

5. ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ - ΣΤΟΧΟΙ

5.1 Εισαγωγή

Σημαντικό στοιχείο των νέων διαδικασιών προγραμματισμού των εθνικών πόρων του ΠΔΕ είναι η θέσπιση συστήματος δεικτών, προκειμένου να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα της διαδικασίας παρακολούθησης, αξιολόγησης και αναθεώρησης του ΕΠΑ και των επιμέρους ΤΠΑ και ΠΠΑ (Πλαίσιο 5.1).

Πλαίσιο 5.1: Διαδικασία παρακολούθησης, αξιολόγησης και αναθεώρησης του ΕΠΑ

Η πρόοδος της υλοποίησης του ΕΠΑ θα παρακολουθείται περιοδικά. Ειδικότερα, οι υπηρεσίες διαχείρισης των ΤΠΑ και ΠΠΑ θα υποβάλλουν ενδιάμεση έκθεση προόδου στη Διεύθυνση Διαχείρισης Εθνικού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΔΙ.ΔΙ.Ε.Π.), με συγκεντρωτικά στοιχεία για την οικονομική και φυσική πρόοδο του Προγράμματός τους. Θα αναφέρονται χρονικές ή άλλες αποκλίσεις και ο βαθμός επίτευξης των στόχων του ΕΠΑ. Στις εκθέσεις οι υπηρεσίες διαχείρισης οφείλουν να χρησιμοποιούν δείκτες εκροών ή άλλους ειδικούς δείκτες, οι οποίοι θα περιλαμβάνονται στα κείμενα των οικείων προγραμμάτων και προσκλήσεων, για να αποτυπώσουν την πρόοδο της υλοποίησης και την αποτελεσματικότητα των παρεμβάσεων.

Στη συνέχεια, η ΔΙ.ΔΙ.Ε.Π. θα υποβάλλει στον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων ενδιάμεση έκθεση προόδου για την εφαρμογή και υλοποίηση του ΕΠΑ, με βάση τα στοιχεία των εκθέσεων προόδου των ΤΠΑ και ΠΠΑ, καθώς και με δεδομένα από το πληροφοριακό σύστημα παρακολούθησης του ΕΠΑ. Στην έκθεση θα περιγράφεται, μεταξύ άλλων, η συμβολή του ΕΠΑ στην επίτευξη των στόχων και προτεραιοτήτων του σχεδίου ανάπτυξης της χώρας. Εφόσον δεν θα έχει συντελεστεί η προγραμματισμένη πρόοδος της υλοποίησής του και προκύπτουν ανάγκες για προσαρμογές, η διαδικασία αξιολόγησης της προόδου ενδέχεται να οδηγήσει σε αναθεώρηση του ΕΠΑ ή των ΤΠΑ και ΠΠΑ, μέσα και από την κατανομή των αποθεματικών.

Σε αυτό το πλαίσιο, παρουσιάζονται δείκτες που μετρούν την πρόοδο στην κατεύθυνση επίτευξης των ειδικών στόχων που περιγράφονται στο Κεφάλαιο 3. Οι δείκτες περιλαμβάνουν επιδιωκόμενα αποτελέσματα τα οποία πρέπει να έχουν επιτευχθεί στο τέλος της προγραμματικής περιόδου του ΕΠΑ.

Πολλά από τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα αφορούν δεσμευτικούς ή ενδεικτικούς στόχους που έχουν τεθεί σε νομοθετικά κείμενα σε ενωσιακό ή εθνικό επίπεδο. Το ΕΠΑ αποτελεί κομβικό, αλλά όχι το μοναδικό, εργαλείο για την επίτευξη αυτών των στόχων. Η επίτευξη των αναπτυξιακών στόχων της χώρας απαιτεί τη συντονισμένη κινητοποίηση όλων των διαθέσιμων εργαλείων, που περιλαμβάνουν ενδεικτικά, εκτός από το ΕΠΑ, έργα που χρηματοδοτούνται από τους δημόσιους πόρους των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, νομοθετικές και οργανωτικές παρεμβάσεις στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης και ευρύτερα της οικονομίας, αλλά και ιδιωτικές επενδύσεις.

Επομένως, η αξιολόγηση της υλοποίησης του ΕΠΑ δεν θα πρέπει να βασιστεί αποκλειστικά στη σύγκριση της τιμής στόχου με την πραγματική τιμή του δείκτη. Το ζητούμενο σε μια ενδιάμεση ή τελική αξιολόγηση προόδου θα είναι να εξεταστεί, σε ποιο βαθμό και με ποιο τρόπο, οι επιμέρους παρεμβάσεις που έχουν υλοποιηθεί έχουν συμβάλει στην κατεύθυνση επίτευξης των επιδιωκόμενων αποτελεσμάτων.

5.2 Δείκτες και επιδιωκόμενα αποτελέσματα ανά αναπτυξιακό στόχο

Ο Πίνακας 5.1 παρουσιάζει τα προτεινόμενα επιδιωκόμενα αποτελέσματα ανά ειδικό στόχο του άξονα έξυπνης ανάπτυξης. Στον ειδικό στόχο για τον ψηφιακό μετασχηματισμό, ένα μέρος των επιδιωκόμενων αποτελεσμάτων, όπως η βελτίωση των επιδόσεων της χώρας στον συνολικό δείκτη ψηφιακής οικονομίας και κοινωνίας (DESI), προέρχεται από προβολές σεναρίου σύγκλισης της Ελλάδας σε σχέση με τον μέσο όρο της ΕΕ. Περιλαμβάνονται, επίσης, δείκτες για τις ευρυζωνικές επικοινωνίες με βάση την Ευρωπαϊκή Στρατηγική Ευρυζωνικότητας, καθώς και δείκτες για την Οικονομία της Πληροφορίας και τις βασικές ψηφιακές δεξιότητες από την Ευρωπαϊκή Στρατηγική Δεδομένων 2019-2024.

