

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Επί του σχεδίου νόμου

«Περί ταχυδρομικών υπηρεσιών, ηλεκτρονικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις»

Α΄: ΕΠΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ

Το παρόν σχέδιο νόμου στοχεύει αφενός στον καθορισμό του τρόπου μετάβασης σε καθεστώς πλήρους απελευθέρωσης της ταχυδρομικής αγοράς, από την 1.1.2013, με την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2008/6/ΕΚ στην Ελληνική έννομη τάξη και αφετέρου να καλύψει νομοθετικά κενά τα οποία έχουν προκύψει στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και τα οποία χρήζουν νομοθετικών ρυθμίσεων.

Ως προς το μέρος των ταχυδρομικών υπηρεσιών, με τις προτεινόμενες διατάξεις, προωθείται η ανάπτυξη της αγοράς, η διασφάλιση της προστασίας των χρηστών των υπηρεσιών αυτών, η βελτίωση της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών, καθώς και η εξασφάλιση των μέσων συμμόρφωσης των ταχυδρομικών επιχειρήσεων προς τους κανόνες του ανταγωνισμού.

Ως προς το μέρος των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις δημιουργούν ένα διαφανές και λειτουργικό πλαίσιο για τις επικοινωνίες, εξασφαλίζουν την καλύτερη ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών προς τους καταναλωτές, αντιμετωπίζουν τις ανησυχίες τους για θέματα ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας και στοχεύουν στη βελτίωση της καθημερινότητας του πολίτη.

Το σχέδιο νόμου διαρθρώνεται σε δύο μέρη και έντεκα κεφάλαια. Το πρώτο μέρος (Κεφάλαιο Α΄ – Κεφάλαιο Ε΄) αναφέρεται στις ταχυδρομικές υπηρεσίες και το δεύτερο μέρος (Κεφάλαιο Ζ΄ – Κεφάλαιο ΙΑ΄) στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες και άλλες διατάξεις.

Στο Κεφάλαιο Α΄ καθορίζονται οι σκοποί και το πεδίο εφαρμογής του νόμου, οι γενικές αρχές παροχής των ταχυδρομικών υπηρεσιών και δίνονται οι ορισμοί βασικών όρων. Καθορίζονται, επίσης, οι αρμοδιότητες του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.) όσον αφορά στις ταχυδρομικές υπηρεσίες.

Στο Κεφάλαιο Β' καθορίζονται το περιεχόμενο, οι όροι παροχής, οι όροι ανάθεσης, η χρηματοδότηση του κόστους, η τιμολόγηση και οι απαιτήσεις ποιότητας της καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας, καθώς και οι απαιτήσεις των εσωτερικών λογιστικών συστημάτων του φορέα παροχής της καθολικής υπηρεσίας.

Στο Κεφάλαιο Γ' καθορίζονται οι όροι άσκησης της παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, μέσω γενικής ή ειδικής άδειας, καθώς και οι υποχρεώσεις των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών.

Στο Κεφάλαιο Δ', προκειμένου να διασφαλισθεί η προστασία των χρηστών, θεσπίζεται η υποχρέωση των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών να διαθέτουν σαφείς, απλές και χαμηλού κόστους διαδικασίες, που είναι διαθέσιμες στο κοινό και που αφορούν την αντιμετώπιση παραπόνων των χρηστών, τα οποία σχετίζονται ιδίως με την απώλεια, κλοπή, καταστροφή ή μη συμμόρφωση με πρότυπα ποιότητας. Θεσπίζεται, επίσης, η υποχρέωσή τους να παρέχουν, όταν τους ζητηθεί, πληροφορίες προς την Ε.Ε.Τ.Τ. και να συνεισφέρουν στην κάλυψη των λειτουργικών της δαπανών.

Στο Κεφάλαιο Ε' καθορίζονται οι αποζημιώσεις που δικαιούνται οι χρήστες ταχυδρομικών υπηρεσιών σε περίπτωση πλημμελούς παροχής τους, καθώς και οι κυρώσεις που επιβάλλονται στους φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών σε περίπτωση παράβασης των υποχρεώσεών τους.

Στο Κεφάλαιο ΣΤ' προβλέπεται η διατήρηση μέχρι την 31.12.2010 του αποκλειστικού δικαιώματος του φορέα παροχής καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας, ρυθμίζονται ειδικά θέματα του ΕΛΤΑ Α.Ε., καταργούνται προγενέστερες διατάξεις και ορίζεται μεταβατικά ως φορέας παροχής καθολικής υπηρεσίας μέχρι την 31.12.2028 ο ΕΛΤΑ Α.Ε.

