

ΑΝΑΛΥΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ
ΤΟΥ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ ΣΤΟΝ ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟ
ΜΕ ΤΙΤΛΟ
«Αδειοδότηση παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής
ελεύθερης λήψης περιφερειακής εμβέλειας και λοιπές διατάξεις»

Επισπεύδον Υπουργείο:
Υφυπουργός στον Πρωθυπουργό

Στοιχεία επικοινωνίας:
Σοφία Λάτσου, Προϊσταμένη Διεύθυνσης Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης Γενικής
Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης (Γ.Γ.Ε.Ε.), τηλ.: 2109098360, e-mail:
slatsou@media.gov.gr

Επιλέξτε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ	(X)
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ ¹	
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ²	
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ³	
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ⁴	
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ ⁵	X
ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ⁶	

- ¹ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού.
- ² Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.
- ³ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.
- ⁴ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Υγείας, Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, και Υπουργείου Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας.
- ⁵ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, Υπουργείου Δικαιοσύνης, Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης.
- ⁶ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Τουρισμού και Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας.

Α. Αιτιολογική έκθεση


















Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης	
1.	<p>Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση;</p> <p>Με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις του Μέρους Α' αποτυπώνονται ο σκοπός και το αντικείμενο του παρόντος νόμου, ενώ αποσαφηνίζονται οι αναγκαίοι ορισμοί.</p> <p>Τα ζητήματα που αντιμετωπίζουν οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις του Μέρους Β' είναι η έλλειψη ολοκληρωμένου και σύγχρονου θεσμικού πλαισίου για την αδειοδότηση και λειτουργία τηλεοπτικών σταθμών περιφερειακής εμβέλειας, ιδίως ως προς την εκπομπή σε υψηλή ευκρίνεια (High Definition, HD) και την προσαρμογή στο τεχνολογικό πρότυπο DVB-T2, καθώς και η απουσία διαφανούς, αντικειμενικής και οικονομικά εύλογης διαδικασίας αδειοδότησης. Συγκεκριμένα, με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις προβλέπονται νομοθετικά οι όροι και οι προϋποθέσεις αδειοδότησης των τηλεοπτικών σταθμών περιφερειακής εμβέλειας για την εκπομπή τους σε HD, με θέσπιση μίας διαφανούς διαδικασίας, βασισμένης σε εύλογα οικονομικά και ποιοτικά κριτήρια. Δημιουργείται το πλαίσιο για την προσαρμογή στο τεχνολογικό πρότυπο εκπομπής DVB-T2 που θα αυξήσει περαιτέρω τη χωρητικότητα των πολυπλεκτών, αντικαθιστώντας το επαχθές μοντέλο της δημοπρασίας, με ετήσιο κόστος εποπτείας υπέρ του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης (εφεξής: «Ε.Σ.Ρ.»). Δίνεται, συγχρόνως, η δυνατότητα σε όσους επιθυμούν να λάβουν άδεια λειτουργίας τηλεοπτικού σταθμού περιφερειακής εμβέλειας να αδειοδοτηθούν, δεδομένου ότι σήμερα δεν υφίσταται σχετικό θεσμικό πλαίσιο. Ταυτόχρονα ορίζεται το Ε.Σ.Ρ. ως αρμόδια αρχή τόσο για τη χορήγηση των αδειών όσο και για τον έλεγχο συμμόρφωσης καθ' όλη τη διάρκεια λειτουργίας των ανωτέρω σταθμών.</p> <p>Τα βασικά ζητήματα που αντιμετωπίζονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις του Μέρους Γ' είναι η ανάγκη ενίσχυσης της θεσμικής και επιχειρησιακής ικανότητας του Ε.Σ.Ρ., μέσω της σύστασης Γραφείου Νομικής Υποστήριξης και της ενίσχυσης της στελέχωσής του, λόγω των νέων αρμοδιοτήτων του που προκύπτουν από την ενσωμάτωση του Κανονισμού (ΕΕ) 2024/1083 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Απριλίου 2024, σχετικά με τη θέσπιση κοινού πλαισίου για τις υπηρεσίες μέσων ενημέρωσης στην εσωτερική αγορά και την τροποποίηση της οδηγίας 2010/13/ΕΕ (Ευρωπαϊκός Κανονισμός για την Ελευθερία των Μέσων Ενημέρωσης) (L 17.4.2024) (εφεξής: «ο Κανονισμός») καθώς και από το παρόν σχέδιο νόμου. Περαιτέρω, αντιμετωπίζεται η έλλειψη σαφούς και ενιαίου τρόπου απόδειξης της δημοσιογραφικής ιδιότητας του διευθυντή και διευθυντή σύνταξης στις εφημερίδες πανελλαδικής κυκλοφορίας, καθώς και η απουσία πρόβλεψης για τη σύσταση και τήρηση εθνικής βάσης δεδομένων για την ιδιοκτησία των</p>