Ειδικότερα, σε σχέση με την προτεραιότητα της ενίσχυσης των ψηφιακών δεξιοτήτων και της ψηφιακής ένταξης, κρίνεται σκόπιμο να δοθούν κίνητρα για επενδύσεις οι οποίες προάγουν την κάλυψη ευρυζωνικών επικοινωνιών από τον δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα, καθώς και κίνητρα για τη διείσδυση της χρήσης του διαδικτύου, της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και των ευρυζωνικών δικτύων από τα νοικοκυριά. Ενδεικτικά, με βάση την Ευρωπαϊκή Στρατηγική Ευρυζωνικότητας, αναφέρεται ο στόχος καθολικής πρόσβασης σε ευρυζωνικά δίκτυα υπερυψηλής ταχύτητας (τουλάχιστον 1 Gbps) σε σχολεία, μεταφορικούς κόμβους και δημόσιες υπηρεσίες έως το 2025. Ταυτόχρονα, η ενίσχυση των ψηφιακών δεξιοτήτων των πολιτών είναι απαραίτητη, μεταξύ άλλων, και μέσα από προγράμματα επιμόρφωσης, δια βίου μάθησης αλλά και εισαγωγής σχετικών εφαρμογών στο σύστημα εκπαίδευσης.

Η προτεραιότητα της ψηφιοποίησης της δημόσιας διοίκησης θα ενισχυθεί μέσα από τη δυνατότητα παροχής μεγαλύτερου ποσοστού δημόσιων λειτουργιών που ολοκληρώνονται πλήρως ηλεκτρονικά, ελαχιστοποιώντας την επαφή του πολίτη με τις υπηρεσίες. Ταυτόχρονα, είναι χρήσιμο να σχεδιάζονται παρεμβάσεις ψηφιοποίησης δημόσιων υπηρεσιών με ποσοτικοποιημένους στόχους εξοικονόμησης πόρων. Η εξασφάλιση της ευρυζωνικής συνδεσιμότητας αποτελεί ευκαίριο στόχο στο πλαίσιο της προτεραιότητας της ψηφιακής διασύνδεσης των μονάδων της δημόσιας διοίκησης.

Σε επιμέρους τομείς της δημόσιας διοίκησης που χρήζουν ψηφιακής αναβάθμισης, η αξιοποίηση της τεχνολογίας στην απονομή της δικαιοσύνης θα συνέβαλε στον εκσυγχρονισμό του δικαστικού συστήματος και στη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς του με βάση και διεθνείς δείκτες (World Economic Forum). Αντίστοιχα, η διάδοση εφαρμογών τηλεματικής στην υγεία θα συμβάλλει στον τομέα της υγείας, ως συνέχεια της επιτυχημένης εφαρμογής της ηλεκτρονικής συνταγογράφησης.

Πίνακας 5.1: Επιδιωκόμενα αποτελέσματα του αναπτυξιακού στόχου Έξυπνη Ανάπτυξη

Δείκτης	Προτεραιότητα	Τιμή βάσης	Τιμή σύγκρισης	Τιμή στόχος
Χρήστες του διαδικτύου (% των ατόμων) ¹	Ψηφιακές δεξιότητες και ψηφιακή ένταξη	70% (2019)	83% (2019)	85% (2025)
Χρήστες ηλεκτρονικής διακυβέρνησης (% των ατόμων) ¹	Ψηφιακές δεξιότητες και ψηφιακή ένταξη	36% (2019)	64% (2019)	70% (2025)
Κάλυψη ευρυζωνικών επικοινωνιών υπερυψηλής ταχύτητας 1 Gbps (% των σχολείων, μεταφορικών κόμβων, δημόσιων υπηρεσιών) ²	Ψηφιακές δεξιότητες και ψηφιακή ένταξη	-	-	100% (2025)
Βασικές ψηφιακές δεξιότητες (% των ατόμων) ³	Ψηφιακές δεξιότητες και ψηφιακή ένταξη	46% (2019)	57% (2019)	65% (2025)
Ψηφιακές δημόσιες υπηρεσίες - Υποδείκτης DESI ¹	Δημόσια διοίκηση και ψηφιοποίηση	46,9 (2019)	62,9 (2019)	70 (2025)
Ψηφιακές δημόσιες υπηρεσίες για επιχειρήσεις (βαθμολογία 0 έως 100) ¹	Δημιουργία ερευνητικής τεχνολογίας και λύσεων ΤΠΕ στον δημόσιο τομέα	65 (2019)	85 (2019)	90 (2025)
Διεθνής Κατάταξη Αποτελεσματικότητας του δικαστικού συστήματος World Economic Forum ⁴	Εκσυγχρονισμός του δικαστικού συστήματος	131	-	50 (2025)
Δαπάνες E&A, ως % του ΑΕΠ ⁴	Δημιουργία επιλεγμένων κεντρικών ερευνητικών προγραμμάτων σε τομείς αιχμής	1,18% (2019)	2,12% (2019)	>2% (2025)
Απασχόληση στη βιομηχανία υψηλής, μέσης-υψηλής τεχνολογίας και σε υπηρεσίες έντασης γνώσης (% της συνολικής απασχόλησης) ⁵	Βιομηχανική μετάβαση και επιχειρηματικότητα	37,8% (2019)	46,1% (2019)	>45% (2025)
Αριθμός αιτήσεων για πατέντα - Συγκριτική Κατάταξη με μ.ό. ΕΕ στον Ευρωπαϊκό Δείκτη Καινοτομίας ⁶	Προώθηση αποτελεσμάτων έρευνας, καινοτομίας και τεχνολογίας στις επιχειρήσεις	16% (2018)	100% (2018)	75% (2025)
Υπολογιστικό νέφος Cloud (% των επιχειρήσεων) ¹	Βιομηχανική μετάβαση και επιχειρηματικότητα	7% (2019)	18% (2019)	40% (2025)
Διεθνής Κατάταξη Ανάπτυξης Clusters - World Economic Forum ⁴	Συστάδες ανάπτυξης	128 (2019)		50 (2025)

