

## **ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ**

### **ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ**

#### **«ΔΙΑΚΙΝΗΣΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑ ΝΩΠΩΝ ΚΑΙ ΕΥΑΛΛΟΙΩΤΩΝ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»**

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου ρυθμίζονται θέματα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Στο κεφάλαιο Α΄ του προτεινόμενου σχεδίου νόμου ρυθμίζονται θέματα που αφορούν καθυστερήσεις πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές για νωπά και ευαλλοίωτα προϊόντα. Πιο αναλυτικά, στον ευαίσθητο κλάδο της παραγωγής και εμπορίας νωπών και ευαλλοίωτων τροφίμων, παρατηρούνται διαχρονικά σημαντικές καθυστερήσεις πληρωμών μεταξύ αφενός των παραγωγών τροφίμων, ως επί το πλείστον αγροτών ή μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων και αφετέρου χονδρεμπόρων, διανομέων ή αλυσίδων καταστημάτων λιανικής πώλησης, μια πρακτική που δεν μπορεί να δικαιολογηθεί από τη φύση των συγκεκριμένων συναλλαγών.

Η διάθεση των νωπών και ευαλλοίωτων τροφίμων προς τον τελικό καταναλωτή γίνεται με μεγάλη ταχύτητα, λόγω της φύσης των προϊόντων, και μάλιστα με άμεση πληρωμή του τιμήματος από τον καταναλωτή.

Η αδικαιολόγητη μεγάλη καθυστέρηση πληρωμής του παραγωγού και των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων καταλήγει στην έμμεση χρηματοδότηση των χονδρεμπόρων και των αλυσίδων καταστημάτων λιανικής πώλησης, οι οποίοι επωφελούνται την αυξημένη διαπραγματευτική δύναμη τους και χρησιμοποιούν τα παρακρατούμενα χρηματικά ποσά για την εύκολη χρηματοδότηση δικών τους δραστηριοτήτων.

Η ανωτέρω δυσλειτουργία της αγοράς έχει διαπιστωθεί και σε ευρωπαϊκό επίπεδο, αφού με την από 28.10.2009 ανακοίνωση της Επιτροπής για τη

βελτίωση της λειτουργίας της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων στην Ευρώπη, επισημαίνεται ότι η ανισορροπία στη διαπραγματευτική ισχύ μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων αποτελεί συχνό φαινόμενο, περιλαμβάνουσα μεταξύ άλλων καθυστερημένες πληρωμές των προμηθευτών τροφίμων.

Οι διατάξεις του Ν. 4152/2013, με τις οποίες προσαρμόστηκε η ελληνική νομοθεσία στην οδηγία 2011/7 της 16<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2011 για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές, δεν αποδείχθηκαν στην πράξη επαρκείς για την αντιμετώπιση του φαινομένου στον ευαίσθητο και εξαιρετικής εθνικής, κοινωνικής και οικονομικής σημασίας κλάδο της παραγωγής τροφίμων, αφού επιτρέπουν την σύναψη συμβάσεων και με μεγαλύτερη από την εκ του νόμου προβλεπόμενη προθεσμία πληρωμής.

Η γενική αυτή πρόβλεψη για συναλλαγές που από τη φύση τους δεν δικαιολογούν μεγάλες προθεσμίες πληρωμής, δημιουργεί αντίθετα αποτελέσματα από αυτά που η οδηγία προσδοκούσε. Η ενδεχόμενη εκ των υστέρων επίκληση από τον παραγωγό ενώπιον δικαστηρίου της ούτως ή άλλως δύσκολα αποδεικνυόμενης καταχρηστικότητας των εν λόγω όρων πληρωμής δεν είναι αποτελεσματική και ικανή να αποτρέψει το φαινόμενο των αυξανόμενων καθυστερήσεων στις πληρωμές.

Με τα παραπάνω δεδομένα, κρίνεται επιβεβλημένη η θέσπιση ειδικής ρύθμισης όσον αφορά την προθεσμία πληρωμής νωπών και ευαλλοίωτων τροφίμων, με τον ρητό αποκλεισμό της δυνατότητα συμβατικής υπέρβασης του συνήθους χρόνου πληρωμής, θετικά θα συμβάλει επίσης και η πρόβλεψη των διοικητικών κυρώσεων για την τήρηση των νέων διατάξεων.