Στο Κεφάλαιο Ζ' δημιουργείται στην Εθνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας (Ε.Ε.Α.Ε.) πανελλαδικό τηλεμετρικό δίκτυο συνεχούς μέτρησης και καταγραφής των επιπέδων ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας, με την ονομασία «Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων», που στόχο έχει τον συνεχή έλεγχο της τήρησης των θεσμοθετημένων ορίων ασφαλούς έκθεσης του κοινού και την έγκυρη και διαρκή ενημέρωσή του.

Στο Κεφάλαιο Η' θεσπίζεται νέο θεσμικό πλαίσιο για τα επαγγελματικά δικαιώματα των ραδιοηλεκτρονικών και των ραδιοτεχνικών καθώς και για την ίδρυση και λειτουργία των ραδιοηλεκτρονικών εργαστηρίων.

Στο Κεφάλαιο Θ' αναδιαρθρώνονται μερικώς υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνιών του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, με σκοπό την καλύτερη και πιο αποδοτική λειτουργία του Υπουργείου.

Στο Κεφάλαιο Ι' αναδιατυπώνονται υπάρχουσες διατάξεις του Ν 3431/2006 και του Ν 2801/2000, των οποίων η εφαρμογή έχει οδηγήσει σε δυσκολίες.

Στο Κεφάλαιο ΙΑ' προτείνονται νέες διατάξεις που συμπληρώνουν το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο σχετικά με τις εκκαθαρίστριες εταιρείες της ναυτικής υπηρεσίας, την αδειοδότηση κατασκευών κεραίων και την παροχή πληροφοριών για δίκτυα.

Β': ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

ΜΕΡΟΣ Α': ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Σκοπός και Πεδίο Εφαρμογής

Σκοπός του παρόντος σχεδίου νόμου είναι η εναρμόνιση του ισχύοντα νόμου 2668/1998 (ΦΕΚ 282 Α'), όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 3185/2003 (ΦΕΚ 229 Α'), με την κοινοτική Οδηγία 2008/6/ΕΚ της 20ης Φεβρουαρίου 2008. Το παρόν νομοσχέδιο, βάσει της κοινοτικής Οδηγίας, στοχεύει στη θέσπιση διαδικασιών για την πλήρη απελευθέρωση της ταχυδρομικής αγοράς, με την παράλληλη εξασφάλιση ενός υψηλού επιπέδου παροχής Καθολικής Υπηρεσίας στην ελληνική επικράτεια.

Στο πλαίσιο αυτό, το νομοσχέδιο καθορίζει το χρονοδιάγραμμα για την απελευθέρωση της αγοράς, θεσπίζει νέους κανόνες για την ανάθεση, τη χρηματοδότηση και εν γένει τη

διασφάλιση της Καθολικής Υπηρεσίας, προσδιορίζει τις ποιοτικές προδιαγραφές και τον τρόπο τιμολόγησης και διαφάνειας των λογαριασμών της Καθολικής Υπηρεσίας, καθώς και τη δημιουργία ενός συστήματος που θα εξασφαλίζει την ομαλή μετάβαση σε ένα καθεστώς χωρίς αποκλειστικά δικαιώματα του Φορέα Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας και πλήρους απελευθέρωσης της ταχυδρομικής αγοράς.

Παράλληλα, το σχέδιο νόμου στοχεύει στη θέσπιση αποτελεσματικότερων κοινών όρων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, με στόχο την ανάπτυξη της ελληνικής ταχυδρομικής αγοράς και τη βελτίωση της ποιότητας προς όφελος των χρηστών. Συγκεκριμένα, θεσπίζει διατάξεις για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης των ταχυδρομικών επιχειρήσεων, οριοθετεί εκ νέου τις υποχρεώσεις των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, εξασφαλίζοντας παράλληλα τα μέσα τήρησής τους, και συγκεκριμενοποιεί τις αρμοδιότητες του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων ως προς τον τομέα των ταχυδρομικών υπηρεσιών.

Τέλος, το άρθρο 1 οριοθετεί το πεδίο εφαρμογής του σχεδίου νόμου.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Στο άρθρο 2 έχουν προστεθεί νέοι ορισμοί, συγκεκριμένα για το «Διαφημιστικό Ταχυδρομείο»(10), τις «Υπηρεσίες που παρέχονται με χρέωση ανά μεμονωμένο αντικείμενο» (14) και ορίζεται η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων ως η «Εθνική Ρυθμιστική Αρχή»(19).

Επίσης, έχουν αφαιρεθεί οι ορισμοί «Ανταλλαγή εγγράφων» και «Επιχείρηση», σε συμμόρφωση προς την κοινοτική Οδηγία, ενώ έχουν γίνει μικρότερες αλλαγές σε άλλους ορισμούς.