Πηγές: ¹ Ευρωπαϊκή Επιτροπή The Digital Economy and Society Index (DESI) 2019. ² Ευρωπαϊκή Στρατηγική Ευρυζωνικότητας (2020). ³ Ευρωπαϊκή Στρατηγική Δεδομένων 2019-2024. ⁴ World Economic Forum (2019). ⁵ Στόχοι Βιώσιμης Ανάπτυξης της ΕΕ28 (αξιολόγησης προόδου Ελλάδας από Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Φεβ. 2020). ⁶ Ευρωπαϊκή Επιτροπή European Innovation Scoreboard (2019).

Στον άξονα πράσινης ανάπτυξης (Πίνακας 5.2), τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα του ειδικού στόχου αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής βασίζονται στο Εθνικό Σχέδιο για την Ενέργεια και το Κλίμα, που εγκρίθηκε τον Δεκέμβριο του 2019. Ειδικότερα, σχετικά με την προτεραιότητα που αφορά την ενεργειακή απόδοση, το ΕΣΕΚ προβλέπει ότι στην πορεία επίτευξης των στόχων για το 2030, τα κτίρια της κεντρικής δημόσιας διοίκησης θα χρειαστεί να αναβαθμιστούν ενεργειακά με ρυθμό 5,4 χιλ. τ.μ. ετησίως. Πρόκειται για ενέργεια που θα πρέπει να χρηματοδοτηθεί με δημόσιους πόρους, ενώ ως αποτέλεσμα θα προκύψει σημαντική εξοικονόμηση πόρων από τρέχουσες λειτουργικές δαπάνες.

Δημόσιοι πόροι απαιτούνται και για την ανακαίνιση και αντικατάσταση κατοικιών, ειδικά όσον αφορά νοικοκυριά που ανήκουν σε ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού. Το ΕΣΕΚ προβλέπει την ανακαίνιση εξήντα χιλιάδων κτιρίων κατοικίας ετησίως. Σε περίπτωση που αυτή η παρέμβαση πραγματοποιηθεί με την κατάλληλη στόχευση σε ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού, μείωση θα πρέπει να σημειωθεί και στον δείκτη ενεργειακής ένδειας, που αφορά στο ποσοστό ατόμων που δεν μπορούν να συντηρούν αρκετά ζεστό το σπίτι τους, με βάση

τις απαντήσεις στην ετήσια έρευνα της Eurostat για το εισόδημα και τις συνθήκες διαβίωσης των νοικοκυριών (EU SILC).

Πίνακας 5.2: Επιδιωκόμενα αποτελέσματα του αναπτυξιακού στόχου Πράσινη Ανάπτυξη

Δείκτης	Προτεραιότητα	Τιμή βάσης	Τιμή σύγκρισης	Τιμή στόχος	Σχόλια
Ενεργειακή ανακαίνιση του συνολικού εμβαδού της θερμικής ζώνης των κτιρίων της κεντρικής δημόσιας διοίκησης	Ενεργειακή απόδοση	-	-	5,4 χιλ. τ.μ. ετησίως ¹	Στόχος του ΕΣΕΚ
Ανακαίνιση και αντικατάσταση κτιρίων κατοικίας με νέα σχεδόν μηδενικής ενεργειακής κατανάλωσης	Ενεργειακή απόδοση	-	-	60 χιλ. κτίρια ετησίως ¹	Στόχος του ΕΣΕΚ
Μείωση της ενεργειακής ένδειας	Ενεργειακή απόδοση	17,9% (2019) ³	7,3% (ΕΕ 2018) ³	<10%	Ποσοστό ατόμων που δεν μπορούν να συντηρήσουν αρκετά ζεστό το σπίτι τους.
Μερίδιο ΑΠΕ στην ακαθάριστη τελική κατανάλωση ενέργειας	Στήριξη ΑΠΕ – συμπαράγωγή	18,0% (2018)	18,9% (ΕΕ 2018)	27% ¹	Στόχος του ΕΣΕΚ και ΣΒΑ της ΕΕ
Ποσοστό κυκλικής χρήσης των υλικών	Διαχείριση στερεών και υγρών αποβλήτων	1,6 (2017)	11,2 (ΕΕ 2017)	5	Ποσοστό ανακτημένων υλικών ως ποσοστό της συνολικής χρήσης υλικών.
Έκθεση σε ατμοσφαιρική ρύπανση από αιωρούμενα σωματίδια (PM _{2.5})	Πράσινες πόλεις	14,7 μg / m ³ (2016) ²	14,1 μg / m ³ (2016) ²	<12 μg / m ³	Υπολογίζεται με βάση τη μέση συγκέντρωση αιωρούμενων σωματιδίων με διάμετρο μικρότερο των 2,5 μm σε σταθμούς σε αστικές περιοχές, σταθμισμένη με βάση τον αντίστοιχο πληθυσμό.
Μερίδιο ηλεκτροκίνητων επιβατικών οχημάτων στις ετήσιες νέες ταξινομήσεις	Πράσινες πόλεις	0,4%	-	13% ¹	Στόχος ΕΣΕΚ

Πηγές: ¹ Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Εθνικό Σχέδιο για την Ενέργεια και το Κλίμα, Δεκέμβριος 2019.