Σχετική νομοθέτηση ακολουθείται ήδη από αρκετά ευρωπαϊκά κράτη, τα οποία προβλέπουν συγκεκριμένη προθεσμία πληρωμής αναφορικά με ειδικές κατηγορίες προϊόντων, ιδίως τα νωπά και ευαλλοίωτα τρόφιμα, και αποκλείουν τη δυνατότητα συμβατικής παρέκκλισης επί ποινή μάλιστα προστίμων.

Ο γαλλικός εμπορικός κώδικας προβλέπει ήδη από το 1986, προθεσμία πληρωμής τριάντα ημερών για ευαλλοίωτα τρόφιμα και είκοσι ημερών για το φρέσκο κρέας, επί ποινή σημαντικών διοικητικών προστίμων τα οποία, μετά την πρόσφατη τροποποίηση της διάταξης το 2014 μπορούν να ανέλθουν

μέχρι τις 75.000,00 € για τα φυσικά πρόσωπα και τις 375.000,00 € για τα νομικά πρόσωπα που παραβαίνουν τις εν λόγω διατάξεις.

Ο ισπανικός νόμος του 2010 προβλέπει προθεσμία πληρωμής 30 ημερών προκειμένου για φρέσκα και ευαλλοίωτα τρόφιμα.

Ο ιταλικός νόμος του 2012 αποκλείει και αυτός τη δυνατότητα των συμβαλλομένων να ορίσουν μεγαλύτερη από την προβλεπόμενη προθεσμία πληρωμής.

Η προτεινόμενη διάταξη στοχεύει να αποκαταστήσει τη δίκαιη ισορροπία μεταξύ παραγωγών και μεταπωλητών, εξαλείφοντας τα φαινόμενα της αδικαιολόγητης και προδήλως καταχρηστικής επιβολής όρων που ευνοούν το φαινόμενο πολύμηνων καθυστερήσεων στις πληρωμές των νωπών και ευαλλοίωτων προϊόντων της αγροδιατροφικής αλυσίδας.

Στο κεφάλαιο Β΄ του προτεινόμενου σχεδίου νόμου ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την υποχρεωτική αναγραφή προέλευσης στο γάλα και το κρέας. Πιο συγκεκριμένα, η πρόταση Εθνικής Νομοθεσίας για την υποχρεωτική αναγραφή προέλευσης στο γάλα και στα γαλακτοκομικά προϊόντα διαβιβάστηκε στις 22 Σεπτεμβρίου 2016 στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή για διαβούλευση στα κράτη μέλη η οποία ολοκληρώθηκε στις 22 Δεκεμβρίου 2016 χωρίς κάποια παρατήρηση ή σχόλιο από άλλο κράτος μέλος ή από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Συνεπώς το Υπουργείο μπορεί να προχωρήσει στην κατάθεση άμεσα για ψήφιση στην Βουλή την υποχρεωτική επισήμανση προέλευσης για το γάλα, τόσο στις συσκευασίες γάλακτος, όσο και στα γαλακτοκομικά προϊόντα προσυσκευασμένα ή μη των άρθρων 80-84 του Κώδικα Τροφίμων και Ποτών συμπεριλαμβανομένων των ζυμωμένων γαλάτων όπως το ξυνόγαλα, κεφίρ, αριάνι, κουμίζ.

Η υποχρεωτική επισήμανση της προέλευσης του γάλακτος καθώς και του γάλακτος ως συστατικού στα γαλακτοκομικά προϊόντα περιλαμβάνει τα εξής:

- α) «Χώρα άμελης: (το όνομα της χώρας όπου έγινε η άμελη του γάλακτος)»
- β) «Χώρα επεξεργασίας: (το όνομα της χώρας όπου έγινε η επεξεργασία του γάλακτος)»
- γ) «Χώρα συσκευασίας: (το όνομα της χώρας όπου έγινε η συσκευασία του προϊόντος)»

Προϊόντα τα οποία νομίμως παράγονται ή εμπορεύονται σε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή Τρίτης Χώρας δεν υπάγονται στο νομοσχέδιο. Δίδεται μεταβατικός χρόνος προσαρμογής των συσκευασιών των προσυσκευασμένων προϊόντων και των προθηκών των σημείων λιανικής πώλησης για τα μη προσυσκευασμένα προϊόντα που πωλούνται χύδην διάρκειας 6 μηνών από την ισχύ του παρόντος.