	<p>παρόχων μέσων ενημέρωσης στη Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, προκειμένου να διασφαλιστούν η αποτελεσματική και πλήρης εφαρμογή του Κανονισμού και το υψηλό επίπεδο διαφάνειας ως προς το ιδιοκτησιακό καθεστώς των μέσων ενημέρωσης, δεδομένου ότι αντίστοιχες διατάξεις δεν περιλαμβάνονται σήμερα στο εθνικό δίκαιο.</p>
2.	<p>Γιατί αποτελεί πρόβλημα;</p> <p>Μέρος Β΄: Μέχρι και σήμερα, οι τηλεοπτικοί σταθμοί περιφερειακής εμβέλειας λειτουργούν υπό το καθεστώς της «νόμιμης λειτουργίας», εγγεγραμμένοι σε ειδικό Μητρώο του Ε.Σ.Ρ.. Πρόκειται για ένα μεταβατικό και προσωρινό καθεστώς, που όμως έχει διαρκέσει ήδη δεκαετίες, ενώ η εκπλήρωση της συνταγματικής υποχρέωσης της Πολιτείας για αδειοδότηση των τηλεοπτικών σταθμών περιφερειακής εμβέλειας, δηλαδή των τηλεοπτικών σταθμών που εκπέμπουν σε συγκεκριμένη Περιφερειακή Ζώνη της Επικράτειας, παράλληλα με όσους κατέχουν άδεια πανελλαδικής εμβέλειας, παρατείνεται διαδοχικά. Ως αποτέλεσμα της προσωρινότητας, στην πράξη οι περιφερειακοί τηλεοπτικοί σταθμοί δεν υπόκεινται σε αυστηρούς ελέγχους, λειτουργώντας σε ένα τοπίο ως επί το πλείστον αρρυθμιστο, χωρίς την εφαρμογή σαφών προϋποθέσεων και κανόνων για τη λειτουργία τους, παρά τη σημαντική σχέση εμπιστοσύνης που εύλογα διατηρούν με τις τοπικές κοινωνίες. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, εισάγεται μια ολοκληρωμένη διαδικασία αδειοδότησης των περιφερειακών τηλεοπτικών σταθμών, δίνοντας τέλος σε μια σημαντική νομική, όσο και θεσμική εκκρεμότητα.</p> <p>Μέρος Γ΄: Μέχρι και σήμερα, η πρόβλεψη για τη σύσταση Γραφείου Νομικής Υποστήριξης στο Ε.Σ.Ρ. παραμένει ανενεργή, καθώς ουδέποτε υλοποιήθηκε, ενώ παράλληλα το Ε.Σ.Ρ. δεν διαθέτει επαρκή στελέχωση για να ανταποκριθεί στην πληθώρα και τη σημασία των νέων αρμοδιοτήτων που του ανατίθενται από την ενσωμάτωση του Κανονισμού και το παρόν σχέδιο νόμου. Επιπλέον, δεν υφίσταται ενιαίο και σαφές πλαίσιο ως προς την αναγνώριση της δημοσιογραφικής ιδιότητας του διευθυντή και διευθυντή σύνταξης στις εφημερίδες πανελλαδικής κυκλοφορίας, σε αντίθεση με όσα ισχύουν για τον περιφερειακό τύπο και προβλέπονται στο άρθρο 4 του ν. 5005/2022 (Α΄ 136), με αποτέλεσμα να δημιουργούνται ασάφειες και ανισότητες ως προς την εφαρμογή των σχετικών προϋποθέσεων. Τέλος, δεν προβλέπεται σήμερα στο εθνικό δίκαιο η σύσταση και τήρηση εθνικής βάσης δεδομένων για την ιδιοκτησία των μέσων ενημέρωσης, έλλειψη που δυσχεραίνει την επίτευξη υψηλού βαθμού διαφάνειας ως προς το ιδιοκτησιακό καθεστώς τους και την άμεση προσβασιμότητα του κοινού στα σχετικά στοιχεία, περιορίζοντας κατ'επέκταση τη δυνατότητα αναγνώρισης πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων και την ενίσχυση της εμπιστοσύνης των πολιτών στην ενημέρωση. Η βέβαιη γνώση του ιδιοκτησιακού καθεστώτος των μέσων ενημέρωσης συμβάλλει στην αναγνώριση από τους αποδέκτες των υπηρεσιών ενημέρωσης πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων και δημιουργεί τις προϋποθέσεις για τη</p>

	δημιουργία ενημερωμένων πολιτών, με αποτέλεσμα την ενδυνάμωση και την καλύτερη λειτουργία του δημοκρατικού πολιτεύματος.
3.	Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά;
	Αφορά τους τηλεοπτικούς σταθμούς περιφερειακής εμβέλειας που λειτουργούν σήμερα, το προσωπικό τους, καθώς και όσους επιθυμούν να αδειοδοτηθούν για πρώτη φορά, το τηλεοπτικό κοινό όλης της χώρας, το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, τη Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης (Γ.Γ.Ε.Ε.), το Ε.Σ.Ρ., την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.), τον πάροχο δικτύου (Digea), τους παρόχους υπηρεσιών μέσω ενημέρωσης, τους παρόχους δημοσίων υπηρεσιών μέσω ενημέρωσης και τους παρόχους υπηρεσιών επιγραμμικών πλατφορμών και τους δημοσιογράφους.

Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης							
4.	<p>Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν; ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Άρθρο 11 ν. 3310/2005 • Άρθρο μόνο ν. 1178/1981 • Άρθρο 110 ν. 4915/2022 						
5.	<p>Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας</p> <table border="1"> <tr> <td>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;</td> <td>Δεν υπάρχει νομοθετική εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση με προεδρικό διάταγμα ή άλλη κανονιστική πράξη των ζητημάτων που αντιμετωπίζουν οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις.</td> </tr> <tr> <td>ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;</td> <td>Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.</td> </tr> <tr> <td>iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;</td> <td>Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων.</td> </tr> </table>	i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Δεν υπάρχει νομοθετική εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση με προεδρικό διάταγμα ή άλλη κανονιστική πράξη των ζητημάτων που αντιμετωπίζουν οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις.	ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.	iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων.
i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Δεν υπάρχει νομοθετική εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση με προεδρικό διάταγμα ή άλλη κανονιστική πράξη των ζητημάτων που αντιμετωπίζουν οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις.						
ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.						
iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων.						

Συναφείς πρακτικές	
6.	Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input checked="" type="checkbox"/>
	Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:
	i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:
	ii) σε όργανα της Ε.Ε.:
	iii) σε διεθνείς οργανισμούς:

Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης	
7.	<p>Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση</p> <div style="display: flex; flex-wrap: wrap; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input checked="" type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> </div>
8.	<p>Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;</p> <div style="display: flex;"> <div style="flex: 1; padding-right: 10px;"> <p>i) βραχυπρόθεσμοι:</p> </div> <div style="flex: 2;"> <p>Μέρος Β΄: Η θέσπιση ορθολογικού πλαισίου αδειοδότησης και λειτουργίας των τηλεοπτικών σταθμών περιφερειακής εμβέλειας της χώρας και συγχρόνως η επίλυση των σχετικών χρόνιων, νομικών και θεσμικών εκκρεμοτήτων.</p> <p>Μέρος Γ΄: Η ενίσχυση του Ε.Σ.Ρ. με ανθρώπινο δυναμικό προκειμένου να ανταπεξέλθει στις νέες του αρμοδιότητες και η ρύθμιση των απαιτούμενων ζητημάτων για την άμεση εφαρμογή του Κανονισμού για την Ελευθερία των Μέσων Ενημέρωσης.</p> </div> </div>

<p>ii) μακροπρόθεσμοι:</p>	<p>Μέρος Β΄: Η επίτευξη ενός ρυθμιστικού πλαισίου που θα εξασφαλίζει τον επί ίσοις όροις ανταγωνισμό των τηλεοπτικών σταθμών περιφερειακής εμβέλειας, την περιφερειακή οικονομική ανάπτυξη και τη διαφύλαξη της πολιτιστικής πολυμορφίας των περιφερειών της χώρας, καθώς και την παροχή αξιόπιστης ενημέρωσης με έμφαση στον τοπικό χαρακτήρα.</p> <p>Μέρος Γ΄: Η εύρυθμη λειτουργία του Ε.Σ.Ρ. και η ομαλή εκτέλεση των αρμοδιοτήτων του. Η εξασφάλιση της διαφάνειας του ιδιοκτησιακού καθεστώτος των παρόχων υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης με σκοπό την παροχή αξιόπιστης και ποιοτικής ενημέρωσης και την ενίσχυση της δημοκρατίας.</p>
----------------------------	---