² Στόχοι Βιώσιμης Ανάπτυξης της ΕΕ28 (αξιολόγησης προόδου Ελλάδας από Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Φεβ. 2020). ³ Eurostat

Σχετικά με την προτεραιότητα για στήριξη των ΑΠΕ και των τεχνολογιών συμπαράγωγής ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας, το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα προκύπτει επίσης από το ΕΣΕΚ και αφορά το μερίδιο που έχουν οι ΑΠΕ στην ακαθάριστη τελική κατανάλωση ενέργειας (στόχος 27% το 2025). Η επίτευξη του συγκεκριμένου στόχου βασίζεται κυρίως σε ειδικούς στόχους, επομένως στο πλαίσιο του ΕΠΑ θα εξετάζεται σε ποιο βαθμό οι παρεμβάσεις που χρηματοδοτούνται μέσα από το πρόγραμμα έχουν αποτελεσματικό αντίκτυπο στην κινητοποίηση ιδιωτικών κεφαλαίων για επενδύσεις σε ΑΠΕ.

Το μερίδιο των ΑΠΕ στην ακαθάριστη τελική κατανάλωση ενέργειας αποτελεί και δείκτη με τον οποίο παρακολουθείται στην ΕΕ η πρόοδος προς την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης

Ανάπτυξης (ΣΒΑ) των Ηνωμένων Εθνών. Οι ΣΒΑ της ΕΕ αποτελούν πηγή για επιδιωκόμενα αποτελέσματα και σε άλλες προτεραιότητες του αναπτυξιακού στόχου Πράσινη Ανάπτυξη.

Στην προτεραιότητα για τη διαχείριση στερεών και υγρών αποβλήτων, το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα βασίζεται σε βελτίωση των επιδόσεων της Ελλάδας στο ποσοστό κυκλικής χρήσης των υλικών. Πρόκειται για έναν ακόμη δείκτη των ΣΒΑ της ΕΕ. Υπολογίζεται με βάση στοιχεία για την ανακύκλωση, τις εισαγωγές, τις εξαγωγές και την εγχώρια χρήση ανακυκλωμένων και μη υλικών. Η επίτευξη του επιδιωκόμενου αποτελέσματος εδώ εξαρτάται κρίσιμα από τους δημόσιους πόρους και τη μόχλευσή τους με ιδιωτικά κεφάλαια (π.χ. μέσω ΣΔΙΤ) για την ανάπτυξη αποτελεσματικών συστημάτων συλλογής και ανακύκλωσης αποβλήτων.

Επίσης, ο δείκτης του ΣΒΑ, που αφορά στην έκθεση σε ατμοσφαιρική ρύπανση από αιωρούμενα σωματίδια στις αστικές περιοχές της χώρας, μπορεί να αξιοποιηθεί ως δείκτης εκροής στην προτεραιότητα που αφορά στις πράσινες πόλεις. Εκτός από την ενίσχυση των μηχανισμών περιβαλλοντικού ελέγχου, σημαντική συνεισφορά στην επίτευξη του στόχου μείωσης της ρύπανσης από αιωρούμενα σωματίδια μπορεί να προέλθει και από πολλές άλλες παρεμβάσεις στον τομέα των πράσινων πόλεων.

Στην ίδια προτεραιότητα συνεισφέρει και ο δείκτης για το μερίδιο ηλεκτροκίνητων επιβατικών οχημάτων στις ετήσιες νέες ταξινομήσεις. Η επίτευξη αυτού του στόχου του ΕΣΕΚ εξαρτάται κρίσιμα από την παροχή των κατάλληλων κινήτρων στους καταναλωτές, καθώς και από την ανάπτυξη των κατάλληλων υποδομών φόρτισης ηλεκτρικών αυτοκινήτων σε θέσεις δημόσιας στάθμευσης στις πόλεις της χώρας.

Στον άξονα ανάπτυξης υποδομών (Πίνακας 5.3), οι δείκτες της προτεραιότητας για τις υποδομές ΤΠΕ αφορούν στην κάλυψη σε οπτικές ίνες έως το κτίριο (στόχος 30% έως το 2025) και την ετοιμότητα του δικτύου 5G (πλήρη εκχώρηση του εναρμονισμένου φάσματος). Αυτοί οι δείκτες παρακολουθούνται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο πλαίσιο του σύνθετου δείκτη για την ψηφιακή οικονομία και κοινωνία DESI που επικαιροποιείται ετησίως.

Βασικός στόχος πολιτικής, που εν μέρει βασίζεται και σε χρηματοδοτούμενες από το ΠΔΕ παρεμβάσεις, αφορά στην ενίσχυση της οδικής ασφάλειας. Τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα εδώ υπολογίζονται σε όρους μείωσης του αριθμού τροχαίων ατυχημάτων και των τροχαίων δυστυχημάτων ανά εκατό χιλιάδες κατοίκους.

Σημαντικός είναι ο ρόλος των δημόσιων επενδύσεων στην επίτευξη στόχων της προτεραιότητας που σχετίζεται με την ανάπτυξη, βελτίωση και εκσυγχρονισμό του σιδηροδρομικού δικτύου. Τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα της συγκεκριμένης προτεραιότητας αφορούν στο ποσοστό του σιδηροδρομικού δικτύου που είναι ηλεκτροδοτημένο, το ποσοστό του δικτύου που εξυπηρετείται από γραμμές υψηλής ταχύτητας (άνω των 200 χλμ. την ώρα), καθώς και το ποσοστό των σιδηροδρομικών μεταφορών στο σύνολο των εμπορευματικών μεταφορών (σε τονο-χιλιόμετρα).