Με την κατάρτιση Εθνικής Νομοθεσίας, υλοποιείται η πολιτική βούληση και ο στρατηγικός σχεδιασμός της Κυβέρνησης, αφού το ΥΠΑΑΤ με την νομοθέτηση αυτή:

- α) ικανοποιεί το εκπεφρασμένο αίτημα των ελλήνων καταναλωτών για ενημέρωση σχετικά με την προέλευση του γάλακτος ως κύριου συστατικού των μεταποιημένων γαλακτοκομικών τροφίμων και την ανάγκη προστασίας τους μέσω της διαφάνειας και Ασφαλέστερης ιχνηλασιμότητας
- β) προασπίζει τα συμφέροντα των Ελλήνων γαλακτοπαραγωγών κτηνοτρόφων σε μια περίοδο κρίσιμη για την κτηνοτροφία σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- γ) συμβάλλει στην διασφάλιση της ποιότητας των ελληνικών γαλακτοκομικών και τυροκομικών προϊόντων, απέναντι σε πρακτικές αθέμιτου ανταγωνισμού
- δ) παρέχει τόσο στους καταναλωτές όσο και στους παραγωγούς ασφαλές έδαφος για την ανάπτυξη καταναλωτικών και παραγωγικών πρακτικών οι οποίες μεσοπρόθεσμα θα διασφαλίσουν την καταναλωτική εμπιστοσύνη στα ελληνικά γαλακτοκομικά προϊόντα και θα δώσουν ώθηση στην ελληνική παραγωγή και συνολικά στην εθνική οικονομία.

Στο κεφάλαιο Γ΄ του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, εισάγονται λοιπές ρυθμίσεις, που αφορούν θέματα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Το κεφάλαιο Δ΄ του προτεινόμενου σχεδίου νόμου περιλαμβάνει τις τελικές ρυθμίσεις και συγκεκριμένα τις μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις, καθώς και την έναρξη ισχύος.

Ειδικότερα, με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου ορίζονται κατ' άρθρο τα ακόλουθα:

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄**

### **ΚΑΘΥΣΤΕΡΗΣΕΙΣ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΣΤΙΣ ΕΜΠΟΡΙΚΕΣ ΣΥΝΑΛΛΑΓΕΣ ΓΙΑ ΝΩΠΑ ΚΑΙ ΕΥΑΛΛΟΙΩΤΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ**

#### **Άρθρο 1**

##### **Ορισμοί**

Το άρθρο 1 του προτεινόμενου σχέδιο νόμου, περιλαμβάνει τους ορισμούς που αφορούν τις έννοιες του παραγωγού, του εμπόρου αγροτικών προϊόντων, της εμπορικής συναλλαγής, του οφειλόμενο ποσού, καθώς και των νωπών και ευαλλοίωτων αγροτικών προϊόντων. Οι ορισμοί εισάγονται για την πληρέστερη κατανόηση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

#### **Άρθρο 2**

##### **Εμπορική συναλλαγή με τιμολόγιο**

Με το προτεινόμενο άρθρο 2 προβλέπεται η υποχρέωση του εμπόρου αγροτικών προϊόντων, που πραγματοποιεί εμπορική συναλλαγή με παραγωγό που εκδίδει τιμολόγιο, να εξοφλεί το τιμολόγιο εντός 60 ημερών από την έκδοσή του. Δίνεται επιπλέον η δυνατότητα έκδοσης συγκεντρωτικού τιμολογίου, εφόσον πραγματοποιούνται στον ίδιο έμπορο αγροτικών προϊόντων, διαφορετικές συνεχόμενες παραδόσεις των προϊόντων αυτών.

#### **Άρθρο 3**

##### **Τρόπος πληρωμής οφειλόμενου ποσού**

Με το άρθρο 3 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου ορίζεται ο τρόπος πληρωμής του οφειλόμενου ποσού στον παραγωγό. Η εξόφληση αυτή γίνεται μόνο με κατάθεση στον λογαριασμό του παραγωγού, του ποσού που αναγράφεται στο τιμολόγιο, ενώ απαγορεύεται κάθε άλλος τρόπος πληρωμής όπου μπορεί εύκολα να αλλοιωθεί ο επιδιωκόμενος σκοπός που είναι η ασφαλής και έγκαιρη εξόφληση των παραγωγών. Ο τρόπος αυτός πληρωμής

εισάγεται με σκοπό την μεγαλύτερη διαφάνεια στις συναλλαγές μεταξύ του παραγωγού και του εμπόρου αγροτικών προϊόντων.

