

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Περιορισμός της πολυνομίας, κωδικοποίηση και αναμόρφωση της νομοθεσίας»

Άρθρο 1

Σκοπός και έννοια

1. Σκοπός του παρόντος νόμου είναι ο περιορισμός της πολυνομίας, η διαρκής κωδικοποίηση και η αναμόρφωση της υφιστάμενης νομοθεσίας κατά τρόπο ώστε, αξιοποιώντας τις σύγχρονες τεχνολογίες, να απλοποιηθεί και να επικαιροποιηθεί το σώμα των κανόνων που βρίσκονται σε ισχύ, να καταστούν αυτοί περισσότερο εύληπτοι και προσιτοί στους κοινωνούς του δικαίου, καθώς επίσης να υπάρξει στρατηγική ένταξης της νέας νομοθεσίας στις ήδη υφιστάμενες κωδικοποιήσεις και να εξασφαλίζεται η ηλεκτρονική διασύνδεση με αυτές.
2. Στην κωδικοποίηση και την αναμόρφωση της υφιστάμενης νομοθεσίας περιλαμβάνεται, κατά περίπτωση, η απλοποίηση, αποκάθαρση και ένταξη σε ενιαίο κείμενο των νόμων, κανονιστικών διαταγμάτων και αποφάσεων και, ιδίως, η αναδιάρθρωση διατάξεων, η απάλειψη των διατάξεων που έχουν καταργηθεί ρητά ή σιωπηρά, καθώς και των μεταβατικών διατάξεων που δεν έχουν πεδίο εφαρμογής, η αναδιατύπωση των κειμένων σε εύληπτη γλώσσα, η προσαρμογή των διατάξεων που καθορίζουν αρμοδιότητες διοικητικών και άλλων οργάνων προς το υφιστάμενο οργανωτικό σχήμα των κεντρικών και αποκεντρωμένων κρατικών υπηρεσιών, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα, με γνώμονα την εύρυθμη και διαφανή λειτουργία των εν λόγω οργάνων, καθώς και οι αναγκαίες φραστικές μεταβολές.

Άρθρο 2

Σύσταση Επιτροπής Αναμόρφωσης του Δικαίου

1. Στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης συνιστάται Επιτροπή Αναμόρφωσης του Δικαίου.
2. Η εν λόγω Επιτροπή αποτελείται από επτά (7) μέλη, περιλαμβανομένου του προέδρου της. Πρόεδρος και μέλη της Επιτροπής δύνανται να ορίζονται, με απόφαση του Υπουργού Επικρατείας, εν ενεργεία ή μη δικαστικοί λειτουργοί, Νομικοί Σύμβουλοι και Πάρεδροι του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, μέλη του Διδακτικού Επιστημονικού Προσωπικού των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων με συναφή εξειδίκευση και νομικοί εγνωσμένου κύρους.

Άρθρο 3

Αρμοδιότητες Επιτροπής Αναμόρφωσης του Δικαίου

1. Η Επιτροπή Αναμόρφωσης του Δικαίου έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:
 - α. Τη διατύπωση των κριτηρίων σύμφωνα με τα οποία προκρίνεται, κατά περίπτωση, η αναμόρφωση της νομοθεσίας αντί της απλής κωδικοποίησης των ισχυουσών διατάξεων.
 - β. Την υποβολή προτάσεων προς τον Υπουργό Επικρατείας και τον καθ' ύλη αρμόδιο Υπουργό για συγκεκριμένα νομικά πεδία στα οποία κρίνεται απαραίτητη η αναμόρφωση της νομοθεσίας.
 - γ. Τη σύνταξη και υποβολή στον Υπουργό Επικρατείας, εντός του πρώτου δεκαπενθημέρου κάθε ημερολογιακού έτους, έκθεσης η οποία δημοσιεύεται στο διαδίκτυο και περιλαμβάνει αποτίμηση για την κατάσταση της υφιστάμενης νομοθεσίας σε σχέση προς το πρόβλημα της πολυνομίας, τις προτάσεις αναμόρφωσης που έχουν υποβληθεί, καθώς και προτάσεις περαιτέρω αναμόρφωσης της υφιστάμενης νομοθεσίας. Με ευθύνη του Υπουργού Επικρατείας η έκθεση της Επιτροπής διαβιβάζεται στα μέλη της Κυβέρνησης και στον Πρόεδρο της Βουλής.

2. Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, η Επιτροπή Αναμόρφωσης του Δικαίου δύναται, για την υποβοήθηση του έργου της, να θέτει σε δημόσια διαβούλευση, μέσω του διαδικτύου, προτάσεις και ερωτήματα σχετικά με την αναμόρφωση του δικαίου και να επιδιώκει τη συνεργασία και τη διατύπωση απόψεων εκ μέρους του νομικού κόσμου και άλλων τυχόν εμπειρογνομόνων.