Στην προτεραιότητα για την ανάπτυξη, τη βελτίωση και τον εκσυγχρονισμό των οδικών υποδομών, το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα εκφράζεται σε όρους χιλιομέτρων αυτοκινητοδρόμων ανά εκατ. κατοίκους. Σε αυτόν τον στόχο, οι εθνικοί πόροι του ΠΔΕ έχουν σημαντικό συμπληρωματικό ρόλο ως προς τα συγχρηματοδοτούμενα κατασκευαστικά έργα, ειδικά όσον αφορά τους κάθετους άξονες σε μεγάλες οδικές αρτηρίες.

Σημαντικός είναι, επίσης, ο ρόλος των δημόσιων πόρων όσον αφορά στην προώθηση της πολυτροπικής και αστικής κινητικότητας. Η επίτευξη των φιλόδοξων περιβαλλοντικών στόχων απαιτεί την ενίσχυση της χρήσης δημόσιων συγκοινωνιών και άλλων εναλλακτικών των οδικών και αεροπορικών μέσων μεταφοράς επιβατών και εμπορευμάτων. Σε αυτό το πλαίσιο, τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα αφορούν στον περιορισμό των εμπορευματικών οδικών μεταφορών (σε όρους τονο-χιλιομέτρων) και την ενίσχυση των μετακινήσεων με λεωφορεία και τρένα στο σύνολο των συνολικών επιβατοχιλιομέτρων εσωτερικών μεταφορών.

Τέλος, σημαντικός είναι ο ρόλος των δημόσιων επενδύσεων για την ανάπτυξη των λιμενικών υποδομών της χώρας, ειδικά όσον αφορά στα περιφερειακά λιμάνια της χώρας. Πρόκειται για μια δημόσια υποδομή με ιδιαίτερα υψηλή σημασία για την ανάπτυξη της νησιωτικής χώρας και άλλων απομακρυσμένων περιοχών. Το ζήτημα της ποιότητας των λιμενικών υποδομών είναι σύνθετο και βασίζεται σε μια σειρά από παραμέτρους, όπως η επάρκεια του εξοπλισμού υποδοχής, η καταλληλότητα για την υποδοχή κρουαζιερόπλοιων, η επάρκεια των χερσαίων διευκολύνσεων και η κατάσταση λειτουργικότητας σχετικά με τις ράμπες, τον κυματισμό και το βάθος εντός ενός λιμένα. Εναλλακτικά, η ποιότητα των λιμενικών υποδομών μπορεί να προσεγγιστεί με τον αντίστοιχο δείκτη από την ετήσια έκθεση ανταγωνιστικότητας του World Economic Forum που βασίζεται σε έρευνα αντίληψης στελεχών επιχειρήσεων. Το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα εδώ είναι η βελτίωση στις τιμές του συγκεκριμένου δείκτη από 4,8 το 2019 σε 5,5 (με άριστο το 7) το 2025.

Πίνακας 5.3: Επιδιωκόμενα αποτελέσματα του αναπτυξιακού στόχου Ανάπτυξη Υποδομών

Δείκτης	Προτεραιότητα	Τιμή βάσης	Τιμή σύγκρισης	Τιμή στόχος	Σχόλια
Κάλυψη σε οπτικές ίνες έως το κτίριο	Υποδομές ΤΠΕ	≈0 (2018) ¹	29,5% (2018)	30,0%	Fibre To The Premises - FTTP
Ετοιμότητα δικτύου 5G	Υποδομές ΤΠΕ	0% ¹		100%	Εκχωρηθέν φάσμα ως % του συνολικού εναρμονισμένου φάσματος 5G
Ποσοστό ηλεκτροδοτημένου σιδηροδρομικού δικτύου	Ανάπτυξη, βελτίωση, εκσυγχρονισμός σιδηροδρομικού δικτύου	23,4% (2015) ²	53,5% (2015)	55%	-
Ποσοστό σιδηροδρομικών γραμμών υψηλής ταχύτητας (≥200 Km/h)	Ανάπτυξη, βελτίωση, εκσυγχρονισμός σιδηροδρομικού δικτύου	0 (2015)	15,5% (Ισπανία 2018)	15%	-
Σιδηροδρομικές μεταφορές στο σύνολο των εμπορευματικών μεταφορών	Ανάπτυξη, βελτίωση, εκσυγχρονισμός σιδηροδρομικού δικτύου	1,8 (2017) ³	23,3 (ΕΕ 2017)	2,07 (+15%)	Ποσοστό επί των συνολικών τονο-χλμ εσωτερικών εμπορευματικών μεταφορών. Ο δείκτης για την ΕΕ περιλαμβάνει και εσωτερικές πλωτές οδούς.
Χιλιόμετρα αυτοκινητόδρομων ανά εκατ. κατοίκους	Ανάπτυξη, βελτίωση, εκσυγχρονισμός οδικών υποδομών	148 (2015)	298 (Πορτογαλία 2018)	200 (+35%)	-
Εμπορευματικές Οδικές Μεταφορές (δισεκ. τονό-χλμ)	Πολυτροπική και αστική κινητικότητα	15,0 (2015)	-	13,5 (-10%)	Λευκή Βίβλος 2011: Το 30% των οδικών εμπορευματικών μεταφορών σε αποστάσεις άνω των 300 χλμ. πρέπει να στραφεί σε άλλα μέσα μεταφοράς, όπως ο σιδηρόδρομος ή τα