#### **Άρθρο 4**

##### **Κυρώσεις**

Στο άρθρο 4 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, ορίζονται οι κυρώσεις της μη συμμόρφωσης του εμπόρου αγροτικών προϊόντων στα άρθρα 2 και 3. Τα πρόστιμα κατ' αρχήν επιβάλλονται επί της αξίας του τιμολογίου και σε περιπτώσεις περαιτέρω μη συμμόρφωσης, μπορεί να επεκταθούν σε διαγραφή του εμπόρου από το Ενιαίο Μητρώο Εμπόρων Αγροτικών Προϊόντων, Εφοδίων και Εισροών του ν. 3955/2011, καθώς και την επιβολή διοικητικού προστίμου 100.000 ευρώ.

Πρόστιμο επί της αξίας του τιμολογίου, επιβάλλεται και στον παραγωγό, εφόσον δεν γνωστοποιεί την καθυστέρηση στην αρμόδια αρχή.

Οι κυρώσεις αυτές κρίνονται αναγκαίες για την συμμόρφωση των αντισυμβαλλομένων στις σχετικές διατάξεις.

Τέλος ως αρμόδια υπηρεσία για την επιβολή των ανωτέρω κυρώσεων ορίζεται η Διεύθυνση Αγροτικής Πολιτικής, Διεθνών Σχέσεων και Προώθησης Προϊόντων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

#### **Άρθρο 5**

##### **Διασταυρωτικοί έλεγχοι**

Για την διασφάλιση της τήρησης των διατάξεων του κεφαλαίου Α', εισάγονται στο άρθρο 5 ρυθμίσεις για την διεξαγωγή διασταυρωτικών ελέγχων.

Συγκεκριμένα κάθε μήνα το Υπουργείο Οικονομικών αποστέλλει στην αρμόδια αρχή τα τιμολόγια του προηγούμενου μήνα, που φέρουν την ένδειξη νωπά και ευαλλοίωτα. Κατόπιν η αρμόδια αρχή σε συνεργασία με τη Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του ΥΠΑΑΤ, αποστέλλει τα τιμολόγια στις αντίστοιχες τράπεζες για να γίνει έλεγχος της καταβολής του ποσού της συναλλαγής και τέλος η λίστα με τα ανεξόφλητα τιμολόγια διαβιβάζεται από τις τράπεζες στην αρμόδια αρχή, ώστε να γίνουν οι απαραίτητοι έλεγχοι. Με αυτό

τον τρόπο διασφαλίζεται επιπλέον, ότι θα επιβληθούν και οι αντίστοιχες κυρώσεις στις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης.

Παρέχεται επίσης η εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, να ρυθμίζουν με κοινή απόφασή τους κάθε λεπτομέρεια σχετική με το άρθρο αυτό.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄**

### **ΑΝΑΓΡΑΦΗ ΠΡΟΕΛΕΥΣΗΣ ΣΤΟ ΓΑΛΑ - ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΚΑΙ ΚΡΕΑΣ**

#### **Άρθρο 6**

##### **Πεδίο Εφαρμογής**

Στο άρθρο 6 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, περιγράφεται το πεδίο εφαρμογής του κεφαλαίου Β΄, στο οποίο ρυθμίζονται θέματα επισήμανσης προέλευσης του γάλακτος και του γάλακτος ως συστατικού στα γαλακτοκομικά προϊόντα (προσσκευασμένα ή μη), για τα προϊόντα που αναφέρονται στο Παράρτημα ΙΙ του άρθρου 17.

#### **Άρθρο 7**

##### **Υποχρεωτική επισήμανση**

Στο άρθρο 7 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου εισάγεται η υποχρεωτικότητα της επισήμανσης της προέλευσης του γάλακτος και του γάλακτος ως συστατικού στα γαλακτοκομικά προϊόντα καθώς και τα στοιχεία που θα περιλαμβάνει η επισήμανση αυτή (Χώρα άμελης, Χώρα επεξεργασίας και Χώρα συσκευασίας). Περαιτέρω εξειδικεύονται οι περιπτώσεις των ενδείξεων που θα αναγράφονται εφόσον το γάλα ή το γάλα ως συστατικό σε γαλακτοκομικά προϊόντα, έχει αμελχθεί, υποστεί επεξεργασία και συσκευαστεί, στην ίδια χώρα, σε περισσότερα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε περισσότερες χώρες εκτός Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Τέλος ορίζεται ότι η αναγραφή των ενδείξεων αυτών γίνεται με ανεξίτηλο τρόπο και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Κανονισμού (ΕΕ) 1169/2011. Έτσι επιτυγχάνεται η εναρμόνιση των διατάξεων που προτείνονται με το Ευρωπαϊκό Δίκαιο, ενώ παράλληλα ορίζονται αναλυτικά τα στοιχεία που θα περιλαμβάνει η επισήμανση προέλευσης, ώστε να μην υπάρχουν παρερμηνείες, καθώς και οι ενδείξεις που πρέπει να αναγραφούν σε διαφορετικές περιπτώσεις προέλευσης που μπορεί να προκύψουν.