Ψηφιακή διακυβέρνηση	
<p>9.</p>	<p>Σε περίπτωση που προβλέπεται η χρήση πληροφοριακού συστήματος, ποια θα είναι η συμβολή αυτού στην επίτευξη των στόχων της αξιολογούμενης ρύθμισης: ΑΜΕΣΗ <input checked="" type="checkbox"/> ή/και ΕΜΜΕΣΗ <input type="checkbox"/></p> <p>Ναι, στο άρθρο 32 του σχεδίου νόμου προβλέπεται η σύσταση Εθνικής βάσης δεδομένων για την ιδιοκτησία παρόχων υπηρεσιών των μέσων ενημέρωσης.</p>
<p>i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:</p>	<p>Η συμβολή του πληροφοριακού συστήματος συνίσταται στη διαφάνεια του ιδιοκτησιακού καθεστώτος των ΜΜΕ, στην ενίσχυση της λογοδοσίας, μέσω της δημοσιοποίησης των πραγματικών δικαιούχων και των πηγών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένης της κρατικής διαφήμισης, στην προαγωγή της διαλειτουργικότητας με άλλα μητρώα (π.χ. Γ.Ε.ΜΗ., Κ.Μ.Π.Δ.), βελτιώνοντας την ακρίβεια και επικαιροποίηση των δεδομένων, καθώς και στη διασφάλιση της πολυφωνίας και της ακεραιότητας του περιβάλλοντος των μέσων ενημέρωσης, ενισχύοντας την εμπιστοσύνη των πολιτών.</p>
<p>ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:</p>	
<p>10.</p>	<p>Το προβλεπόμενο πληροφοριακό σύστημα είναι συμβατό με την εκάστοτε ψηφιακή στρατηγική της χώρας (Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού); ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p>
<p>Εξηγήστε:</p>	

11.	Διασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα του εν λόγω πληροφοριακού συστήματος με άλλα υφιστάμενα συστήματα;	
	NAI <input checked="" type="checkbox"/> OXI <input type="checkbox"/>	
	Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:	Τα ηλεκτρονικά μητρώα έντυπου και ηλεκτρονικού τύπου (ΜΕΤ – ΜΗΤ) των άρθρων 4 και 10 του ν. 5005/2022 (Α' 236), το Μητρώο Επιχειρήσεων του π.δ. 310/1996 (Α' 214), το Μητρώο του Ε.Σ.Ρ. του άρθρου 37 του ν. 4779/2021 (Α' 27), το Γενικό Εμπορικό Μητρώο (Γ.Ε.ΜΗ.) και το Κεντρικό Μητρώο Πραγματικών Δικαιούχων (Κ.Μ.Π.Δ).
12.	Έχει προηγηθεί μελέτη βιωσιμότητας του προβλεπόμενου πληροφοριακού συστήματος;	
	NAI <input type="checkbox"/> OXI <input checked="" type="checkbox"/>	
	Εξηγήστε:	

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης		
13.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου	
	<i>Άρθρο</i>	<i>Στόχος</i>
	1	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση τίθεται ο σκοπός του παρόντος νόμου.
	2	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση τίθεται το αντικείμενο του παρόντος νόμου.
	3	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση αποσαφηνίζονται οι χρησιμοποιούμενοι στον παρόντα νόμο ορισμοί.
	4	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπονται οι διακρίσεις των αδειών σε ενημερωτικού και μη ενημερωτικού προγράμματος ενώ διευκρινίζεται ότι η εκπομπή του τηλεοπτικού προγράμματος θα είναι σε υψηλή ευκρίνεια (High Definition, HD) και ότι οι χορηγούμενες άδειες ανά Περιφερειακή Ζώνη θα έχουν χρονική διάρκεια δέκα (10) ετών.
	5	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση καθορίζονται τα κριτήρια για τον προσδιορισμό του αριθμού των αδειών ανά Περιφερειακή Ζώνη, ιδίως βάσει της τεχνικής χωρητικότητας των πολυπλεκτών, του εφαρμοζόμενου προτύπου μετάδοσης DVB-T2 και των απαιτήσεων για εκπομπή σε υψηλή ευκρίνεια, καθώς και της δυνατότητας παροχής συμπληρωματικών υπηρεσιών. Στόχος της ρύθμισης είναι η ορθολογική και τεχνολογικά επαρκής κατανομή του διαθέσιμου φάσματος, με παράλληλη διασφάλιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών. Παράλληλα, προβλέπεται ότι ο αριθμός των αδειών δεν δύναται να υπολείπεται του αριθμού των υφιστάμενων παρόχων περιεχομένου που εκπέμπουν με σχετική

	απόφαση του Ε.Σ.Ρ., επιδιώκοντας τη διασφάλιση της συνέχειας λειτουργίας τους και την ομαλή μετάβαση στο νέο καθεστώς αδειοδότησης.
6	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπεται η έκδοση πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος από το Ε.Σ.Ρ. για τη χορήγηση Αδειών σε μία ή περισσότερες Περιφερειακές Ζώνες, καθώς και ο καθορισμός του βασικού περιεχομένου της, των όρων και της διαδικασίας συμμετοχής, των προθεσμιών και των απαιτούμενων δικαιολογητικών. Παράλληλα, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τη δυνατότητα συμπλήρωσης στοιχείων από τους αιτούντες, το καταβαλλόμενο παράβολο υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου, καθώς και η δημοσιότητα της πρόσκλησης μέσω της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και των οικείων ιστοσελίδων. Στόχος της ρύθμισης είναι η διασφάλιση διαφάνειας, δημοσιότητας και ίσης μεταχείρισης των ενδιαφερομένων, καθώς και η θέσπιση σαφούς και προβλέψιμης διαδικασίας για τη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία χορήγησης Αδειών.
7	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την υποβολή της αίτησης για τη χορήγηση Άδειας και τη διάρθρωση της διαδικασίας σε Α' και Β' φάση. Ειδικότερα, προβλέπεται η υποχρέωση δήλωσης της κατηγορίας του τηλεοπτικού προγράμματος (ενημερωτικού ή μη ενημερωτικού) και η προσκόμιση εγγυητικής επιστολής συμμετοχής, καθώς και οι όροι επιστροφής και κατάπτωσης της. Περαιτέρω, καθορίζεται ότι η διαδικασία ολοκληρώνεται σε μία φάση (Α' φάση) όταν οι αιτήσεις δεν υπερβαίνουν τον ανώτατο αριθμό αδειών ανά Περιφερειακή Ζώνη, ενώ σε αντίθετη περίπτωση προβλέπεται η δυνατότητα συνέχισης στη Β' φάση του άρθρου 17. Στόχος της ρύθμισης είναι η διασφάλιση της σοβαρότητας και αξιοπιστίας των αιτήσεων, καθώς και η πρόβλεψη ευέλικτης και αναλογικής διαδικασίας αξιολόγησης, ανάλογα με το πλήθος των υποψηφίων.
8	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση καθορίζονται οι κατηγορίες των δικαιούμενων να υποβάλουν αίτηση για τη χορήγηση Άδειας και εξειδικεύονται τα πρόσωπα που υποβάλλουν την αίτηση σε κάθε περίπτωση. Παράλληλα, ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις και οι όροι υποβολής υπεύθυνων δηλώσεων στις περιπτώσεις που δεν έχουν ολοκληρωθεί κατά τον χρόνο υποβολής της αίτησης οι αναγκαίες εταιρικές διαδικασίες, καθώς και η υποχρέωση ολοκλήρωσής τους έως τον χρόνο χορήγησης της Άδειας. Στόχος της ρύθμισης είναι η διασφάλιση ευρείας και ευέλικτης συμμετοχής στη διαδικασία αδειοδότησης, με ταυτόχρονη εγγύηση της διαφάνειας και της ασφάλειας δικαίου ως προς τη νομική και οικονομική κατάσταση των υποψηφίων.
9	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση καθορίζονται τα αντικείμενα ελέγχου κατά την Α' φάση της διαδικασίας χορήγησης Αδειών.