Άρθρο 3

Γενικές Αρχές

Στο άρθρο 3 θεσπίζονται οι γενικές αρχές παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών που πρέπει να τηρούν οι φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών (απόρρητο αλληλογραφίας, ασφάλεια ταχυδρομικού δικτύου, μη διάκριση χρηστών, προστασία προσωπικών δεδομένων, προστασία του περιβάλλοντος, τήρηση καθεστώτων απασχόλησης, αναβάθμιση της ποιότητας της ταχυδρομικής υπηρεσίας).

Άρθρο 4

Αρμοδιότητες Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

&

Άρθρο 5

Αρμοδιότητες Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.)

Βάσει της αιτιολογικής σκέψης 48 της κοινοτικής Οδηγίας, όπου υποστηρίζεται ένα πλαίσιο πλήρους διαχωρισμού αρμοδιοτήτων των διαφορετικών εθνικών φορέων, ώστε να μην υπάρχει ασάφεια ή σύγκρουση καθηκόντων, στα άρθρα 4 και 5 καθορίζονται οι αρμοδιότητες του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και της Ε.Ε.Τ.Τ. αντίστοιχα.

Στο άρθρο 4 ενσωματώνονται οι αλλαγές στις αρμοδιότητες του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, όπως αυτές προκύπτουν από τις νέες διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου. Οι κυριότερες αφορούν αλλαγές αρμοδιοτήτων βάσει των ρυθμίσεων που θα ισχύσουν στις προαναφερθείσες διαδικασίες ανάθεσης, διασφάλισης, χρηματοδότησης και αποζημίωσης της Καθολικής Υπηρεσίας.

Στο άρθρο 5 καθορίζονται οι αρμοδιότητες της Ε.Ε.Τ.Τ..

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

ΚΑΘΟΛΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Άρθρο 6

Περιεχόμενο και ποιότητα καθολικής υπηρεσίας

Η κυριότερη αλλαγή αφορά στη βελτίωση των ποιοτικών προδιαγραφών της καθολικής υπηρεσίας και στις υποχρεώσεις του φορέα παροχής καθολικής υπηρεσίας, θεσπίζοντας ακριβέστερη και ορθολογική περιγραφή του ελαχίστου περιεχομένου της καθολικής υπηρεσίας.

Άρθρο 7

Παροχή καθολικής υπηρεσίας

Το άρθρο 7 θεσπίζει διαδικασίες ανάθεσης του έργου της παροχής της καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας.

Άρθρο 8

Χρηματοδότηση Καθολικής Υπηρεσίας και Λειτουργικών Δαπανών

Το άρθρο 8 εξορθολογίζει τη διαδικασία και τον τρόπο χρηματοδότησης της παροχής της καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας.

Άρθρο 9

Τιμολόγηση καθολικής υπηρεσίας

Το άρθρο 9 θέτει τις αρχές και το πλαίσιο διαμόρφωσης της τιμολογιακής πολιτικής του φορέα παροχής καθολικής υπηρεσίας.

Άρθρο 10

Εσωτερικά Λογιστικά Συστήματα Καθολικής Υπηρεσίας

Το άρθρο 10 προσδιορίζει τις αρχές του εσωτερικού λογιστικού συστήματος του φορέα παροχής καθολικής υπηρεσίας και τις αρχές κατανομής του κόστους αυτής. Παράλληλα, παρέχεται η δυνατότητα στην Ε.Ε.Τ.Τ. έκδοσης αντίστοιχου Κανονισμού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄
ΑΣΚΗΣΗ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ

Άρθρο 11

Γενική άδεια παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών

&

Άρθρο 12

Ειδική άδεια παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών

Με τα άρθρα 11 και 12 απλοποιούνται οι διαδικασίες χορήγησης των Γενικών και Ειδικών Αδειών, ειδικότερα η χορήγηση της Γενικής Άδειας, αφού, σύμφωνα με το άρθρο 2, σημείο 14 της κοινοτικής Οδηγίας η γενική αδειοδότηση (authorization) πρέπει ουσιαστικά να συνίσταται στην απλή εγγραφή των αιτούμενων επιχειρήσεων στο οικείο μητρώο, χωρίς προηγούμενη απόφαση Αρχής. Η απλοποίηση των διαδικασιών θα συντελεστεί μέσω Κανονισμού που εξουσιοδοτείται να εκδώσει η Ε.Ε.Τ.Τ.