Δείκτης	Προτεραιότητα	Τιμή βάσης	Τιμή σύγκρισης	Τιμή στόχος	Σχόλια
					πλωτά μέσα έως το 2030. Έως το 2050 το ποσοστό αυτό πρέπει να υπερβεί το 50% με τη βοήθεια διαμόρφωσης αποτελεσματικών και οικολογικών εμπορευματικών διαδρόμων.
Μετακινήσεις με λεωφορεία και τρένα στο σύνολο των επιβατικών μεταφορών	Πολυτροπική και αστική κινητικότητα	17,5 (2017) ³	17,2 (ΕΕ 2017)	19,8 (+15%)	Ποσοστό επί των συνολικών επιβατο-χλμ εσωτερικών μεταφορών.
Δείκτης ποιότητας λιμενικών υποδομών ⁵	Ανάπτυξη, βελτίωση, εκσυγχρονισμός λιμενικών υποδομών	4,8 (2019)	5,8 (Δανία 2019)	5,5	Ο δείκτης Ποιότητας Λιμενικών Υποδομών βασίζεται την αντίληψη των στελεχών επιχειρήσεων για τις λιμενικές εγκαταστάσεις της χώρας τους. Οι τιμές του κυμαίνονται από 1 (λιμενική υποδομή που θεωρείται εξαιρετικά υπανάπτυκτη) έως 7 (λιμενική υποδομή θεωρείται αποτελεσματική βάσει διεθνών προτύπων).

Πηγές: ¹ The Digital Economy and Society Index (DESI) 2019, Ευρωπαϊκή Επιτροπή. ² Στρατηγικό Πλαίσιο Επενδύσεων Μεταφορών 2014 – 2025 (ΣΠΕΜ). ³ Έκθεση χώρας -Ελλάδα 2020, Ευρωπαϊκή Επιτροπή, SWD(2020) 507 final. ⁴ Sustainable development indicators, Eurostat. ⁵ Global Competitiveness Report, World Economic Forum.

Για την επίτευξη των στόχων του άξονα κοινωνικής ανάπτυξης πολύ σημαντικό ρόλο έχουν οι παρεμβάσεις για την ενίσχυση των κοινωνικών δομών που χρηματοδοτούνται με πόρους του ΠΔΕ. Επομένως, στον συγκεκριμένο άξονα, υπάρχουν περισσότεροι δείκτες που ήδη παρακολουθούνται από διεθνείς οργανισμούς και μπορούν να αποτελέσουν πηγή για την αποτελεσματική παρακολούθηση των παρεμβάσεων των προγραμμάτων του ΕΠΑ.

Στον τομέα της υγείας είναι ιδιαίτερα σημαντικό να παρακολουθούνται δείκτες που αφορούν στην προτεραιότητα για την υγεία, τις υποδομές και τον εξοπλισμό (Πίνακας 5.4). Οι σχετικοί στατιστικοί δείκτες, που παρακολουθούνται από τον ΟΟΣΑ στο τομέα της υγείας υιοθετούνται και στην περίπτωση αυτή, όπως και οι δείκτες που υποδεικνύει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Στον εκπαιδευτικό τομέα είναι χρήσιμη η διάκριση μεταξύ των εκπαιδευτικών βαθμίδων και της προσχολικής εκπαίδευσης. Σύμφωνα με την Έκθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την παρακολούθηση της εκπαίδευσης και κατάρτισης, η συμμετοχή ανά κατηγορία ως ποσοστό του αντίστοιχου πληθυσμού παρακολουθείται για την εξέταση της αποτελεσματικότητας του τομέα.

Ο ΟΟΣΑ καταγράφει συστηματικά δείκτες σχετικά με την εκπαίδευση, οι οποίοι και παρουσιάζονται περιοδικά σε σχετικές εκθέσεις του. Η πλέον πρόσφατη έκθεση (OECD, 2019) προσφέρει μία σειρά από δείκτες που θα μπορούσαν να ενισχύσουν την αποτελεσματική παρακολούθηση των στόχων αυτής της προγραμματικής περιόδου. Συγκεκριμένα, μπορεί να εντοπιστεί η δυνατότητα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης να προσελκύσει φοιτητές από το εξωτερικό, συμβάλλοντας στη διεθνοποίηση των Ελληνικών ΑΕΙ, καθώς και η εξέλιξη αυτών που αποφοιτούν από την δευτεροβάθμια εκπαίδευση είτε ως προς την απασχόληση είτε ως προς ανώτερη βαθμίδα εκπαίδευσης (τριτοβάθμια ή επαγγελματική).

Προκειμένου το παραγόμενο εκπαιδευτικό έργο να ανταποκρίνεται στις μελλοντικές ανάγκες και εξελίξεις, είναι εξίσου απαραίτητο να βελτιωθούν και να αναβαθμιστούν οι υπάρχουσες εκπαιδευτικές δομές, όπως αντανάκλαται στην προτεραιότητα που αφορά στην α-

νάπτυξη και τον εκσυγχρονισμό υποδομών όλων των βαθμίδων εκπαίδευσης. Στο πλαίσιο ελέγχου της πορείας των εκπαιδευτικών δομών γίνεται χρήση δεικτών παρακολούθησης που περιγράφονται στην έρευνα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την υιοθέτηση τεχνολογιών ΤΠΕ στο σχολικό περιβάλλον (European Commission, 2019). Ενδεικτικά, σε αυτούς τους δείκτες συγκαταλέγεται ο αριθμός μαθητών που αντιστοιχούν σε κάθε διαθέσιμη υπολογιστική συσκευή, η πρόσβαση σε εικονικό περιβάλλον μάθησης και σε γρήγορη σύνδεση στον παγκόσμιο ιστό.