Άρθρο 4

Σύσταση Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης και Ηλεκτρονικής Νομοθέτησης

1. Στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης συνιστάται Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης και Ηλεκτρονικής Νομοθέτησης (ΚΕΚΗΝ).
2. Η ΚΕΚΗΝ αποτελείται από επτά (7) μέλη, περιλαμβανομένου του προέδρου της. Πρόεδρος και μέλη της ΚΕΚΗΝ δύνανται να ορίζονται, με απόφαση του Υπουργού Επικρατείας, εν ενεργεία ή μη δικαστικοί λειτουργοί, Νομικοί Σύμβουλοι και Πάρεδροι του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, μέλη του Διδακτικού Επιστημονικού Προσωπικού των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων με συναφή εξειδίκευση καθώς και νομικοί και επιστήμονες πληροφορικής εγνωσμένου κύρους.

Άρθρο 5

Αρμοδιότητες Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης και Ηλεκτρονικής Νομοθέτησης

1. Η ΚΕΚΗΝ έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α. Τη διατύπωση των νομοτεχνικών κανόνων για τη σύνταξη κωδίκων και, ιδίως, τη διαίρεση και ταξινόμηση της ύλης, τον τρόπο αρίθμησης των άρθρων, παραγράφων και εδαφίων, τον τρόπο παραπομπής στις διατάξεις που κωδικοποιούνται ή αναμορφώνονται, τον τρόπο αναγραφής τίτλων στα άρθρα και στα επί μέρους κεφάλαια των Κωδίκων και τη γλωσσική διατύπωσή τους.

β. Τη διαμόρφωση των προδιαγραφών των πληροφοριακών υποδομών που υποστηρίζουν τη διαδικασία Ταξινόμησης, Κωδικοποίησης και Ηλεκτρονικής Νομοθέτησης και την εποπτεία της καλής λειτουργίας αυτών.

γ. Την εισήγηση προς τον Υπουργό Επικρατείας και τον καθ' ύλη αρμόδιο Υπουργό για τα νομικά πεδία στα οποία θα πρέπει να υπάρξει κωδικοποίηση, καθώς και των συγκεκριμένων νομοθετικών αλλαγών που είναι απαραίτητες για τη βελτίωση της νομοπαρασκευαστικής και κωδικοποιητικής λειτουργίας, λαμβανομένων υπόψη των κριτηρίων και προτάσεων αναμόρφωσης της νομοθεσίας που τυχόν έχουν διατυπωθεί εκ μέρους της Επιτροπής Αναμόρφωσης του Δικαίου.

δ. Την εποπτεία, αξιολόγηση και έγκριση του έργου της κωδικοποίησης που πραγματοποιείται σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 2 του παρόντος και τη διαβίβαση των τελικών σχεδίων στον Υπουργό Επικρατείας.

ε. Την αξιολόγηση των επιμέρους εργασιών κωδικοποίησης που διενεργούνται από ειδικές επιτροπές οι οποίες έχουν συσταθεί πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, και την υποβολή πρότασης προς τον αρμόδιο Υπουργό σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ. 2 εδ. 2 του παρόντος.

στ. Τη σύνταξη και υποβολή στον Υπουργό Επικρατείας, εντός του πρώτου δεκαπενθημέρου κάθε ημερολογιακού έτους, έκθεσης η οποία δημοσιεύεται στο διαδίκτυο και περιλαμβάνει αποτίμηση για την πρόοδο των δράσεων κωδικοποίησης που έχουν αναληφθεί, της κατάστασης των σχετικών πληροφοριακών υποδομών, καθώς και περαιτέρω προτάσεις κωδικοποίησης της υφιστάμενης νομοθεσίας και επέκτασης ή βελτίωσης των σχετικών πληροφοριακών υποδομών. Με ευθύνη του Υπουργού Επικρατείας η έκθεση της ΚΕΚΗΝ διαβιβάζεται στα μέλη της Κυβέρνησης και στον Πρόεδρο της Βουλής.

2. Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, η ΚΕΚΗΝ δύναται για την υποβοήθηση του έργου της να θέτει σε δημόσια διαβούλευση, μέσω του διαδικτύου, σχέδια και προτάσεις κωδικοποίησης της υφιστάμενης νομοθεσίας, ανασχεδιασμού των σχετικών πληροφοριακών υποδομών, να επιδιώκει τη συνεργασία και τη διατύπωση απόψεων εκ μέρους νομικών εγνωσμένου κύρους και να καλεί σε ακρόαση δημοσίους λειτουργούς, υπαλλήλους και εμπειρογνώμονες.