Άρθρο 13

Υποχρεώσεις φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών

Στο άρθρο 13 προστέθηκαν στις υποχρεώσεις που βαρύνουν όλες τις επιχειρήσεις ανεξαρτήτως σκοπού (παρ. 1), ορισμένες νέες, βασικές υποχρεώσεις. Έτσι υποχρεούνται όλες οι επιχειρήσεις επιπλέον «να διασφαλίζουν την τήρηση των συνθηκών εργασίας που προβλέπει η εθνική νομοθεσία», «να καταβάλλουν στην ΕΕΤΤ τα ετήσια ανταποδοτικά τέλη όπως αυτά ορίζονται κάθε φορά», «να διασφαλίζουν τη συνεχή παροχή των ταχυδρομικών υπηρεσιών τους καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της άδειάς τους» (υποχρέωση που προηγουμένως βάρυνε μόνο τις επιχειρήσεις με Ειδική Άδεια), «να διασφαλίζουν ότι τα τιμολόγια τους πληρούν τους κανόνες του υγιούς ανταγωνισμού και τους κανόνες διαφάνειας και ότι δημοσιεύονται καταλλήλως» και «να παρέχουν στην Ε.Ε.Τ.Τ. άμεσα, εμπιστευτικά και κατόπιν αιτήματος κάθε απαραίτητη πληροφορία για την τήρηση των διατάξεων του παρόντος νόμου.». Η τελευταία υποχρέωση τέθηκε κατ' εφαρμογή της διάταξης του νέου άρθρου 22α της Οδηγίας.

Ως υποχρεώσεις για τις επιχειρήσεις με Ειδική Άδεια παρέμειναν πλέον μόνο δύο, αυτή της τήρησης χωριστών λογαριασμών και εφαρμογής λογιστικού διαχωρισμού, και αυτή της καταβολής των τελών χρηματοδότησης του ταμείου αποζημίωσης ή της ανάληψης υποχρέωσης καθολικής υπηρεσίας, όταν και εφόσον αυτά προβλέπονται ως μέθοδος επιμερισμού του καθαρού κόστους της καθολικής υπηρεσίας, βάσει του άρθρου 7, παρ. 4 του νομοσχεδίου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄

ΠΑΡΟΧΗ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Άρθρο 14

Προστασία χρηστών ταχυδρομικών υπηρεσιών

Με το άρθρο 14 επιβάλλεται η υποχρέωση στις ταχυδρομικές επιχειρήσεις να θεσπίσουν σαφείς, απλές και χαμηλού κόστους διαδικασίες για την εξέταση παραπόνων των πελατών τους.

Άρθρο 15

Παροχή πληροφοριών από τους φορείς

παροχής ταχυδρομικής υπηρεσίας

Με το άρθρο 15 θεσπίζεται η υποχρέωση παροχής πληροφοριών από τους φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών προς τις αρμόδιες Αρχές.

Άρθρο 16

Διοικητικές και λειτουργικές δαπάνες Ε.Ε.Τ.Τ.

Με το άρθρο 16 παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για τον καθορισμό των εισφορών που θα καταβάλλουν οι ταχυδρομικές επιχειρήσεις προκειμένου να καλυφθούν οι διοικητικές και λειτουργικές δαπάνες της Ε.Ε.Τ.Τ..

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄
ΑΠΟΖΗΜΙΩΣΕΙΣ - ΚΥΡΩΣΕΙΣ

Άρθρο 17
Αποζημιώσεις

Με το άρθρο 17 παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για τον καθορισμό αποζημιώσεων σε περιπτώσεις παροχής πλημμελούς ταχυδρομικής υπηρεσίας.

Άρθρο 18
Κυρώσεις

Προβλέπεται η επιβολή κλιμακωτών κυρώσεων σε όσους παραβαίνουν τις διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ΄
Μεταβατικές και άλλες διατάξεις

Άρθρο 19
Διασφάλιση της οικονομικής βιωσιμότητας του
φορέα παροχής καθολικής υπηρεσίας

Με το άρθρο 19 θεσπίζεται η πλήρης απελευθέρωση της ταχυδρομικής αγοράς από 01/01/2013, ενώ παράλληλα παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για πλήρη απελευθέρωση της αγοράς νωρίτερα.

Άρθρο 20
Ρυθμίσεις θεμάτων ΕΛΤΑ Α.Ε.

Με το άρθρο 20 ρυθμίζονται θέματα κατοχύρωσης της επωνυμίας του ΕΛ.ΤΑ. Α.Ε. καθώς και η εξαίρεσή του από την υποχρέωση καταβολής αγγελιοσήμου και τελών στα σχετικά επιμελητήρια.

Άρθρο 21
Καταργούμενες διατάξεις

Στο άρθρο 21 αναφέρονται οι καταργούμενες διατάξεις.

Άρθρο 22
Μεταβατικές διατάξεις

Με το άρθρο 22 καθορίζεται ο ΕΛ.ΤΑ. Α.Ε. ως φορέας παροχής καθολικής υπηρεσίας έως την 31/12/2028.