Στο τμήμα της κοινωνικής συνοχής η στόχευση αφορά τόσο στον συνολικό πληθυσμό που διαβιώνει σε συνθήκες φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού όσο και ευπαθείς κοινωνικά ομάδες που μειονεκτούν στην πρόσβαση στο εκπαιδευτικό σύστημα και στην απασχόληση. Δείκτες σχετικά με τη συνολική εικόνα ως προς την φτώχεια και την κοινωνική ανισότητα παρακολουθούνται σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Ιδιαίτερα, είναι σημαντικό να εξεταστούν δείκτες που παρουσιάζουν την πρόοδο σε θέματα ισότητας των δύο φύλων.

Πίνακας 5.4: Επιδιωκόμενα αποτελέσματα του αναπτυξιακού στόχου Κοινωνική Ανάπτυξη

Δείκτης	Προτεραιότητα	Τιμή βάσης	Τιμή σύγκρισης	Τιμή στόχος	Σχόλια
Σύνολο νοσοκομειακών κλινών, ανά 1000 κατοίκους	Υγεία - υποδομές, εξοπλισμός	4,2 (2017)	4,7 (απλός μ.ο. ΟΟΣΑ 2017)	4,5	Αριθμός κλινών που συντηρούνται, στελεχώνονται και είναι άμεσα διαθέσιμες προς χρήση (σύνολο κλινών για θεραπευτική και ψυχιατρική περίθαλψη)
Αριθμός μονάδων Μαγνητικής Τομογραφίας (MRI), εντός και εκτός νοσοκομείων, ανά εκατομμύριο κατοίκων	Υγεία - υποδομές, εξοπλισμός	26,5 (2017)	34,7 (Γερμανία 2017)	30	Πλήθος εξοπλισμού ανά 1 000 000 κατοίκους
Αριθμός σαρωτών Αξονικής Τομογραφίας (CT) εντός και εκτός νοσοκομείων, ανά εκατομμύριο κατοίκων	Υγεία - υποδομές, εξοπλισμός	34,2 (2017)	35,1 (Γερμανία 2017)	35	Πλήθος εξοπλισμού ανά 1 000 000 κατοίκους
Συμμετοχή στην προσχολική εκπαίδευση και άλλες υπηρεσίες για παιδιά κάτω των 3 ετών, ως ποσοστό του πληθυσμού της αντίστοιχης ηλικιακής ομάδας	Κοινωνικές επενδύσεις (στήριξη της οικογένειας, ενίσχυση προσχολικής αγωγής)	<10% (2017)	-	33%	Συμμετοχή σε εκπαιδευτικά προγράμματα που αφορούν παιδιά κάτω των 3 ετών και ανήκουν στην κατηγορία ISCED 0 (International Standard Classification of Education)
Συμμετοχή στην επίσημη παιδική μέριμνα ή εκπαίδευση παιδιών κάτω των 3 ετών που διαβιών σε συνθήκες κινδύνου φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού (AROE)	Κοινωνικές επενδύσεις (στήριξη της οικογένειας, ενίσχυση προσχολικής αγωγής)	<10% (2016)	-	33%	Συμμετοχή σε εκπαιδευτικά προγράμματα που αφορούν παιδιά κάτω των 3 ετών και ανήκουν στην κατηγορία ISCED 0. Ο κίνδυνος φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού αντιστοιχεί σε άτομα που είτε διατρέχουν κίνδυνο φτώχειας, είτε έχουν υποστεί σοβαρή υλική στέρηση, είτε ζουν σε ένα νοικοκυριό με πολύ χαμηλή ένταση εργασίας, με βάση τους ορισμούς της Eurostat.
Μερίδιο διεθνών ή ξένων	Διεθνοποίηση των	4% (2017)	7% ¹	7%	Ορισμός στόχου με βάση τον

Δείκτης	Προτεραιότητα	Τιμή βάσης	Τιμή σύγκρισης	Τιμή στόχος	Σχόλια
φοιτητών σε επίπεδο πτυχίου, ως προς το σύνολο συνόλου αυτών	ΑΕΙ				Ευρωπαϊκό ΜΟ
Ποσοστό αποφοίτων ανώτερης δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης με επαγγελματική εκπαίδευση	Πρότυπες μονάδες δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης επαγγελματικής κατεύθυνσης	25% (2017)	46% ¹	46%	Ορισμός στόχου με βάση τον Ευρωπαϊκό ΜΟ
Ποσοστό απασχόλησης ατόμων 25-34 ετών, με ανώτερη δευτεροβάθμια ή μεταδευτεροβάθμια μη τριτοβάθμια εκπαίδευση	Τόνωση των ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης	62% (2017)	79% ¹	79%	Ορισμός στόχου με βάση τον Ευρωπαϊκό ΜΟ
Ποσοστό απασχόλησης πρόσφατων αποφοίτων, % του πληθυσμού ηλικίας 20-34	Τόνωση των ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης	55,3 (2018)	81,7 (2018)	70%	Με βάση το στρατηγικό πλαίσιο για την ευρωπαϊκή συνεργασία στην εκπαίδευση και την κατάρτιση (ET 2020) το ποσοστό των απασχολούμενων πτυχιούχων (ηλικίας 20-34 ετών με τουλάχιστον ανώτερο επίπεδο δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και που έχουν τελειώσει την εκπαίδευση τους πριν από 1-3 χρόνια) πρέπει να είναι τουλάχιστον 82%
Ποσοστό συμμετοχής ενηλίκων σε δια βίου εκπαίδευση και κατάρτιση	Δράσεις εκπαίδευσης – κατάρτισης εργαζομένων	3,9% (2019) ²	-	15%	Στόχος του στρατηγικού πλαισίου για την ευρωπαϊκή συνεργασία στην εκπαίδευση και την κατάρτιση (ET 2020)
Ποσοστό σχολείων με γρήγορη σύνδεση σε ίντερνετ υψηλής ταχύτητας (1GB)	εξοχική και εκσυγχρονισμός υποδομών όλων των βαθμίδων εκπαίδευσης	-	-	100%	Οι ευρωπαϊκοί ευρωζωνικοί στόχοι προβλέπουν ότι έως το 2025 όλα τα σχολεία θα έχουν πρόσβαση σε ίντερνετ υψηλής ταχύτητας (1GB)