## **Άρθρο 8**

### **Έλεγχος - Κυρώσεις**

Το άρθρο 8 περιλαμβάνει τις υπουργικές αποφάσεις στις οποίες πρέπει να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις, ώστε να εφαρμοστούν οι διατάξεις του κεφαλαίου Β΄ του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Επιπλέον ορίζεται ότι στους παραβάτες των διατάξεων του κεφαλαίου Β΄, επιβάλλονται οι σχετικές κυρώσεις που περιγράφονται στον ν. 4235/2014 (Α΄ 32).

Με αυτό τον τρόπο παρέχεται ένα σαφές πλαίσιο στο οποίο πρέπει να συμμορφωθούν οι επιχειρήσεις και να επιβληθούν κυρώσεις σε όσους δεν εφαρμόζουν τις σχετικές διατάξεις του κεφαλαίου Β΄ του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

## **Άρθρο 9**

### **Ρήτρα αμοιβαίας αναγνώρισης**

Με το άρθρο 9 εξαιρούνται από την εφαρμογή των διατάξεων του κεφαλαίου Β΄ του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, τα προϊόντα που παράγονται νομίμως ή αποτελούν αντικείμενο εμπορίας σε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε τρίτη χώρα.



## **Άρθρο 10**

### **Αξιολόγηση - Εξουσιοδοτική διάταξη**

Με γνώμονα την ορθή εφαρμογή του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, εισάγεται στο άρθρο 10 πρόβλεψη για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των διατάξεων του Κεφαλαίου Β΄ από την Διεύθυνση Κτηνιατρικών Υποδομών και Μεταποίησης Ζωικών Προϊόντων του ΥΠΑΑΤ, εντός 30 μηνών από την έναρξη ισχύος του νόμου. Ο σκοπός της διάταξης αυτής είναι να εντοπισθούν τα πιθανά προβλήματα και να διορθωθούν στο μέλλον.

Επιπλέον δίνεται η δυνατότητα στον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων να ρυθμίζει με απόφασή του, ειδικότερα θέματα για την διενέργεια των ελέγχων και την επιβολή των κυρώσεων που ορίζονται στο άρθρο 8 και των ενδείξεων που αναλύονται στο άρθρο 7 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, καθώς και θέματα που αφορούν τα αρμόδια όργανα και το συντονισμό τους.

## **Άρθρο 11**

### **Υποχρεωτική επισήμανση στο κρέας**

Το άρθρο αυτό θεσπίζει μέτρα ελέγχου για τη διαφάνεια της αγοράς και την αντιμετώπιση των ελληνοποιήσεων με σκοπό την προστασία της εγχώριας πρωτογενούς παραγωγής.

Προβλέπονται έλεγχοι σε όλη τη χώρα για την εφαρμογή της υποχρεωτικής αναγραφής της χώρας προέλευσης στα εμπορικά έγγραφα και σε κάθε μορφής σήμανσης των προϊόντων των επιχειρήσεων/εκμεταλλεύσεων που διακινούν κρέας και οι παραβάτες θα αντιμετωπίζουν κυρώσεις.

Οι κανόνες επισήμανσης καταγωγής στα προσυσκευασμένα και στα μη προσυσκευασμένα κρέατα είναι απαραίτητοι διότι :

Η Ελλάδα είναι ελλειμματική σε κρέας και ιδίως σε βόειο κρέας (αυτάρκεια περίπου 28%) καθώς και σε χοίρειο κρέας (αυτάρκεια περίπου 32% ) και το γεγονός αυτό οδηγεί στην εφαρμογή αθέμιτων εμπορικών πρακτικών οι οποίες πλήττουν όχι μόνο τους καταναλωτές αλλά και τους παραγωγούς – κτηνοτρόφους.

Οι υψηλότερες τιμές των ελληνικών κρεάτων σε σχέση με τις τιμές άλλων κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων των γειτονικών κρατών, αποτελεί ισχυρό κίνητρο για τους εμπόρους να προβούν σε παραπλάνηση των καταναλωτών και στη διάθεση κρέατος καταγωγής άλλων χωρών, ως ελληνικό ή ως προερχόμενο από άλλο κράτος – μέλος της Ε.Ε. σε υψηλή τιμή, αισχροκερδώντας σε βάρος καταναλωτών και παραγωγών.