	<p>Επισημαίνεται ότι προκρίνεται κατ' αρχήν οι φορείς της άδειας να είναι ημεδαπές εταιρείες, ευχέρεια η οποία παρέχεται από το ισχύον εθνικό και ενωσιακό πλαίσιο. Αυτό ενισχύει τον τοπικό χαρακτήρα του προγράμματος, ενώ ενδυναμώνει τον δεσμό των φορέων αυτών με την τοπική κοινωνία. Συγχρόνως, διευκολύνει τόσο την επί ίσοις όροις συμμετοχή στην αδειοδοτική διαδικασία, όσο και τον έλεγχο των όρων λειτουργίας, δεδομένου ότι τα σχετικά κριτήρια και οι προϋποθέσεις διαμορφώνονται με βάση τις εθνικές ιδιαιτερότητες. Περαιτέρω, επιλέγεται ο εταιρικός τύπος της ανώνυμης εταιρείας, καθώς είναι ο πλέον κατάλληλος για μεγαλύτερες σε μέγεθος επενδύσεις και επιχειρήσεις, αφού διευκολύνει την προσέλκυση επενδυτικών κεφαλαίων, διασφαλίζει αποτελεσματικά τις σχέσεις των μετόχων, παρέχοντας συγχρόνως αυξημένη διαφάνεια και υπερέχοντας ως προς τα παραπάνω σημεία από τις λοιπές κεφαλαιουχικές εταιρείες. Λαμβάνεται συγχρόνως υπόψη το γεγονός ότι σύμφωνα με το μέχρι σήμερα ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, το σύνολο των σήμερα λειτουργούντων τηλεοπτικών σταθμών περιφερειακής εμβέλειας (με την εξαίρεση των σταθμών των Ο.Τ.Α.) είναι ανώνυμες εταιρείες. Τέλος, αποσκοπώντας στη διευκόλυνση των επενδύσεων και τη συνακόλουθη επίτευξη οικονομικής βιωσιμότητας, εισάγονται ειδικές προβλέψεις, οι οποίες διευκολύνουν την αδειοδότηση εταιρικών σχημάτων που θα προκύψουν από εταιρικούς μετασχηματισμούς του ν. 4601/2019 (Α' 44).</p>
<p style="text-align: center;">10</p>	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση καθορίζεται το ελάχιστο καταβεβλημένο μετοχικό κεφάλαιο για τις αιτούσες εταιρείες, διαφοροποιημένο ανά ομάδες Περιφερειακών Ζωνών, ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι διαφορετικές οικονομικές και πληθυσμιακές συνθήκες κάθε περιοχής. Η στοχοθεσία της ρύθμισης είναι διττή: αφενός, να διασφαλίζεται η κεφαλαιακή επάρκεια των φορέων για την ορθή και βιώσιμη λειτουργία των τηλεοπτικών σταθμών, αφετέρου να αποφεύγονται δυσανάλογες οικονομικές επιβαρύνσεις που θα μπορούσαν να περιορίσουν την πρόσβαση στην αδειοδότηση. Επιπλέον, η ρύθμιση διασφαλίζει ότι το καθορισμένο κεφάλαιο πρέπει να υφίσταται καθ' όλο το διάστημα ισχύος της Άδειας, ενισχύοντας έτσι τη μακροπρόθεσμη χρηματοοικονομική σταθερότητα των φορέων.</p>
<p style="text-align: center;">11</p>	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση εισάγονται προϋποθέσεις διαφάνειας, οι οποίες αφορούν στην προέλευση των οικονομικών μέσων που διαθέτουν οι μέτοχοι των αιτουσών, που είναι κύριοι ή συγκύριοι μετόχων ή δικαιωμάτων ψήφου που υπερβαίνει το πέντε τοις εκατό (5%) του συνολικού μετοχικού κεφαλαίου ή των δικαιωμάτων ψήφου στη γενική συνέλευση, οι οποίοι οφείλουν να είναι οι πραγματικοί δικαιούχοι των οικονομικών μέσων που διαθέτουν για τη συμμετοχή τους στο κεφάλαιο της Αιτούσας,</p>