Άρθρο 6

Διαδικασία Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας

1. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Επικρατείας και του καθ' ύλη αρμόδιου Υπουργού, μετά από εισήγηση της ΚΕΚΗΝ, καθορίζεται το επιμέρους νομικό πεδίο της κωδικοποίησης.
2. Με απόφαση του Υπουργού Επικρατείας μπορεί να προκηρύσσεται διαγωνισμός για την ανάθεση επιμέρους έργων κωδικοποίησης ανά αντικείμενο, σύμφωνα με την ισχύουσα ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία. Δικαίωμα συμμετοχής έχουν, ιδίως, ημεδαπά ή αλλοδαπά ιδρύματα, οργανισμοί και ινστιτούτα με συναφές αντικείμενο, καθώς και νομικά πρόσωπα και ενώσεις προσώπων με σχετική εξειδίκευση. Η κατακύρωση του διαγωνισμού γίνεται με απόφαση του Υπουργού Επικρατείας. Το τελικό παραδοτέο εγκρίνεται από την ΚΕΚΗΝ η οποία, μετά από τη σχετική επεξεργασία, υποβάλλει τα σχέδια Κωδίκων στον Υπουργό Επικρατείας και δί' αυτού στον καθ' ύλη αρμόδιο Υπουργό.
3. Το περιεχόμενο των Κωδίκων κυρώνεται καταρχήν με τη διαδικασία του άρθρου 76 παρ. 6 του Συντάγματος, πλην του μέρους με το οποίο τυχόν καταργούνται ή τροποποιούνται ισχύουσες διατάξεις νόμου, για το οποίο θα πρέπει να προηγηθεί η συνήθης κοινοβουλευτική διαδικασία.
4. Με τη διαδικασία της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου είναι δυνατή η προμήθεια πληροφοριακών υποδομών και υπηρεσιών για την εξυπηρέτηση των αναγκών της διαρκούς κωδικοποίησης της νομοθεσίας και τη διασύνδεσή του με το Διαρκή Κώδικα Νομοθεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Άρθρο 7

Εργασίες κωδικοποίησης από ειδικές επιτροπές

1. Από τη θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου, δεν επιτρέπεται η σύσταση νέων επιτροπών κωδικοποίησης στα Υπουργεία.
2. Εντός ενός (1) μηνός από τη θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου αποστέλλεται στην ΚΕΚΗΝ, με ευθύνη του καθ' ύλη αρμόδιου Υπουργού, φάκελος από τον οποίο προκύπτει η πρόοδος των εργασιών τυχόν ειδικών επιτροπών κωδικοποίησης που είχαν συσταθεί εντός των Υπουργείων για την κωδικοποίηση επιμέρους τομέων νομοθεσίας. Στον φάκελο περιλαμβάνεται συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα για την προβλεπόμενη περάτωση του έργου. Μετά από πρόταση της ΚΕΚΗΝ, ο αρμόδιος Υπουργός αποφασίζει για την, κατά περίπτωση, συνέχιση της εν εξελίξει κωδικοποίησης από την ειδική επιτροπή ή από την ΚΕΚΗΝ σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος.

Άρθρο 8 **Τελικές και μεταβατικές διατάξεις**

1. Από τη θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου, καταργείται ο Ν. 3133/2003 «Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης» (ΦΕΚ Α' 85).
2. Ο ορισμός εν ενεργεία δικαστικών λειτουργών και μελών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στις Επιτροπές που συνιστώνται με τα άρθρα 2 και 4 του παρόντος, γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 41 παρ. 2 του Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και Κατάστασης Δικαστικών Λειτουργών, όπως κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 1756/1988 (ΦΕΚ Α' 35), και του άρθρου 10 παρ. 3 του Π.Δ. 282/1996 (ΦΕΚ Α' 199).
2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Επικρατείας και Οικονομικών καθορίζεται το ύψος της αποζημίωσης του προέδρου και των μελών των Επιτροπών των άρθρων 2 και 4 του παρόντος. Με απόφαση του Υπουργού Επικρατείας ρυθμίζεται κάθε θέμα που αφορά στην οργάνωση και λειτουργία τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.
3. Οι Επιτροπές επικουρούνται από το διοικητικό, επιστημονικό και τεχνικό προσωπικό της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης. Για την εξυπηρέτηση του έργου τους είναι δυνατόν να διατίθεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης προσωπικό αποκλειστικώς απασχολούμενο σε αυτές.

Άρθρο 9 **Έναρξη Ισχύος**

Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.