Αποτυπώνονται αναλυτικά οι υποχρεώσεις των εμπλεκόμενων φορέων στην αλυσίδα εμπορίας του κρέατος (κτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις, οχήματα μεταφοράς, σφαγεία, έμποροι, τεμαχιστήρια, τυποποιητήρια, μεταποίηση, λιανική πώληση). Πρόκειται για ένα σύστημα επισήμανσης που απαιτεί πλέον κανόνες ιχνηλασιμότητας σε όλα τα στάδια της παραγωγής και διανομής του κρέατος, από τη σφαγή μέχρι τη συσκευασία, για να εξασφαλιστεί ο συσχετισμός μεταξύ του κρέατος και του ζώου από το οποίο προέρχεται το κρέας.

Επίσης προβλέπεται ότι θα πρέπει όλα τα φυσικά και νομικά πρόσωπα που ασχολούνται με τη λιανική πώληση κρέατος (όπως κρεοπωλεία και τα καταστήματα λιανικής πώλησης που έχουν τμήμα κρεοπωλείου) να αναγράφουν τη χώρα καταγωγής ή τις χώρες εκτροφής στο κρέας, στον κιμά και στα βρώσιμα παραπροϊόντα αυτών, στα παραστατικά που εκδίδονται από οποιονδήποτε φορολογικό ηλεκτρονικό μηχανισμό (ταμειακές μηχανές, φορολογικοί εκτυπωτές ΑΔΗΜΕ, ΕΑΦΔΔΣ) .

Ο καταναλωτής θα έχει τη δυνατότητα να αναγνωρίζει τι αγοράζει μέσω των αναγραφόμενων στοιχείων στην απόδειξη λιανικής πώλησης, αλλά και ο ελεγκτής να ισοζυγίζει τις αγοραζόμενες ποσότητες των τιμολογίων και των αποδείξεων.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄**

### **ΛΟΙΠΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ**

#### **Άρθρο 12**

##### **Χρήση αγροτικών ακινήτων**

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 12, αντιμετωπίζεται το πρόβλημα που έχει ανακύψει από τη λήξη των αποφάσεων παραχώρησης χρήσης ακινήτων σε κατά κύριο επάγγελμα αγρότες ή ανέργους με αποφάσεις του οικείου Περιφερειάρχη, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 13 του άρθρου 36 του ν. 4061/2012, όπως ισχύει. Ειδικότερα, επειδή αφενός δεν υπάρχει δυνατότητα παράτασης των παραχωρήσεων αυτών με το υπάρχον νομοθετικό πλαίσιο και αφετέρου το Υπουργείο επιθυμεί την αξιοποίηση των αγροτικών εκτάσεων της χώρας με έμφαση την παραχώρηση τους σε ομάδες παραγωγών και Συνεταιρισμούς, κατά τα προβλεπόμενα στο ν. 4384/2016, χωρίς, ωστόσο, ακόμη να έχουν εκδοθεί όλες οι κανονιστικές πράξεις που απαιτούνται για την εφαρμογή τους, κρίνεται σκόπιμη η παράταση της ισχύος των ανωτέρω αποφάσεων παραχώρησης χρήσης ακινήτων για ακόμη μία καλλιεργητική περίοδο. Για το μεταβατικό αυτό στάδιο προτείνεται η σχετική νομοθετική ρύθμιση.

### **Άρθρο 13**

#### **Τροποποίηση διατάξεων του ν. 3955/2011 (Α΄89)**

Με το προτεινόμενο άρθρο τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3955/2011, ώστε η Διεύθυνση Αγροτικής Πολιτικής, Διεθνών Σχέσεων και Προώθησης Προϊόντων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, να οριστεί ως η αρμόδια αρχή για τη διαχείριση του μητρώου και να απλοποιηθούν ορισμένες διατάξεις για την εγγραφή σε αυτό.

### **Άρθρο 14**

#### **Τροποποίηση διατάξεων του ν. 2637/1998 (Α΄200)**

Στον τομέα της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ελλάδα ως κράτος – μέλος ίδρυσε τον ΟΠΕΚΕΠΕ – Ν.Π.Ι.Δ., ως επίσημα διαπιστευμένο Ελληνικό Οργανισμό Πληρωμών, προκειμένου να διενεργεί ελέγχους σχετικά με τα διάφορα καθεστώτα ενίσχυσης - μέτρα αγροτικής ανάπτυξης της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής (ΚΑΠ), καθώς και τα μέτρα αλιείας της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής (ΚΑΛΠ).

