιφέρεια Θεσσαλίας στις περιοχές που επλήγησαν από τη θεομηνία Daniel ή αυτών που αφορούν στην Εγνατία Οδό και β) για λόγους ενιαίας και εύρυθμης διοικητικής και οικονομικής υποστήριξης και παρακολούθησης των Ε.Υ.Δ.Ε. από τις κεντρικές διοικητικές και οικονομικές υπηρεσίες του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.
Άρθρο 36 Έναρξη ισχύος	Προβλέπεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

ΕΝΟΤΗΤΑ Δ: Έκθεση γενικών συνεπειών

18.		Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης					
			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙ Α	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟ Σ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕ Σ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟ Ν	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤ Α
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗ Σ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων	X				
		Μείωση δαπανών	X				
		Εξοικονόμηση χρόνου					
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα	X				
		Άλλο					
	ΕΜΜΕΣ Α	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών	X				
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών					
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών	X				
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων	X				
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

19.		Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης					
			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία					

	ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Υποδομή / εξοπλισμός					
		Προσλήψεις / κινητικότητα					
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκόμενων					
		Άλλο					
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης					
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση					
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

20.	Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	----------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου					
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους					
		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων					
		Άλλο					

	ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Πιλοτική εφαρμογή					
		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης					
		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

--

21.	Γνώμες ή πορίσματα αρμόδιων υπηρεσιών και ανεξάρτητων αρχών (ηλεκτρονική επισύναψη). Ειδική αιτιολογία σε περίπτωση σημαντικής απόκλισης μεταξύ της γνωμοδότησης και της αξιολογούμενης ρύθμισης.

ΕΝΟΤΗΤΑ Ε: Έκθεση διαβούλευσης

22.	Διαβούλευση κατά τη διάρκεια της νομοπαρασκευαστικής διαδικασίας από την έναρξη κατάρτισης της αξιολογούμενης ρύθμισης μέχρι την υπογραφή από τους συναρμόδιους Υπουργούς
☐	Συνεργασία με άλλα υπουργεία / υπηρεσίες

☐	Συνεργασία με κοινωνικούς φορείς / Ανεξάρτητες Αρχές	
☐	Διεθνής διαβούλευση	

23.	Σχόλια στο πλαίσιο της διαβούλευσης μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας www.opengov.gr (ηλεκτρονική επισύναψη της έκθεσης)		
Επί των γενικών αρχών («επί της αρχής») της αξιολογούμενης ρύθμισης	Αριθμός συμμετασχόντων		
	Σχόλια που υιοθετήθηκαν		
	Σχόλια που δεν υιοθετήθηκαν (συμπεριλαμβανομένης επαρκούς αιτιολόγησης)		
Επί των άρθρων της αξιολογούμενης ρύθμισης	Αριθμός συμμετασχόντων		

	Σχόλια που υιοθετήθηκαν	
	Σχόλια που δεν υιοθετήθηκαν (συμπεριλαμβανομένης επαρκούς αιτιολόγησης)	

ΕΝΟΤΗΤΑ ΣΤ: Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις	
25.	Ενωσιακό δίκαιο	
☐	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	
☒	Κανονισμός	- Κανονισμός (ΕΕ) 139/2014, για τη θέσπιση απαιτήσεων και διοικητικών διαδικασιών για τα αεροδρόμια σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) 216/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. - Εκτελεστικός Κανονισμός (ΕΕ) 2017/373, σχετικά με τον καθορισμό κοινών απαιτήσεων για τους παρόχους υπηρεσιών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας / αεροναυτιλίας και άλλων λειτουργιών του δικτύου διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και της εποπτείας τους, με την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) 482/2008, των εκτελεστικών κανονισμών (ΕΕ) 1034/2011, (ΕΕ) 1035/2011 και (ΕΕ) 2016/1377, και με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 677/2011. - Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/317, σχετικά με την καθιέρωση μηχανισμού επιδόσεων και συστήματος χρέωσης τελών στον Ενιαίο Ευρωπαϊκό Ουρανό και με την κατάργηση των εκτελεστικών κανονισμών (ΕΕ) 390/2013 και (ΕΕ) 391/2013.

		- Κανονισμός – Απόφαση (ΕΕ) 2018/1139, για τη θέσπιση κοινών κανόνων στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας και την ίδρυση Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Αεροπορική Ασφάλεια, και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) 2111/2005, (ΕΚ) 1008/2008, (ΕΕ) 996/2010, (ΕΕ) 376/2014 και των οδηγιών 2014/30/ΕΕ και 2014/53/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, καθώς και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) 552/2004 και (ΕΚ) 216/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΟΚ) 3922/91 του Συμβουλίου. - Κανονισμός (ΕΕ) 2024/2803, για την υλοποίηση του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού (αναδιατύπωση).
	☐ Οδηγία	-
	☐ Απόφαση	-
26.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	
☐	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	-
☐	Διεθνείς συμβάσεις	-
27.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών	
		Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης
☐	Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)	-
☐	Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)	-
28.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία	

Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης	
☐ Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	-
☐ Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	-
☐ Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	-

Η. Έκθεση εφαρμογής της ρύθμισης

31.	Συναρμοδιότητα Υπουργείων / υπηρεσιών / φορέων				
	Σχετική διάταξη αξιολογούμενης ρύθμισης	Συναρμόδια Υπουργεία – Συναρμόδιες υπηρεσίες / φορείς	Αντικείμενο συναρμοδιότητας		
32.	Έκδοση κανονιστικών πράξεων και εγκυκλίων				
	Εξουσιοδοτική διάταξη	Είδος πράξης	Αρμόδιο ή επισπεύδον Υπουργείο ή υπηρεσία	Αντικείμενο	Χρονοδιάγραμμα (ενδεικτική ή αποκλειστική προθεσμία)

--	--	--	--	--

Ανάγκη σύστασης νέου νομικού προσώπου, ανώνυμης εταιρίας ή δημόσιας υπηρεσίας	
33.	Ποιες διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης προβλέπουν τη σύσταση νέου νομικού προσώπου, ανώνυμης εταιρίας ή δημόσιας υπηρεσίας; Σύμφωνα με το άρθρο 4 του αξιολογούμενου σχεδίου νόμου, συστήνεται νέο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.)» και για τις διεθνείς σχέσεις «Hellenic Aviation Service Provider (H.A.S.P.)» (εφεξής Υ.Π.Α.), το οποίο εποπτεύεται από τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών και έχει έδρα στην Περιφέρεια Αττικής.
34.	Γιατί προτείνεται η σύσταση αυτού του νέου οργάνου και δεν επαρκούν οι υφιστάμενες διοικητικές δομές για να επιτευχθεί ο στόχος της αξιολογούμενης ρύθμισης; Η Υ.Π.Α., η οποία, έως σήμερα, λειτουργεί ως δημόσια υπηρεσία, δεν έχει την απαιτούμενη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, προϋπόθεση, η οποία έχει τεθεί επανειλημμένα από την αρμόδια Γενική Διεύθυνση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (DG MOVE), με στόχο ένα πλήρες θεσμικό πλαίσιο. Προκειμένου να συμμορφωθεί η χώρα μας με τα ανωτέρω, απαιτείται η αναδιοργάνωση της Υ.Π.Α., ως παρόχου υπηρεσιών αεροναυτιλίας και διαχείρισης αερολιμένων και η σύσταση νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου. Με τις προτεινόμενες διατάξεις, προβλέπεται μία νέα ευέλικτη οργανωτική δομή, με μείωση των οργανικών μονάδων, δομημένη σύμφωνα με τις σύγχρονες ανάγκες της Υ.Π.Α. Παράλληλα, το νέο θεσμικό πλαίσιο εναρμονίζει τους κανόνες λειτουργίας και διοίκησης της Υ.Π.Α. με το ισχύον κανονιστικό, ευρωπαϊκό και διεθνές πλαίσιο, και αντιμετωπίζεται ο υφιστάμενος κατακερματισμός της νομοθεσίας, ως προς τις οργανικές διατάξεις, που διέπουν τη λειτουργία της Υ.Π.Α. και η οποία δυσχεραίνει την εύρυθμη, άμεση και ομαλή της λειτουργία.
35.	Χρόνος έναρξης λειτουργίας του νέου οργάνου Η λειτουργία του νέου νομικού προσώπου άρχεται από τη συγκρότηση του πρώτου Διοικητικού Συμβουλίου.
36.	Έχει γίνει η σχετική οικονομοτεχνική μελέτη αναφορικά με τη σύσταση του νέου οργάνου; ΝΑΙ ☐ ΟΧΙ ☐ Εάν ΝΑΙ, να επισυναφθεί ηλεκτρονικά.

	Στοιχεία νέου νομικού προσώπου, ανώνυμης εταιρίας ή δημόσιας υπηρεσίας
37.	Επωνυμία ή ονομασία και νομική μορφή
	Επωνυμία: «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.)», νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου.
38.	Χώρος λειτουργίας του νέου οργάνου
	Εντός της Περιφέρειας Αττικής.
39.	Διασφάλιση επαρκούς υλικοτεχνικού & ηλεκτρονικού εξοπλισμού
	Προβλέπονται στο άρθρο 6 οι απαραίτητοι πόροι για την εξασφάλιση της οικονομικής βιωσιμότητας της Υ.Π.Α. Προβλέπεται στο άρθρο 32 ότι το σύνολο της κινητής και ακίνητης περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου, η οποία κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος έχει παραχωρηθεί στην καταργούμενη αυτοτελή δημόσια υπηρεσία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας» περιέρχεται αυτοδικαίως, και χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης ή συμβολαίου, στην κυριότητα του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας».
40.	Τρόπος στελέχωσης του νέου οργάνου
	Προβλέπεται στο Κεφάλαιο Γ' ο αριθμός των οργανικών θέσεων και των λοιπών θέσεων προσωπικού της Υ.Π.Α., καθώς και ο τρόπος κάλυψής τους.