	<p>περιλαμβανομένων των δανείων που αποκτήθηκαν από αναγνωρισμένους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς. Ταυτόχρονα, εισάγεται εξαίρεση για μετοχές ή δικαιώματα ψήφου ή άλλα ιδιοκτησιακά δικαιώματα που ανήκουν σε εταιρεία εισηγμένη σε ρυθμιζόμενη αγορά που υπόκειται σε απαιτήσεις γνωστοποίησης. Επίσης, προβλέπεται η προσκόμιση δικαιολογητικών απ' τα οποία προκύπτουν οι τυχόν ενεχυρούχοι δανειστές, καθώς και κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο στο οποίο έχει εκχωρηθεί το δικαίωμα ψήφου στη γενική συνέλευση για οποιαδήποτε επαχθή ή χαριστική αιτία.</p>
12	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπεται η υποχρέωση τεκμηρίωσης της φερεγγυότητας, καθώς και της φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας μέσω της προσκόμισης των σχετικών πιστοποιητικών. Στόχο της ρύθμισης αποτελεί η εξασφάλιση οικονομικής σταθερότητας και αξιοπιστίας των αιτούντων και κατόχων Αδειών, καθώς και η διασφάλιση της ομαλής και νόμιμης λειτουργίας των περιφερειακών τηλεοπτικών σταθμών, προστατεύοντας ταυτόχρονα το δημόσιο συμφέρον και τους αποδέκτες των υπηρεσιών ενημέρωσης.</p>
13	<p>Η αξιολογούμενη ρύθμιση προσδιορίζει λεπτομερώς τους λόγους αποκλεισμού και τις ασυμβίβαστες ιδιότητες των μετόχων, των μελών του διοικητικού συμβουλίου και των νομίμων εκπροσώπων της Αιτούσας, καθορίζοντας τα αδικήματα για τα οποία δεν πρέπει να έχουν καταδικαστεί και τις επιχειρηματικές δραστηριότητες στις οποίες δεν επιτρέπεται η συμμετοχή τους. Παράλληλα, ορίζεται η ασυμβίβαστη σχέση μεταξύ ιδιοκτησίας ή διοίκησης της Αιτούσας και συμμετοχής σε επιχειρήσεις που συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις. Εισάγεται επίσης ειδικός λόγος αποκλεισμού για περιπτώσεις που η Αιτούσα ή πρόσωπα που την ελέγχουν υπόκεινται σε περιοριστικά μέτρα, κυρώσεις ή βρίσκονται υπό έλεγχο/επιρροή κρατών ή οντοτήτων, με δυνατότητα αθέμιτης παρέμβασης, χειραγώγησης πληροφοριών ή διάδοσης παραπληροφόρησης, που θέτει σε κίνδυνο την εδαφική ακεραιότητα, τη κυριαρχία, την άμυνα και την εθνική ασφάλεια της χώρας.</p> <p>Η στοχοθεσία του άρθρου είναι διττή: αφενός διασφαλίζει την αξιοπιστία, τη νομιμότητα και τη διαφάνεια των φορέων αδειών, αποκλείοντας πρόσωπα με ποινικό ή επιχειρηματικό ιστορικό που θέτει σε κίνδυνο τη φερεγγυότητα της αγοράς, και αφετέρου προστατεύει τη δημόσια ασφάλεια, αποτρέποντας τη δυνατότητα άσκησης αθέμιτης επιρροής στους τηλεοπτικούς σταθμούς και στη διαμόρφωση της ενημέρωσης.</p>
14	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση ορίζονται οι απαιτήσεις σε κτιριακές εγκαταστάσεις και τεχνολογικό εξοπλισμό που πρέπει να διαθέτει η Αιτούσα στην Περιφερειακή Ζώνη για την οποία αιτείται</p>

	<p>άδεια, εξασφαλίζοντας την άρτια ψηφιακή εκπομπή του προγράμματός της σε υψηλή ευκρίνεια και την ασφαλή μεταφορά του σήματος στις εγκαταστάσεις του παρόχου δικτύου.</p> <p>Η στοχοθεσία του άρθρου είναι διττή: αφενός διασφαλίζει την τεχνική επάρκεια και την ποιότητα εκπομπής των τηλεοπτικών σταθμών, προστατεύοντας το κοινό από τεχνικά προβλήματα και διακοπές στην παροχή του προγράμματος, και αφετέρου παρέχει σαφές πλαίσιο υποχρεώσεων και ελέγχου, διασφαλίζοντας ότι οι υποψήφιοι φορείς διαθέτουν τις απαραίτητες υποδομές πριν από την έναρξη λειτουργίας τους.</p>
15	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση, θεσπίζονται ποιοτικές προϋποθέσεις σχετικά με το εκπεμπόμενο πρόγραμμα, τις ελάχιστες ώρες ενημερωτικού και μη ενημερωτικού προγράμματος, κυρίως δε τις ελάχιστες προϋποθέσεις του περιεχομένου του εν λόγω προγράμματος, δίνοντας έμφαση στα πρωτότυπα δελτία ειδήσεων και ειδικά σε θέματα τοπικού ενδιαφέροντος.</p> <p>Στόχο της αξιολογούμενης ρύθμισης αποτελεί η διασφάλιση της ποιότητας και της ποικιλίας του τηλεοπτικού περιεχομένου, με ιδιαίτερη έμφαση στην ενημέρωση και την κάλυψη θεμάτων τοπικού ενδιαφέροντος, καθώς και η πρόσβαση του κοινού σε αξιόπιστη, πρωτότυπη και προσβάσιμη πληροφόρηση. Παράλληλα, η ρύθμιση στοχεύει στην ενίσχυση της κοινωνικής και πολιτιστικής συνάφειας των προγραμμάτων με την Περιφερειακή Ζώνη εκπομπής, προάγοντας την τοπική συμμετοχή και τη διαφάνεια στην ενημέρωση.</p>
16	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπεται ο ελάχιστος αριθμός προσωπικού, συμπεριλαμβανομένου και του ελάχιστου αριθμού δημοσιογράφων. Στόχος είναι η πρόβλεψη των ελάχιστων ανθρώπινων πόρων, οι οποίοι είναι αναγκαίοι για την ομαλή, εύρυθμη και ορθή λειτουργία ενός τηλεοπτικού σταθμού, λαμβάνοντας συγχρόνως υπόψη τη διαφορετικότητα των οικονομικών και πληθυσμιακών συνθηκών ανά περιφερειακή ζώνη.</p> <p>Για τις ανάγκες τεκμηρίωσης της συνδρομής των συγκεκριμένων προϋποθέσεων, λαμβάνεται υπόψη ότι το σύνολο των εργαζομένων με εξαρτημένη σχέση εργασίας μιας επιχείρησης, καθώς και τα ωράριά τους εμφανίζονται πλέον στην Ψηφιακή Οργάνωση Χρόνου Εργασίας στο ΕΡΓΑΝΗ II. Δεδομένου ότι ούτε τα πρόσωπα εμπιστοσύνης (θέσεις εποπτείας ή διευθύνσεως) εμφανίζονται στην Ψηφιακή Οργάνωση Χρόνου Εργασίας, ούτε και οι ειδικότητες των λοιπών εργαζομένων, προβλέπεται η προσκόμιση Ψηφιακών Αναγγελιών Έναρξης Εργασίας, όπου εμφανίζονται τα σχετικά στοιχεία (ειδικότητες, ημερομηνία πρόσληψης, ωράριο πρώτης μέρας).</p>
17	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση ορίζονται τα κριτήρια συγκριτικής ποιοτικής αξιολόγησης με τα οποία μοριοδοτούνται οι αιτούσες τη</p>