Υπό την έννοια και την μορφή αυτή τελεί υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. συστάθηκε με το ν. 2637/27.8.1998 (Α' 200), όπως ισχύει. Η διάρθρωσή του περιλαμβάνει την Κεντρική Υπηρεσία και τις Περιφερειακές. Με την υπ' αριθ. 271562/2002 Απόφαση του Υπουργού Γεωργίας έχει εγκριθεί οριστικά ως Οργανισμός Πληρωμών, σύμφωνα με τους Κανονισμούς (ΕΚ) 1663/95 και (ΕΚ) 1290/05. Με το άρθρο 3 του ν. 3508/06 (Α' 249), ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. ανέλαβε επιπλέον τη διαχείριση των πιστώσεων του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και του Ευρωπαϊκού Αλιευτικού Ταμείου (ΕΤΑ). Με το ν. 3895/10 (Α' 206), μεταφέρθηκε στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. το ψηφιακό αρχείο δεδομένων της λυθείσας εταιρίας ΑΓΡΟΓΗ Α.Ε. και συναφώς με αυτό και το σύνολο των αρμοδιοτήτων της.

Σύμφωνα με τον ανωτέρω ιδρυτικό νόμο του ΟΠΕΚΕΠΕ και ειδικότερα με το άρθρο 19 ορίζονται τα μέλη του ΔΣ του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. που είναι ενδεκαμελές. Με την προτεινόμενη διάταξη τα μέλη του ΔΣ περιορίζονται στα εννέα (9).

Τα μέλη του Δ.Σ. με τους αναπληρωτές τους ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

## **Άρθρο 15**

### **Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4384/2016 (Α' 78)**

1. Οι συνεταιρισμοί σε όλα τα κράτη που δραστηριοποιούνται συνεργάζονται σε μορφές και δομές που διασφαλίζουν την αυτονομία τους, είναι σύμφωνες με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά τους, και εμπνέονται από τις αρχές της ισότητας, της αλληλεγγύης και της επικουρικότητας.

Στην Ελλάδα με τον νόμο 4384/16 καθιερώθηκε μια απλή αρχιτεκτονική δομή για τους συνεταιρισμούς σε αντίθεση με το παρελθόν που επικρατούσαν πολυεπίπεδα σχήματα συνεργασιών, χωρίς να λαμβάνουν υπόψη τους την δεδομένη παραγωγική βάση της χώρας.

Η νέα αρχιτεκτονική μορφή δίνει έμφαση στην ανάπτυξη των συνεταιρισμών που έχουν άμεση επαφή με τα μέλη τους και είναι υγιείς επιχειρήσεις. Επιδίωξη είναι να δοθεί προτεραιότητα στην ανάπτυξη των συνεταιρισμών ως οικονομικές επιχειρήσεις της κοινωνικής οικονομίας.

Η απουσία από τον νόμο κάποιου θεσμού που να εκπροσωπεί τους αγροτικούς συνεταιρισμούς σε εθνικό ή ευρωπαϊκό επίπεδο οφείλεται στο γεγονός ότι αφενός ο υφιστάμενος θεσμός εκπροσώπησης ήταν απαξιωμένος, αφετέρου κρίθηκε σκόπιμο να παρέλθει ένα εύλογο χρονικό διάστημα προκειμένου οι συνεταιρισμοί που θα κριθούν από το Εθνικό Μητρώο ενήμεροι, μόνοι τους, μετά από μια περίοδο λαθών και άστοχων στρατηγικών επιλογών που οδήγησαν τους συνεταιρισμούς στο σύνολο τους στην παρακμή να επιλέξουν τη δομή και το ρόλο που θα πρέπει να έχει ο νέος Θεσμός εκπροσώπησης.

Η εκπροσώπηση των συνεταιρισμών σε περιφερειακό επίπεδο και στην συνέχεια σε Εθνικό είναι μια νέα δομή που ταιριάζει απόλυτα στην υφιστάμενη κατάσταση των συνεταιρισμών και βρίσκει θετική ανταπόκριση από πολλούς συνεταιρισμούς.

Οι Ομοσπονδίες θα ενδυναμώσουν την συνεταιριστική συνεργασία σε περιφερειακό επίπεδο όπου υπάρχουν κοινά ενδιαφέροντα και προβλήματα και συγχρόνως θα συγκροτήσουν σε Εθνικό Επίπεδο μια ποιο αντιπροσωπευτική Συνομοσπονδία που θα εκφράζει όλες τις περιφέρειες της χώρας.