ΜΕΡΟΣ Β΄: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ΄
ΕΘΝΙΚΟ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟ ΗΛΕΚΤΡΟΜΑΓΝΗΤΙΚΩΝ ΠΕΔΙΩΝ

Άρθρο 23
Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Δημιουργείται, στην Εθνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας, ένα πανελλαδικό τηλεμετρικό δίκτυο συνεχούς μέτρησης και καταγραφής των επιπέδων ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας, με την ονομασία «Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων», που στόχο έχει τον συνεχή έλεγχο της τήρησης των θεσμοθετημένων ορίων ασφαλούς έκθεσης του κοινού και την έγκυρη και διαρκή ενημέρωση του,

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Η΄

ΑΣΚΗΣΗ ΤΟΥ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΡΑΔΙΟΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΡΑΔΙΟΤΕΧΝΙΤΗ

Άρθρο 24

Όροι και Ορισμοί

Δίνονται νέοι ορισμοί τεσσάρων (4) κατηγοριών τεχνικών και του ραδιοηλεκτρονικού εργαστηρίου.

Άρθρο 25

Άσκηση του επαγγέλματος του ραδιοηλεκτρονικού και του ραδιοτεχνίτη – Ίδρυση και λειτουργία των ραδιοηλεκτρονικών εργαστηρίων

Καθορίζεται ότι τα θέματα άσκησης των επαγγελματιών ραδιοηλεκτρονικού και ραδιοτεχνικού ρυθμίζονται με προεδρικά διατάγματα. Καθώς οι εργασίες των τεχνικών αυτών εκτελούνται σε εργαστήρια, προβλέπεται ότι τα θέματα που αφορούν στη λειτουργία των εργαστηρίων αυτών θα ρυθμίζονται με υπουργικές αποφάσεις. Επίσης προβλέπεται η χρηματοδότηση επιμορφωτικών προγραμμάτων καθώς και ο καθορισμός των διαδικασιών και των κριτηρίων πιστοποίησης επιμορφωτικών προγραμμάτων και προσώπων.

Άρθρο 26

Μητρώα

Καθορίζονται οι διαδικασίες δημιουργίας και τήρησης μητρώων των προσώπων που υπάγονται σε διαδικασίες πιστοποίησης, με αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και των συναρμόδιων υπουργών.

Άρθρο 27

Μεταβατικές Διατάξεις

Ορίζονται μεταβατικές διατάξεις που αφορούν στο επάγγελμα του ραδιοηλεκτρονικού και ραδιοτεχνικού, προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή μετάβαση στο νέο θεσμικό πλαίσιο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Θ΄

ΟΡΓΑΝΙΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Άρθρο 28

Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής

Για την υποδοχή των πληροφοριών του άρθρου 33 του παρόντος, όπως επίσης και για την υποστήριξη της πολιτικής του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων σε θέματα ανάπτυξης και ασφάλειας δικτύων δημιουργείται μία νέα Διεύθυνση στη Γενική Διεύθυνση Επικοινωνιών που στελεχώνεται με το απολύτως απαραίτητο προσωπικό.

Άρθρο 29

Μετονομασία Οργανικών Μονάδων του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

Οι μετονομασίες των οργανικών μονάδων του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων αποδίδουν την πραγματική λειτουργία και τις αρμοδιότητες των αντίστοιχων οργανικών μονάδων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι΄

ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Άρθρο 30

Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13 Α΄) του ν.2801/2000 (ΦΕΚ 46 Α΄)

1. Στο άρθρο 1 παρ. 2 του ν. 3431/2006 εξαιρέθηκαν από το πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού τα κρατικά δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, τα δίκτυα και οι μεμονωμένοι σταθμοί ραδιοεπικοινωνιών της υπηρεσίας ραδιοερασιτέχνη, της υπηρεσίας ραδιοερασιτέχνη μέσω δορυφόρου και όσα χρησιμοποιούνται αποκλειστικώς για πειραματικούς ή ερευνητικούς σκοπούς και για επίδειξη. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να μην ελέγχονται οι σταθμοί αυτοί από την ΕΕΤΤ για σοβαρότατα θέματα όπως οι επιβλαβείς παρεμβολές και ο έλεγχος των εγκαταστάσεων που πρέπει να ικανοποιούν συγκεκριμένες τεχνικές απαιτήσεις. Σε αρκετές επίσης περιπτώσεις προέκυπταν αμφιβολίες για την αδειοδότηση των κατασκευών κεραιών των σταθμών αυτών.

Με τη νέα διάταξη επιτυγχάνεται η ενιαία αντιμετώπιση όλων των κατασκευών κεραιών των ως άνω περιπτώσεων δικτύων και σταθμών, συμπεριλαμβανομένων και των σταθμών CB από την ΕΕΤΤ, η οποία δύναται πλέον να ασκεί τις θεσμοθετημένες αρμοδιότητές της επί της εποπτείας και ελέγχου του φάσματος αλλά και επί της διαδικασίας αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών, με την εξαίρεση των δικτύων και εγκαταστάσεων των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και του Λιμενικού Σώματος.