Σημειώσεις: ¹ Αφορά τον Μ.Ο. από 23 ευρωπαϊκές χώρες όπου υπήρχαν διαθέσιμα δεδομένα. ² Ερώτηση στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Έρευνας Εργατικού Δυναμικού που αφορούσε τις τελευταίες τέσσερις εβδομάδες. ³ Οι βασικές δυσκολίες δραστηριότητας περιλαμβάνουν δυσκολίες στην ανύψωση και τη μεταφορά, το περπάτημα, την ακοή, την όραση κ.λπ.

Πηγές: OECD Health Statistics 2019 (τελευταία ανανέωση: Νοέμβριος 2019). Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2019), Έκθεση παρακολούθησης της εκπαίδευσης και κατάρτισης. OECD Education at a Glance 2019. Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Συνδεσιμότητα για μια ανταγωνιστική ψηφιακή ενιαία αγορά - Προς μια ευρωπαϊκή κοινωνία Gigabit (Ιανουάριος 2017). Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2019), 2nd Survey of Schools: ICT in Education. EU-MIDIS, I. I. (2016). Second European Union Minorities and Discrimination Survey Roma—Selected findings. Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Πρόσβαση σε ποιοτική εκπαίδευση παιδιών με ειδικές ανάγκες (Ιανουάριος 2019). Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2020), Έκθεση χώρας - Ελλάδα 2020 που συνοδεύει το έγγραφο «Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και την Ευρωομάδα».

Ο Πίνακας 5.5 παρουσιάζει τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα ανά ειδικό στόχο του άξονα εξωστρέφειας. Οι στόχοι προκύπτουν από προβολές σεναρίου σύγκλισης της Ελλάδας σε σχέση με τον μέσο όρο ή καλές πρακτικές της ΕΕ, το πλαίσιο του μηχανισμού παρακολούθησης μακροοικονομικών ανισορροπιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και το Στρατηγικό Σχέδιο Τουρισμού του ΙΝΣΕΤΕ (2015).

Πίνακας 5.5: Επιδιωκόμενα αποτελέσματα του αναπτυξιακού στόχου Εξωστρέφεια

Δείκτης	Προτεραιότητα	Τιμή βάσης	Τιμή σύγκρισης ΕΕ	Τιμή στόχος (2025)
Εξαγωγές, συνολική αξία ως % του ΑΕΠ ¹	Ενίσχυση των επιχειρήσεων για αύξηση της εξωστρέφειας στις εθνικές & διεθνείς αγορές	37,2%	49,2%	50%
Αρχαιολογικοί χώροι που λειτουργούν με διευρυμένο ωράριο, ως % του συνόλου	Ανάδειξη μνημείων, αρχαιολογικών χώρων και τόπων ιστορικού ενδιαφέροντος	-	-	>50%
% του συνόλου των μουσείων με δυνατότητες ψηφιακής ξενάγησης	Μουσεία, υποδομές και δράσεις σύγχρονου	-	-	>50%
% του συνόλου των μουσείων & αρχαιολογικών χώρων με εφαρμογή του ηλεκτρονικού εισιτηρίου	Μουσεία, υποδομές και δράσεις σύγχρονου πολιτισμού	-	-	>90%
Αύξηση αφίξεων από ΗΠΑ, Καναδά, Κίνα, Μέση Ανατολή σε σχέση με το 2019	Προώθηση τουρισμού με έμφαση στις ανερχόμενες και μη παραδοσιακές αγορές.	-	-	50%
Αύξηση εξαγωγών προϊόντων ΠΟΠ και ΠΓΕ σε σχέση με το 2019	Ανάπτυξη και προώθηση προϊόντων με ΠΟΠ και ΠΓΕ	-	-	50%
Αύξηση του αριθμού των γεωργικών προϊόντων και τροφίμων με διεθνώς αναγνωρισμένη πιστοποίηση σε σχέση με το 2019	Προώθηση ελληνικών προϊόντων στο εξωτερικό	-	-	50%
Προστιθέμενη αξία που παράγεται από τον τομέα της Βιομηχανίας ως % του ΑΕΠ	Ενίσχυση των επιχειρήσεων για αύξηση της εξωστρέφειας στις εθνικές & διεθνείς αγορές	-	-	15%
Σύνολο Εταιρικών Επενδύσεων, ως % του ΑΕΠ ¹	Ενίσχυση των επιχειρήσεων για αύξηση της εξωστρέφειας στις εθνικές & διεθνείς αγορές	7,3% (2018)	13% (2018)	13%

Πηγές: ΤτΕ Ισοζύγιο Πληρωμών. ¹ Ευρωπαϊκή Επιτροπή The Macroeconomic Imbalance Procedure Scoreboard 2019.