	<p>χορήγηση της άδειας, στην περίπτωση που εφαρμοστεί η Β΄ φάση της διαδικασίας αδειοδότησης, καθώς και η διαδικασία που ακολουθείται με τη σύνταξη πίνακα κατάταξης και την έκδοση απόφασης του Ε.Σ.Ρ. για την αδειοδότηση και την απόρριψη των αιτήσεων.</p>
18	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπονται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για τη χορήγηση της άδειας, τη διαδικασία χορήγησης, το περιεχόμενο των αδειών, την καταχώρισή τους στο Μητρώο Αδειών Παρόχων περιεχομένου που συστήνεται και τηρείται από το Ε.Σ.Ρ., καθώς και την απόρριψη των αιτήσεων.</p>
19	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση, ορίζεται πλαίσιο προσβολής των αποφάσεων του Ε.Σ.Ρ. με ενδικοφανή προσφυγή και επί της απόφασης επ΄ αυτής με αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας. Με την εν λόγω ρύθμιση επιτυγχάνεται η διασφάλιση της νομιμότητας και της διαφάνειας της αδειοδοτικής διαδικασίας, προσφέροντας στους ενδιαφερόμενους αποτελεσματικά ένδικα μέσα και διασφαλίζοντας την προστασία των δικαιωμάτων τους, καθώς και τη δυνατότητα διορθωτικής επανεξέτασης των αποφάσεων του Ε.Σ.Ρ., διατηρώντας παράλληλα την αξιοπιστία και τη δικαιολογημένη εμπιστοσύνη στη λειτουργία της ρυθμιστικής αρχής.</p>
20	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση, ορίζονται οι υποχρεώσεις των φορέων που πρέπει να τηρούνται καθ΄ όλη τη διάρκεια της άδειας. Σε αυτές συμπεριλαμβάνεται η καταβολή ποσού ετησίως για την άσκηση του εποπτικού έργου του Ε.Σ.Ρ. στους Φορείς της Άδειας υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου και συγκεκριμένα: α) εξήντα χιλιάδες (60.000) ευρώ για την Περιφερειακή Ζώνη 9 (περιοχή απονομής Αττικής), β) τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ για τις Περιφερειακές Ζώνες 2 και 3 (περιοχές απονομής Θεσσαλονίκης και Χαλκιδικής), γ) δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ για τις Περιφερειακές Ζώνες 1, 5, 6, 7 και 10 (περιοχές απονομής Έβρου, Πλάκας, Θάσου, Παγγαίου, Ιωαννίνων, Θεσπρωτίας, Κέρκυρας, Ακαρνανικών, Αίνου, Πάτρας, Κορίνθου, Πύργου, Τρίπολης, Ναυπλίου, Καλαμάτας, Σπάρτης, Βόλου, Λάρισας, Κρήτης) και δ) δέκα χιλιάδες (10.000) ευρώ για τις Περιφερειακές Ζώνες 4, 8, 11, 12 και 13 (περιοχές απονομής Φλώρινας, Μεταξά, Λαμίας, Καρπενησίου, Δωδεκανήσων, Σάμου, Καστελόριζου, Κυκλάδων, Λέσβου). Το ποσό αυτό έρχεται να καλύψει εν μέρει το κόστος των ελέγχων συμμόρφωσης, οι οποίοι διενεργούνται από το Ε.Σ.Ρ. όπως θεσπίζονται με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις (άρθρο 24), λαμβανομένου ιδιαιτέρως υπόψη ότι οι έλεγχοι αυτοί έχουν πλέον αυξημένη περιοδικότητα, αλλά και αυξημένο εύρος ελεγκτικών αντικειμένων, καθώς αφορούν όχι μόνο τη συμμόρφωση προς τις προτεινόμενες διατάξεις, αλλά και τους αντίστοιχους ελέγχους για την τήρηση της ήδη ισχύουσας ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας, απαιτώντας δέσμευση και μάλιστα</p>

	<p>εις το διηλεκές, αυξημένων ανθρώπινων και υλικών πόρων. Τα ανωτέρω πρέπει να ληφθούν υπόψη συνδυαστικά προς το γεγονός ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις απαλλάσσουν τους φορείς των αδειών από την καταβολή του ανταλλάγματος που θεσπίζεται με τον ν. 4339/2015 (Α' 133) και σήμερα εφαρμόζεται για τους παρόχους τηλεοπτικών υπηρεσιών εθνικής εμβέλειας.</p>
21	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση, προβλέπεται η δυνατότητα προβολής διαφημίσεων και κάθε άλλης προβολής έναντι αντίτιμου από τον δημόσιο τομέα και τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, να πραγματοποιείται, με ποινή ακυρότητας της σύμβασης ή εντολής, μόνο σε Φορέα της Άδειας που έχει καταχωρηθεί στο Μητρώο της παρ. 4 του άρθρου 18.</p>
22	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση ορίζεται η δυνατότητα αναμετάδοσης προγράμματος Φορέα Άδειας μέσω δικτύωσης κατόπιν άδειας από το Ε.Σ.Ρ. από έναν (1) Φορέα Άδειας διαφορετικής Περιφερειακής Ζώνης και υπό τον όρο ότι το αναμεταδιδόμενο πρόγραμμα δεν μεταβάλει το είδος του προγράμματος από μη ενημερωτικό σε ενημερωτικό και αντιστρόφως και ότι καθ' όλη τη διάρκεια της δικτύωσης παρουσιάζεται το λογότυπο του Φορέα της Άδειας που δικτυώνεται. Η συνολική διάρκεια της αναμετάδοσης δεν δύναται να υπερβαίνει αθροιστικά και για τους δύο (2) Φορείς Αδειών τις έξι (6) ώρες ημερησίως. Επίσης, προβλέπεται ότι ο αναγκαίος επανασυντονισμός των δεκτών των τηλεθεατών σύμφωνα με τους όρους των Αδειών ανά Περιφερειακή Ζώνη θα λαμβάνει χώρα μετά την ολοκλήρωση της χορήγησης Αδειών.</p> <p>Στόχος της ρύθμισης είναι η ενίσχυση της συνεργασίας και της ευελιξίας στη διανομή προγράμματος μεταξύ διαφορετικών Περιφερειακών Ζωνών, χωρίς αλλοίωση του χαρακτήρα του περιεχομένου, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα τη διαφάνεια και την τεχνική ποιότητα της μετάδοσης.</p>
23	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση, προβλέπεται η απαγόρευση της μεταβίβασης της άδειας, καθώς και οι περιπτώσεις μεταβίβασης που επιτρέπονται, για τις οποίες απαιτείται έγκριση του Ε.Σ.Ρ. Με τον τρόπο αυτό, η ρύθμιση διασφαλίζει ότι οποιαδήποτε αλλαγή στην ιδιοκτησία ή στη διοίκηση των Φορέων Αδειών δεν υπονομεύει την τήρηση των προϋποθέσεων της Άδειας και διατηρεί τον έλεγχο του Ε.Σ.Ρ. στην αδειοδοτική διαδικασία.</p>
24	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση, προβλέπονται η διενέργεια ελέγχων από το Ε.Σ.Ρ., οι προβλεπόμενες κυρώσεις σε περίπτωση διαπίστωσης παράβασης, καθώς και η καθ' υποτροπή τέλεση δεύτερης οποιουδήποτε είδους παράβασης μέσα σ' ένα (1) έτος.</p>
25	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπονται οι τελικές διατάξεις του παρόντος. Συγκεκριμένα, προβλέπεται η δυνατότητα των</p>