2. Τροποποιείται ο ορισμός των κρατικών δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, καθώς ο υπάρχων είναι πολύ περιοριστικός και δημιουργεί προβλήματα στην πράξη, ιδίως όσοN αφορά στην εκχώρηση ραδιοσυχνοτήτων σε σταθμούς ραδιοεπικοινωνιών που δεν χρησιμοποιούνται για την παροχή εμπορικών υπηρεσιών στο κοινό. Διαγράφονται οι χαρακτηρισμοί «κλειστά» και «εγκαθίσταται» οι οποίοι δημιουργούσαν προβλήματα κατά την ερμηνεία της διάταξης και περιόριζαν το εύρος της. Γίνεται επίσης η αναγκαία προσαρμογή με τον νόμο ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».

3. Προστίθεται διάταξη για τη διαδικασία, τους όρους και τη χρηματοδότηση δράσεων ερευνητικού και πιλοτικού χαρακτήρα που αφορούν ηλεκτρονικές επικοινωνίες. Συγκεκριμένα, προστίθεται στις αρμοδιότητες του Υπουργού

Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων η δυνατότητα του καθορισμού και της χρηματοδότησης δράσεων πιλοτικών, ερευνητικού χαρακτήρα και επίδειξης, η οποία δεν είχε προβλεφθεί στο ν. 3431/2006. Με την εν λόγω αρμοδιότητα δίνεται στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων η δυνατότητα ανάληψης πρωτοβουλίας για δράσεις που διερευνούν καινοτόμες και χρηστικές υπηρεσίες για τον πολίτη και εξοικειώνουν τον πολίτη με την τεχνολογία. Για την υλοποίηση των δράσεων αυτών, όπου φυσικά απαιτείται, εκχωρείται, με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, μετά από γνώμη της Ε.Ε.Τ.Τ., το απολύτως αναγκαίο φάσμα. Η διάρκεια της εκχώρησης του φάσματος περιορίζεται στον απαραίτητο για την υλοποίηση των δράσεων χρόνο.

4. Προστίθεται νέα διάταξη με την οποία εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για τη συγκρότηση επιτροπής επί θεμάτων διαδικτύου και ονομάτων χώρου (domain name).

5. Συμπληρώνεται η διάταξη του Άρθρου 12 εδάφ.ιδ' του ν.3431/2006 ώστε να μπορούν οι αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Εθνικής Άμυνας να εκπληρώνουν χωρίς προβλήματα και καθυστερήσεις την αποστολή τους, έχοντας πλήρη και συνεχή πρόσβαση στο Εθνικό Μητρώο Ραδιοσυχνοτήτων που τηρεί η Ε.Ε.Τ.Τ.

6. Συμπληρώνονται οι αρμοδιότητες της Ε.Ε.Τ.Τ., ώστε αυτή να ρυθμίζει θέματα διευθυνσιοδότησης στο Διαδίκτυο, θέματα μετάβασης στην νέα γενιά διευθύνσεων IP και θέματα ενημέρωσης των εμπλεκόμενων φορέων και συμμόρφωσης των παρόχων με τις τεχνολογικές εξελίξεις και τα αντίστοιχα πρότυπα και συστάσεις της Διεθνούς Ένωσης Τηλεπικοινωνιών.

7. Παρέχεται η αρμοδιότητα στην Ε.Ε.Τ.Τ. να ρυθμίζει ζητήματα που αφορούν την τεχνολογική ουδετερότητα των δικτύων υπό το πρίσμα των αρχών του άρθρου 3, του ν.3431/2006.

8. Ελεγκτείται κατά πέντε (5) εργάσιμες μέρες η προθεσμία που διατίθεται στην Ε.Ε.Τ.Τ. προκειμένου να αντιμετωπίζει καταγγελίες για επιζήμιες παρεμβολές σε δίκτυα ραδιοεπικοινωνίας, ενσύρματα δίκτυα, ηλεκτρονικό εξοπλισμό ή ραδιοεξοπλισμό, δεδομένου ότι η ισχύουσα δεκαπενθήμερη (15) προθεσμία έχει αποδειχθεί ανεπαρκής.

9. Προστίθεται νέα παράγραφος στο άρθρο 31 του ν.3431/2006 με την οποία δίδεται σαφής εξουσιοδότηση στους αρμόδιους Υπουργούς να καθορίσουν τις κατασκευές κεραιών που εξαιρούνται από τη διαδικασία αδειοδότησης.