Οι Ο.Α.Σ. και η Σ.Α.Σ.Ε αποτελούν σωματεία και διέπονται από τις διατάξεις του Αστικού Κώδικα, με την επιφύλαξη θέματα σχετικά με της αρχαιρεσίες, το χρόνο σύγκλησης, τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες της γενικής συνέλευσης και του διοικητικού συμβουλίου των Ο.Α.Σ. και της Σ.Α.Σ.Ε. που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου περί ΑΣ. εγγράφονται στο μητρώο του άρθρου 19 και η αρμόδια αρχή του άρθρου 18 εποπτεύει την νόμιμη λειτουργία τους. Οι Ο.Α.Σ. και η Σ.Α.Σ.Ε. δεν ασκούν εμπορικές δραστηριότητες.

2. Με την ρύθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη η χρηματοδότηση κατά την έναρξη λειτουργίας του ΟΔΙΑΓΕ προκειμένου να διοριστεί το πρώτο Διοικητικό Συμβούλιο και να ενεργοποιηθεί το συντομότερο δυνατόν ο

οργανισμός. Το χορηγούμενο ποσό θα επιστραφεί σταδιακά στον κρατικό προϋπολογισμό από τα αναμενόμενα έσοδα του οργανισμού.

## **Άρθρο 16**

### **Μετατροπή αναγκαστικών Ενώσεων Αγροτικών Συνεταιρισμών**

Η διάταξη αυτή, εναρμονίζει τους Αναγκαστικούς Συνεταιρισμούς του ν.1390/38 στην αρχιτεκτονική δομή των ελεύθερων συνεταιρισμών αφού η συγκεκριμένη δομή των ελεύθερων συνεταιρισμών διευκολύνει την λειτουργία τους, μειώνει το κόστος και φέρνει πιο κοντά στον συνεταιρισμό τα μέλη του.

## **Άρθρο 17**

### **Παραρτήματα**

Με την πρώτη παρ. παρατίθενται τα δύο Παραρτήματα που αφορούν τους καταλόγους που αναγράφουν τα νωπά και ευαλλοίωτα προϊόντα καθώς και τα προϊόντα γάλακτος.

Με την ρύθμιση της παρ. 2 εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων να τροποποιεί τα Παραρτήματα I και II συμπληρώνοντας ή διαγράφοντας προϊόντα.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄**

### **ΤΕΛΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ**

## **Άρθρο 18**

### **Μεταβατικές διατάξεις**

Με το άρθρο 18 τίθενται μεταβατικές διατάξεις έτσι ώστε, αφενός να δοθεί ένα ικανοποιητικό χρονικό διάστημα στους υπευθύνους των επιχειρήσεων παραγωγής ή εμπορίας, να προσαρμοστούν στις διατάξεις του κεφαλαίου Β΄ του προτεινόμενου σχεδίου νόμου και αφετέρου, για να μην υπάρξουν προβλήματα στην λειτουργία του ΟΠΕΚΕΠΕ, να παραταθεί η θητεία των

μελών του ΔΣ του οργανισμού μέχρι την έκδοση της σχετικής υπουργικής απόφασης ορισμού των μελών του ΔΣ, που θα ορίζει τη νέα συγκρότηση.

## **Άρθρο 19**

### **Καταργούμενες διατάξεις**

Η σχετική νομοθετική ρύθμιση της περ α' προτείνεται επειδή στην αρχική μορφή του σχεδίου του νόμου 4061/2012 υπήρχε πρόνοια για τη διάθεση των οικοπέδων που ανήκουν, κατά κυριότητα, στο Ελληνικό Δημόσιο και τα διαχειρίζεται το ΥΠΑΑΤ, η οποία δεν υιοθετήθηκε στο ν.4061/2012, η παράγραφος 4 του άρθρου 2 του ν.4061/2012 δεν δύναται να εφαρμοστεί.

Η προτεινόμενη κατάργηση της περ. β' προτείνεται καθώς τα θέματα σύγκλισης και απαρτίας του ΔΣ του ΟΠΕΚΕΠΕ ρυθμίζονται πλέον με την τροποποίηση των παρ. 1, 2 και 3 του άρθρου 19 του ν. 2637/1998 στο άρθρο 18 του παρόντος νόμου.

## **Άρθρο 20**

### **Έναρξη ισχύος**

Στο άρθρο 20 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, ορίζεται ότι η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με την επιφύλαξη του άρθρου 20.

Αθήνα,

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ  
ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΔΗΜΟΣ  
ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ

ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ  
ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ  
ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ  
ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ  
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ  
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ  
ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