	<p>επιχειρήσεων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) με ειδικό σκοπό την παροχή υπηρεσιών επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης να συνεχίσουν την εκπομπή τους σε τυπική ευκρίνεια (standard definition) σε περίπτωση μη αδειοδότησής τους. Επίσης, προβλέπεται η δυνατότητα οποιοσδήποτε ενδιαφερόμενος πληροί τις προϋποθέσεις του παρόντος, να αιτηθεί την αδειοδότησή του, μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας χορήγησης Αδειών ανά Περιφερειακή Ζώνη σε όλη τη χώρα και τον σχετικό επανασυντονισμό του άρθρου 22, αν η χωρητικότητα των πολυπλεκτών του παρόχου δικτύου στην Περιφερειακή Ζώνη το επιτρέπει.</p>
26	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπονται οι μεταβατικές διατάξεις του Μέρους Β'.</p>
27	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπονται οι εξουσιοδοτικές διατάξεις του Μέρους Β'.</p>
28	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπονται οι καταργούμενες διατάξεις του παρόντος.</p>
29	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση αντικαθίστανται οι παρ. 1 και 2 του άρθρου 11 του ν. 3310/2005, περί αναδιοργάνωσης του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, προβλέποντας τη σύσταση Αυτοτελούς Γραφείου Νομικής Υποστήριξης στο Ε.Σ.Ρ., το οποίο υπάγεται στον Πρόεδρο της Αρχής και παρέχει νομική συνδρομή για την άσκηση των αρμοδιοτήτων του. Το γραφείο αποτελείται από τέσσερις (4) νομικούς συμβούλους, μεταξύ των οποίων ο Προϊστάμενος του Γραφείου, καθώς και οκτώ (8) έμμισθους δικηγόρους, οι οποίοι παρέχουν νομική υποστήριξη, συντάσσουν εισηγήσεις για άδειες παρόχων περιεχομένου και ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών σταθμών, διενεργούν νομικό έλεγχο μεταβιβάσεων επιχειρήσεων και εταιρικών μεριδίων, συντάσσουν σχέδια αποφάσεων και γνωμοδοτήσεων και υποστηρίζουν τον χειρισμό δικαστικών υποθέσεων του Ε.Σ.Ρ. Οι δικηγόροι και οι νομικοί σύμβουλοι υπόκεινται σε περιορισμούς όσον αφορά τη συμμετοχή τους σε υποθέσεις επιχειρήσεων μέσω ενημέρωσης ή συμβάσεων με το δημόσιο κατά τη διάρκεια της θητείας τους και για έξι (6) μήνες μετά τη λήξη της σύμβασής τους. Η πρόσληψη των νομικών συμβούλων γίνεται μέσω δημόσιας πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος, με απόφαση της Ολομέλειας του Ε.Σ.Ρ., τηρώντας τις αρχές της δημοσιότητας, διαφάνειας και αξιοκρατίας, ενώ οι έμμισθοι δικηγόροι προσλαμβάνονται σύμφωνα με τον Κώδικα Δικηγόρων. Παράλληλα, η παρ. 4 του άρθρου 11 τροποποιείται ώστε το προσωπικό να επιλέγεται και να προσλαμβάνεται από το Ε.Σ.Ρ. ύστερα από δημόσια προκήρυξη με συνέντευξη, τηρώντας κριτήρια αντικειμενικότητας, αξιοκρατίας και δημοσιότητας, ενώ καθορίζονται οι αμοιβές τους, με εφαρμογή</p>

	των διατάξεων που ισχύουν για το υπόλοιπο προσωπικό. Στόχος της ρύθμισης είναι η ενεργοποίηση του Αυτοτελούς Γραφείου Νομικής Υποστήριξης, η οποία μέχρι σήμερα δεν είχε καταστεί δυνατή, ώστε να υποστηρίζει το Ε.Σ.Ρ. στις νέες του αρμοδιότητες, ιδιαίτερα στο πλαίσιο της αδειοδότησης παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής περιφερειακής εμβέλειας και της ενσωμάτωσης των απαιτήσεων του Ευρωπαϊκού Κανονισμού για την ελευθερία των μέσων ενημέρωσης.
30	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπεται η ενίσχυση της στελέχωσης του Ε.Σ.Ρ. με αύξηση των υφιστάμενων οργανικών θέσεων διοικητικού και ειδικού επιστημονικού προσωπικού, ώστε η Αρχή να μπορεί να ανταποκριθεί στις νέες αρμοδιότητες που προκύπτουν από το παρόν σχέδιο νόμου. Συγκεκριμένα, προστίθενται δέκα (10) θέσεις ΠΕ Επικοινωνίας, Ενημέρωσης και Δημοσίων Σχέσεων, πέντε (5) θέσεις ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού, δύο (2) θέσεις ΤΕ Πληροφορικής και δεκατρείς (13) θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού, με ειδικότητες που καθορίζονται στην προκήρυξη της Αρχής. Η πλήρωση των θέσεων γίνεται με διορισμό μέσω διαγωνισμού του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού, σύμφωνα με τον ν. 4765/2021, και οι προσλήψεις εντάσσονται στον ετήσιο προγραμματισμό ανθρώπινου δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης, όπως ορίζεται στο άρθρο 51 του ν. 4622/2019, διασφαλίζοντας έτσι την αναγκαία στελέχωση του Ε.Σ.Ρ. για την αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων του.
31	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση τροποποιείται η περ. α) της παρ. 3 ^Α του άρθρου μόνου του ν. 1178/1981 ώστε η δημοσιογραφική ιδιότητα του διευθυντή και διευθυντή σύνταξης στις εφημερίδες πανελλαδικής κυκλοφορίας να αποδεικνύεται είτε με την εγγραφή στο οικείο επαγγελματικό σωματείο είτε μέσω της ασφάλισης στους οικείους ασφαλιστικούς φορείς, όπως ισχύει για τον περιφερειακό τύπο αλλά και όπως προβλέπεται στο άρθρο 4 του ν. 5005/2022 (Α' 136) για τους δημοσιογράφους που απασχολούνται στον έντυπο τύπο και αποτελεί μάλιστα προϋπόθεση για την εγγραφή των εντύπων στο Μητρώο Έντυπου Τύπου (εφεξής: «Μ.Ε.Τ.»).
32	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση συστήνεται και τηρείται στη Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης εθνική βάση δεδομένων για το ιδιοκτησιακό καθεστώς των παρόχων υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης που είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα, σε συμμόρφωση με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2024/1083 για την ελευθερία των μέσων ενημέρωσης. Στη βάση αυτή καταχωρίζονται, ανά πάροχο, στοιχεία σχετικά με την ταυτότητα και τη νομική του μορφή, τους άμεσους και έμμεσους ιδιοκτήτες, τους πραγματικούς δικαιούχους, καθώς και δεδομένα που αφορούν τη χρηματοδότηση μέσω κρατικής διαφήμισης και δημόσιων πόρων, ενώ προβλέπεται