10. Στο άρθρο 63 του ν. 3431/2006, όπως ισχύει σήμερα, ορίζεται η διαδικασία που πρέπει να ακολουθεί η Ε.Ε.Τ.Τ. σε περίπτωση που διαπιστώνει παράβαση από έναν πάροχο των διατάξεων που διέπουν τη δραστηριότητά του. Η διαδικασία όμως αυτή αποδεικνύεται πολύ χρονοβόρα στην πράξη και απλώς παρατείνει την περίοδο «χάριτος» για την άρση της παράβασης από τους παρόχους, σε βάρος της αποτελεσματικότητας και της ταχύτητας που πρέπει να διέπει έναν τομέα σε πλήρη ανάπτυξη, όπως ο τομέας των ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Με την προτεινόμενη διάταξη συντομεύεται η προθεσμία που δίνεται στον πάροχο προκειμένου να εκθέσει τις απόψεις του ή να αποκαταστήσει τη νομιμότητα, σε δέκα (10) ημέρες αντί της ισχύουσας προθεσμίας του ενός μηνός.

11. Αυξάνεται το ανώτατο όριο του προστίμου που καθορίζεται στο άρθρο 63 παρ. 2 του ν.3431/2006 και αφορά σε παραβάσεις της νομοθεσίας περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών, από 2.000.000 σε 3.000.000 δεδομένου ότι το ισχύον ανώτατο όριο έχει αποδειχθεί μη αποτρεπτικό.

12. Μεταβιβάζεται η αρμοδιότητα επιβολής προστίμων στους κατόχους παράνομων κατασκευών κεραιών στην ξηρά, από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων στην Ε.Ε.Τ.Τ. Ως εκ τούτου τα έσοδα από τα πρόστιμα αποτελούν έσοδα της Ε.Ε.Τ.Τ. Το ανώτατο όριο των επιβλητέων προστίμων που προβλέπει η παρ. 1, στοιχ. α), σημείο Γ, του άρθρου 70, του ν.3431/2006

αναπροσαρμόζεται στα 50.000 €, δεδομένου ότι το ισχύον ανώτατο όριο έχει αποδειχθεί μη αποτρεπτικό.

13. Με τα εδάφια Α και Β της παρ. 4 του άρθρου 1 του ν.2801/2000 ρυθμίστηκαν θέματα για έκδοση άδειας εγκατάστασης κατασκευής κεραίας σε δάση, δασικές εκτάσεις ή σε πυρήνες εθνικών δρυμών και η αρμοδιότητα των σχετικών αδειοδοτήσεων εδόθη στον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών (ήδη Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων). Στη συνέχεια η αρμοδιότητα αυτή με τον ν.2867/2007 μεταφέρθηκε στην Ε.Ε.Τ.Τ., ενώ ακολούθως, με τον ν. 3534/2007 άρθρο 24, παρ. 2, η υπόψη αρμοδιότητα επανήλθε στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Δεδομένων των προβλημάτων που ανακύπτουν από αυτή τη ρύθμιση, προτείνεται η επαναφορά και πάλι της σχετικής αρμοδιότητας στην Ε.Ε.Τ.Τ., χωρίς όμως να εκχωρούνται οι αρμοδιότητες για τον καθορισμό, τη χωροθέτηση και την λειτουργία των πάρκων κεραιών. Οι αρμοδιότητες αυτές παραμένουν στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και τους συναρμόδιους Υπουργούς βάσει των εδαφίων Γ, Δ, και Ε της παρ. 4 του άρθρου 1 του ν.2801/2000.

14. Τροποποιείται η ισχύουσα διαδικασία αδειοδότησης κατασκευών κεραιών, η οποία έχει αποδειχθεί ότι οδηγεί σε εξαιρετικά αυξημένους χρόνους χορήγησης άδειας (περισσότερο από δύο χρόνια, όταν ο Ευρωπαϊκός μέσος χρόνος είναι 7-8 μήνες). Η νέα διαδικασία είναι μονοαπευθυντική (one-stop-shop), με σημείο εξυπηρέτησης την Ε.Ε.Τ.Τ. και χαρακτηρίζεται από παράλληλη επεξεργασία όλων των επί μέρους απαιτούμενων για τη χορήγηση της άδειας εγκρίσεων, αδειών και γνωμοδοτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες, χωρίς να μεταβάλλονται οι απαιτούμενες για τη χορήγηση της άδειας εγκρίσεις, άδειες και γνωμοδοτήσεις. Οι αρμόδιες υπηρεσίες οφείλουν να εκδώσουν τις κατά λόγο αρμοδιότητάς τους απαιτούμενες επί μέρους άδειες, εγκρίσεις ή γνωμοδοτήσεις εντός αποκλειστικού διαστήματος τεσσάρων μηνών, άλλως θεωρείται ότι αυτές έχουν χορηγηθεί, με την εξαίρεση της θετικής γνωμοδότησης της Ε.Ε.Α.Ε.