	υποχρέωση αρχικής εγγραφής και τακτικής επικαιροποίησης των στοιχείων. Παράλληλα, για την αποφυγή διοικητικών επιβαρύνσεων, προβλέπεται η αυτόματη ενημέρωση της βάσης μέσω μεταφοράς δεδομένων από υφιστάμενα μητρώα της Γ.Γ.Ε.Ε. και του Ε.Σ.Ρ., καθώς και η δυνατότητα διαλειτουργικότητας με άλλα πληροφοριακά συστήματα, όπως το Γ.Ε.ΜΗ. και το Κεντρικό Μητρώο Πραγματικών Δικαιούχων, ενώ εξασφαλίζεται η ελεύθερη πρόσβαση του κοινού στα σχετικά στοιχεία. Στόχος της ρύθμισης είναι η ενίσχυση της διαφάνειας ως προς το ιδιοκτησιακό καθεστώς και τις πηγές χρηματοδότησης των μέσων ενημέρωσης, η διευκόλυνση του ελέγχου και της εποπτείας της αγοράς, καθώς και η ευθυγράμμιση με τις ενωσιακές απαιτήσεις για την προστασία της πολυφωνίας και της ανεξαρτησίας των μέσων ενημέρωσης, με παράλληλη μείωση της γραφειοκρατίας μέσω αξιοποίησης υφιστάμενων δεδομένων.
33	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση τίθενται οι εξουσιοδοτικές διατάξεις του Μέρους Γ'.
34	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

14.	Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	-------------------------------

		ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ	
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων	X				
		Μείωση δαπανών					
		Εξοικονόμηση χρόνου					
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα	X	X			
	Άλλο	X					
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών	X				
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών					
Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών		X	X	X			

		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων					
		Άλλο	X				

Σχολιασμός/ ποιοτική αποτίμηση:

Με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις εισάγεται θεσμικό πλαίσιο αδειοδότησης τηλεοπτικών σταθμών περιφερειακής εμβέλειας. Οι προτεινόμενες διατάξεις κατατείνουν στην επίλυση μίας χρόνιας θεσμικής εκκρεμότητας και μάλιστα κατά τρόπο ορθολογικό, καθώς θεσπίζουν σαφή διαδικασία και κριτήρια αδειοδότησης, κατά τρόπο ώστε συνολικά να κατατείνουν στην αυξημένη αξιοπιστία και διαφάνεια των θεσμών, αλλά και σε αυξημένη αποτελεσματικότητα τόσο της αδειοδοτικής διαδικασίας, όσο και της διαδικασίας ελέγχου των παρόχων, μετά την απονομή της άδειας σε αυτούς. Κατατείνουν συγχρόνως στη βελτίωση των παρεχομένων τηλεοπτικών υπηρεσιών προς τους πολίτες, καθώς εισάγουν με τρόπο συνεκτικό ποιοτικά κριτήρια προγράμματος, δίνοντας ιδιαίτερη έμφαση στον τοπικό χαρακτήρα. Στο ίδιο αποτέλεσμα κατατείνει και η υποχρεωτική πλέον μετάδοση προγραμμάτων σε υψηλή ευκρίνεια.

15.	Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	--------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία					
		Υποδομή / εξοπλισμός					
		Προσλήψεις / κινητικότητα					
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκομένων					
		Άλλο					
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης					
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση					
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός/ ποιοτική αποτίμηση:

--

16.	Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	----------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟ Σ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗ Σ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου					
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους					
		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων					
		Άλλο					
	ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Πιλοτική εφαρμογή					
		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης					
		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός/ ποιοτική αποτίμηση:

Δεν εντοπίζονται κίνδυνοι από την εφαρμογή των αξιολογούμενων ρυθμίσεων.
--

17.	Γνώμες ή πορίσματα αρμόδιων υπηρεσιών και ανεξάρτητων αρχών (ηλεκτρονική επισύναψη).

18.	Ειδική αιτιολογία σε περίπτωση σημαντικής απόκλισης μεταξύ της γνωμοδότησης και της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Στ. Έκθεση νομιμότητας

20.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις	
	Άρθρα 14 και 15 του Συντάγματος.	
21.	Ενωσιακό δίκαιο	
<input type="checkbox"/>	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	Άρθρα 56 και 57 ΣΛΕΕ, Άρθρα 7, 8, 11, 16, 47, 50 και 52 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, Κανονισμός (ΕΚ) 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων («Κοινοτικός κανονισμός συγκεντρώσεων»)
<input type="checkbox"/>	Κανονισμός	Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1083 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Απριλίου 2024, σχετικά με τη θέσπιση κοινού πλαισίου για τις υπηρεσίες μέσω ενημέρωσης στην εσωτερική αγορά και την τροποποίηση της οδηγίας 2010/13/ΕΕ (ευρωπαϊκός κανονισμός για την ελευθερία των μέσων ενημέρωσης) (L).
<input type="checkbox"/>	Οδηγία	Οδηγία (ΕΕ) 2010/13 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαρτίου 2010, για τον συντονισμό ορισμένων νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την παροχή υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων (οδηγία για τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων) Οδηγία (ΕΕ) 2015/849 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Μαΐου 2015, σχετικά με την πρόληψη της χρησιμοποίησης του χρηματοπιστωτικού συστήματος για τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες ή για τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 648/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, και την κατάργηση της οδηγίας 2005/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και

		του Συμβουλίου και της οδηγίας 2006/70/ΕΚ της Επιτροπής (L 141)
<input type="checkbox"/>	Απόφαση	
22.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	
<input type="checkbox"/>	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	-
<input type="checkbox"/>	Διεθνείς συμβάσεις	-

23.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών	
		<i>Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
<input type="checkbox"/>	Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)	-
<input type="checkbox"/>	Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)	-
24.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία	
		<i>Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	-
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	-
<input type="checkbox"/>	Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	-

Ζ. Πίνακας τροποποιούμενων ή καταργούμενων διατάξεων

25.	Τροποποίηση – αντικατάσταση – συμπλήρωση διατάξεων	
	Διατάξεις αξιολογούμενης ρύθμισης	Υφιστάμενες διατάξεις

26.	Κατάργηση διατάξεων	
	Διατάξεις αξιολογούμενης ρύθμισης που προβλέπουν κατάργηση	Καταργούμενες διατάξεις

Η. Έκθεση εφαρμογής της ρύθμισης

26.	Συναρμοδιότητα Υπουργείων / υπηρεσιών / φορέων				
	Σχετική διάταξη αξιολογούμενης ρύθμισης	Συναρμόδια Υπουργεία – Συναρμόδιες υπηρεσίες / φορείς	Αντικείμενο συναρμοδιότητας		
27.	Έκδοση κανονιστικών πράξεων και εγκυκλίων				
	Εξουσιοδοτική διάταξη	Είδος πράξης	Αρμόδιο ή επισπεύδον Υπουργείο ή υπηρεσία	Αντικείμενο	Χρονοδιάγραμμα (ενδεικτική ή αποκλειστική προθεσμία)