15. Αντικαθίσταται η διάταξη του εδαφίου Ε της παραγράφου 5 του άρθρου 1 του ν.2801/2000 με νέο λεκτικό, προκειμένου να διασαφηνισθεί η εφαρμοστέα νομοθεσία στην περίπτωση κατεδάφισης παράνομων ή μη λειτουργουσών κατασκευών κεραιών.

16. Αναπροσαρμόζεται η διάταξη του εδαφίου ΣΤ της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν.2801/2000 προκειμένου να καταστεί δυνατή η κατασκευή οικίσκων για τη στέγαση μηχανημάτων για τη μετάδοση σημάτων επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής με χρήση συχνοτήτων για την εκπομπή ραδιοηλεκτρομαγνητικού σήματος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΑ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 31

Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας

Δεδομένου του διεθνούς χαρακτήρα της ναυσιπλοΐας, τα εμπορικά πλοία, προκειμένου να κάνουν χρήση τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών, συνάπτουν συμβάσεις με ειδικές εταιρίες οι οποίες αναλαμβάνουν να αποπληρώσουν τους σχετικούς λογαριασμούς στους αντίστοιχους παρόχους τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών. Οι εκκαθαρίστριες εταιρίες δηλαδή, αναλαμβάνουν διεθνώς τη λογιστική τακτοποίηση των λογαριασμών τηλεπικοινωνιών εμπορικών πλοίων. Σημειώνεται ότι στη χώρα μας, τα θέματα εκκαθαριστριών εταιρειών ρυθμίστηκαν αρχικά με τις διατάξεις του ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ VII άρθρα 39 και 40 παρ.2 του ΠΔ 116/1977 (ΦΕΚ Α' 231) «Περί εγκρίσεως και θέσεως εις εφαρμογήν Κανονισμού τηλεπικοινωνιών των Ελληνικών Εμπορικών πλοίων», το δε πλαίσιο που αναπτύχθηκε στη συνέχεια κρίνεται πλέον παρωχημένο και παρουσιάζει σοβαρά κενά που θα πρέπει να συμπληρωθούν με νέα Υπουργική Απόφαση. Εξαιτίας της ασάφειας του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου για θέματα εκκαθαριστριών εταιριών ραδιοεπικοινωνιών της ναυτικής υπηρεσίας, προβλέπεται η εισαγωγή ειδικής εξουσιοδοτικής διάταξης με την οποία παρέχεται στον Υπουργό Υποδομών,

Μεταφορών και Δικτύων η ευχέρεια ρύθμισης των θεμάτων αναγνώρισης και χαρακτηρισμού εταιριών ως εκκαθαρίστριες.

Άρθρο 32

Αδειοδότηση κατασκευών κεραιών

Οι πάροχοι ηλεκτρονικών υπηρεσιών οφείλουν να λάβουν άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας των κατασκευών κεραιών τους. Η διαδικασία αδειοδότησης κατασκευών κεραιών που εφαρμόζεται σήμερα έχει οδηγήσει σε σημαντικές καθυστερήσεις στη χορήγηση των σχετικών αδειών, με αποτέλεσμα το μεγαλύτερο ποσοστό των εγκατεστημένων και λειτουργουσών κατασκευών κεραιών να είναι παράνομο. Προκειμένου να επιλυθεί το πρόβλημα αυτό δίνεται παράταση δεκαοκτώ (18) μηνών για την αδειοδότηση των κατασκευών κεραιών των παρόχων ηλεκτρονικών υπηρεσιών που στερούνται αδείας αλλά έχουν λάβει θετική γνωμοδότηση της Ε.Ε.Α.Ε.

Άρθρο 33

Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

Με την απελευθέρωση των τηλεπικοινωνιών, δεν προβλέφθηκε μηχανισμός που να επιτρέπει στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων να έχει συνολική εικόνα των δικτυακών υποδομών της χώρας. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την αδυναμία άσκησης πολιτικής καθώς είναι άγνωστα τα στοιχεία των δικτύων που εγκαθιστά ο κάθε πάροχος, καθώς επίσης να δημιουργούνται προβλήματα και σε τοπικό επίπεδο καθώς τα δίκτυα τηλεπικοινωνιών να συνυπάρχουν στην ίδια διόδευση με άλλα δίκτυα κοινής ωφέλειας. Η προτεινόμενη ρύθμιση έρχεται να καλύψει αυτό το κενό, προβλέποντας την υποχρέωση των παρόχων ηλεκτρονικών υπηρεσιών και των Δημοσίων αρχών που χορηγούν δικαιώματα διέλευσης να κοινοποιούν στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, σε ηλεκτρονική μορφή, κατασκευαστικά στοιχεία των δικτύων τους.

Άρθρο 34

Έναρξη ισχύος

Καθορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.